

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263» от 11 сентября 2017 г. № 165

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 12 июля 2017 г. по 11 августа 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102432/ria_12072017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 152-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

При этом следует отметить, что проект решения существенно доработан и дополнен по результатам проведения его публичного обсуждения.

В частности, с учетом предложений Департамента таможенной инфраструктуры ЕЭК проект решения дополнен положениями о составе сведений для заполнения формы реестра экспресс-грузов и правилах его заполнения, публичное обсуждение которых на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не проводилось.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что в настоящее время декларирование экспресс-грузов, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро, а в случаях, предусмотренных законодательством государств – членов Союза, – суммы, эквивалентной 1000 евро, осуществляется исключительно в письменной форме и без предоставления электронной копии. С учетом общей тенденции по переходу на электронное декларирование сохранение исключительно письменной формы декларирования экспресс-грузов представляется нецелесообразным и сдерживающим внедрение прогрессивных технологий при совершении таможенных операций.

При этом именно в отношении данной категории товаров в силу необходимости обеспечения первоочередного порядка совершения таможенных операций в условиях значительного роста трансграничной электронной торговли и объема перемещаемых экспресс-грузов необходима автоматизированная электронная обработка сведений. Эффективная автоматизация процесса может быть обеспечена за счет информационного взаимодействия перевозчика экспресс-грузов (далее – экспресс-перевозчик) и таможенного органа при максимально возможном использовании электронных документов либо их электронных копий.

Кроме того, Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 (далее – Инструкция), предусмотрена только форма реестра экспресс-грузов. При этом отсутствует четкий порядок заполнения реестра экспресс-грузов и правила его применения, что приводит к различной правоприменительной практике в государствах – членах Союза и дополнительным финансовым издержкам экспресс-перевозчиков, связанным с различным толкованием положений Инструкции.

Данные факторы сдерживают развитие отрасли экспресс-перевозок в государствах – членах Союза, приводят к периодическому возникновению проблемных ситуаций при совершении в их отношении таможенных операций.

Цели регулирования департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются повышение эффективности таможенного контроля, ускорение совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и содействие перемещению экспресс-грузов за счет обеспечения возможности электронного взаимодействия экспресс-перевозчика и таможенного органа, автоматической обработки информации об экспресс-грузах и применения системы управления рисками.

Также в качестве цели регулирования департаментом-разработчиком обозначено установление однозначных и прозрачных правил применения реестра экспресс-грузов и заполнения сведений в нем в целях обеспечения единообразной практики его применения, исключающей субъективный подход и возникновение проблемных вопросов, что позволит минимизировать случаи вынужденных простоев при оформлении рассматриваемой категории товаров и неисполнения сроков доставки товаров конечному получателю.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит ускорить совершение таможенных операций в отношении экспресс-грузов за счет обеспечения возможности электронного взаимодействия экспресс-перевозчиков и таможенных органов, а также автоматической обработки информации об экспресс-грузах.

При этом рабочая группа рекомендует доработать отдельные положения проекта решения с учетом следующего замечания.

Предлагается заменить слова «краткое наименование» словами «полное или краткое (сокращенное) наименование» в абзаце втором подпункта 1, абзаце втором подпункта 2, абзацах втором и третьем подпункта 3 пункта 29 Инструкции, дополнение которым Инструкции предусмотрено подпунктом «з» пункта 2 приложения к проекту решения.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны экспресс-перевозчики, отправители товаров, получатели товаров, декларанты товаров, таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Вместе с тем согласно пункту 8 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (приложение № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденных Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46; далее – Требования к ИАС), в пункте 3 информационно-аналитической справки указываются группа лиц, которая должна получить выгоду от реализации проекта решения Комиссии в случае его принятия, а также **сведения о количестве защищаемых в результате принятия решения ЕЭК лиц (при наличии такой информации).**

В связи с этим департаменту-разработчику рекомендуется дополнить информационно-аналитическую справку указанием на количество лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения (по каждой группе таких лиц).

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны: экспресс-перевозчики, таможенные органы государств – членов Союза, отправители экспресс-грузов (физические и юридические лица), получатели экспресс-грузов (физические и юридические лица), декларанты экспресс-грузов (физические и юридические лица).

Департамент-разработчик также отметил, что в результате воздействия оказываемого регулированием, предусмотренным проектом решения, процесс совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием экспресс-грузов, будет сопряжен с меньшими издержками, большей определенностью и эффективностью для перевозчиков и получателей.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

В то же время, согласно пункту 9 Требований к ИАС в пункте 4 информационно-аналитической справки приводятся сведения о группе (группах) лиц, на которую непосредственно может быть направлено действие проекта решения и интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а количество таких адресатов регулирования указывается по каждой группе адресатов.

В этой связи департаменту-разработчику рекомендуется дополнить данный пункт информационно-аналитической справки показателями количества субъектов предпринимательской деятельности, являющихся основными адресатами регулирования, а именно – сведениями о количестве экспресс-перевозчиков.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения устанавливаются понятные правила применения реестра экспресс-грузов и заполнения сведений в нем в целях обеспечения единообразной практики его применения, исключающей субъективный подход и возникновение проблемных вопросов, что позволит минимизировать случаи задержек при оформлении рассматриваемой категории товаров и неисполнения сроков их доставки конечному получателю (физическому или юридическому лицу).

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить новую усовершенствованную форму реестра экспресс-грузов, а также определить достаточно четкий порядок его заполнения и предоставить возможность подачи реестра экспресс-грузов в электронной форме.

Данные изменения должны позволить повысить эффективность таможенного контроля и ускорить совершение таможенных операций в отношении экспресс-грузов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено мотивированное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечается, что принятие проекта решения может привести к дополнительным затратам на доработку программных средств для обеспечения возможности подачи реестра по новой усовершенствованной форме и в электронном виде. Вместе с тем внедрение современной электронной формы реестра экспресс-грузов и связанное с этим ускорение совершения таможенных операций в отношении данной категории товаров компенсирует возможные дополнительные расходы на ее внедрение потенциальным снижением издержек на их таможенное оформление.

Рекомендуем департаменту-разработчику привести количественные расчеты финансово-экономических последствий принятия проекта решения в информационно-аналитической справке в целях обоснования необходимости введения предлагаемого регулирования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отмечает, что альтернативные варианты рассматривались в ходе разработки Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

В частности, рассматривалась возможность дополнения видов таможенной декларации декларацией на экспресс-грузы. Кроме того, обсуждалась возможность включения отдельной главы, касающейся экспресс-грузов, в ТК ЕАЭС. Однако, в силу сжатых сроков разработки ТК ЕАЭС реализовать данную инициативу не удалось из-за ряда разногласий Сторон.

В результате на первом этапе совершенствования таможенных операций в отношении экспресс-грузов было признано целесообразным внести ряд изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263, предусмотренных проектом решения.

Полагаем, что департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, а также рассмотреть альтернативный вариант по сохранению действующего регулирования.