

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в некоторые
решения Комиссии Таможенного союза»
от 6 июля 2016 г. № 94**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 марта 2016 г. по 20 апреля 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101344/ria_21032016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблема, на решение которой направлен проект решения, выявлена в ходе анализа правоприменительной практики совершения таможенных операций в отношении транспортных средств международной перевозки (далее – ТСМП) и заключается в необходимости установления особенностей совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием в качестве ТСМП контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию Союза водным транспортом (далее – контейнеры), которые перевозятся по таможенной территории Союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Союза, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории Союза.

При этом в ряде случаев такая перевозка контейнеров рассматривается таможенными органами как «внутренняя перевозка» в соответствии с положениями статьи 344 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС), что влечет за собой увеличение издержек участников внешнеэкономической деятельности, ухудшение условий осуществления международных грузоперевозок с использованием контейнеров, усложнение порядка таможенного декларирования контейнеров, поскольку декларанты вынуждены помещать такие контейнеры под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) путем представления декларации на товары, а также завершать такую процедуру помещением контейнеров под таможенную процедуру реэкспорта и вывозить их с таможенной территории Союза в соответствии с положениями главы 32 ТК ТС «Таможенная процедура таможенного транзита».

Цели регулирования департаментом-разработчиком указаны точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- содействие развитию рынка грузовых перевозок товаров в контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта в рамках Союза, формирование единых правил совершения таможенных операций при перевозках товаров в контейнерах, снижение издержек субъектов предпринимательской деятельности.

- сокращение бумажного документооборота путем исключения обязанности по представлению таможенному органу бумажной копии свидетельства о включении в реестр таможенного представителя в случае если таможенные операции, связанные с таможенным декларированием ТСМП, совершаются таможенным представителем.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит упростить процедуру таможенного декларирования контейнеров в качестве ТСМП, а также сократить временные издержки субъектов предпринимательской деятельности и трудозатраты их персонала на осуществление таможенного оформления контейнеров.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны перевозчики и экспедиторы, осуществляющие перевозку товаров в контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, таможенные представители, иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны перевозчики и экспедиторы, осуществляющие перевозку товаров в контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, таможенные представители, иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования указано, что проектом решения закрепляется возможность таможенного декларирования в качестве ТСМП контейнеров, которые перевозятся по таможенной территории Союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Союза, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории Союза.

Данное изменение позволит нормативно регламентировать и сформировать единый подход к совершению таможенных операций, связанных с таможенным декларированием контейнеров, которые перевозятся по таможенной территории Союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Союза, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории Союза, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок контейнерных грузоперевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что рассматриваемая проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

При подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов Союза и рассмотрены предложения перевозчиков и таможенных органов государств – членов Союза, которые обсуждались на заседаниях Консультативного комитета по таможенному регулированию при Коллегии ЕЭК и Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза.

С учетом проведенного анализа предложен наиболее приемлемый механизм, не изменяющий действующую технологию перевозок.

Для изучения возможных вариантов решения проблемы ее обсуждение проходило с участием представителей таможенных служб государств – членов Союза, перевозчиков, а также департаментов ЕЭК.

В качестве альтернативы предлагаемому решению проблемы может рассматриваться дальнейшее сохранение действующего регулирования, при котором участники внешнеэкономической деятельности будут продолжать нести дополнительные издержки (финансовые и временные). Достижение целей регулирования вне рамок права Союза невозможно, так как перемещение ТСМП может осуществляться по территории нескольких государств – членов Союза и требует установления единого порядка совершения действий таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности на всей территории Союза.

В части исключения необходимости представления бумажной копии свидетельства о включении в реестр таможенных представителей альтернативой может быть сохранение действующей практики, при которой участники внешнеэкономической деятельности будут вынуждены продолжать нести издержки (финансовые, временные), связанные с изготовлением копий свидетельств, при наличии информационной системы таможенных органов, позволяющей осуществлять обмен информации о включении участников внешнеэкономической деятельности в реестр таможенных представителей.

Вместе с тем следует отметить, что в пункте 7 информационно-аналитической справки должно содержаться описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

Кроме того, в указанном пункте необходимо привести описание иных механизмов (способов) решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание варианта, предусмотренного проектом решения, а также обоснование сделанного департаментом-разработчиком выбора из возможных вариантов решения проблемы.

Таким образом, департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не приведено непосредственное описание альтернатив предлагаемому регулированию.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом не рассмотрены варианты регулирования, являющиеся альтернативными по отношению к проекту решения.