

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии  
«О внесении изменений в технический регламент Евразийского  
экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения  
пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017)»**

### **1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент:**

Проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) (далее соответственно – проект изменений, ТР ЕАЭС 043/2017) разработан в соответствии с пунктом 44 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57.

### **2. Цели принятия изменений в технический регламент:**

Проект изменений направлен на:

уточнение и конкретизацию отдельных положений ТР ЕАЭС 043/2017 с целью обеспечения единообразного понимания и выполнения его требований при проектировании, изготовлении, оценке соответствия и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, предназначенных для выпуска в обращение на территории Евразийского экономического союза;

урегулирование проблемных вопросов, выявленных при анализе практики применения положений ТР ЕАЭС 043/2017 и взаимосвязанных стандартов;

актуализацию действующих и введение новых терминов и их определений (изделия погонажные электромонтажные, мобильный робот, пожарный кран, прибор приемно-контрольный пожарный, противопожарная преграда, устройство пожаротушения с высокоскоростной подачей огнетушащего вещества, беспилотная авиационная система, объект огнезащиты, покрывала (полотнища противопожарные) для изоляции очага возгорания, система предотвращения пожара и др.);

актуализацию действующих и установление новых требований к таким видам пожарно-технического вооружения, используемого пожарно-спасательными подразделениями, как: специальные пожарные автомобили, мотопомпы пожарные, насосы центробежные, средства спасения с высоты, стволы пожарные и др.;

корректировку терминологии и актуализация требований к элементам систем противодымной защиты;

установление требований к техническим средствам, функционирующим в составе систем пожарной автоматики, по устойчивости к воздействию электромагнитных помех и показателю их работоспособности при пониженных температурах;

актуализацию требований к заполнению проемов в противопожарных преградах и ряду других;

исключение возможности применения схемы сертификации 4с для отдельных средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

### **3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которой подготовлен проект изменений в технический регламент:**

Проект изменений вносит корректировки в состав объектов технического регулирования ТР ЕАЭС 043/2017, указанный в приложении к ТР ЕАЭС 043/2017, а также корректируются отдельные наименования групп продукции и входящих в их состав видов продукции.

В частности, изменения касаются конкретизации наименований мобильных средств пожаротушения, а также технических средств, функционирующих в составе системы противодымной защиты.

Уточняется и дополняется состав терминов и их определений, в частности вводятся термины «жизненный цикл», «назначенный ресурс», «назначенный срок службы», «назначенный срок хранения», «наработка», «предельное состояние», «ресурс», «срок службы».

Конкретизируются отдельные требования к техническим средствам, функционирующим в составе установок пожаротушения автоматических, системах пожарной сигнализации и противодымной защиты, мобильным средствам пожаротушения и т.д.

Корректируются схемы сертификации, применяемые в отношении отдельных видов средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

Кроме того, в связи с появлением на рынке новых перспективных средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения по предложениям производителей и потребителей указанной продукции, а также органов контроля (надзора) государств-членов Евразийского экономического союза общий перечень объектов технического регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 расширяется со 104 позиций до 141.

**4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:**

Проект изменений разработан на основе анализа правоприменительной практики ТР ЕАЭС 043/2017 путем обработки обращений, замечаний и предложений, поступающих в адрес МЧС России от физических и юридических лиц, в том числе государств-членов Евразийского экономического союза.

**5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов и обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения:**

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов Евразийского экономического союза.

**6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений:**

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

**7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент:**

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями, в связи с тем, что средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения не подпадают под действие единых санитарных требований, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

**8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент:**

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017)».

**9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза:**

Реализация проекта изменений не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза и государств - членов Евразийского экономического союза.

## **10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент:**

Проблемы, выявленные при анализе практики применения ТР ЕАЭС 043/2017, связанные с конкретизацией требований к некоторым видам продукции, устранением правовых пробелов в части, касающейся отсутствия и (или) недостаточности требований к отдельным видам продукции в ТР ЕАЭС 043/2017, в частности:

установления требований к техническим средствам, функционирующим в составе систем пожарной автоматики, по устойчивости к воздействию электромагнитных помех;

терминологии и требований к элементам систем противодымной защиты;

установления показателя работоспособности технических средств, функционирующим в составе систем пожарной автоматики, при пониженных температурах;

требований к заполнению проемов в противопожарных преградах и ряду других.

Кроме того, МЧС России с 01 января 2020 г. на постоянной основе проводится анализ деятельности органов по сертификации, аккредитованных в национальной системе аккредитации Российской Федерации на право выполнения работ по сертификации продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. По результатам проведенного анализа установлено, что схемы сертификации, установленные техническим регламентом, применяются следующим образом:

схема сертификации 1с (серийное производство) – применяется в 94% случаев при проведении сертификации;

схема сертификации 3с (партия продукции) – применяется в 5,5% случаев при проведении сертификации;

схема сертификации 4с (единичное изделие) – применяется в 0,5% случаев при проведении сертификации.

Одновременно установлено, что схема сертификации 4с не применялась для таких видов средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, как, например, порошки огнетушащие, пенообразователи, огнетушители, противопожарные двери и другие отдельные виды продукции. Причиной тому являются невозможность применения схемы сертификации 4с по следующим основаниям:

применение разрушающих методов контроля при проведении сертификационных исследований, испытаний и измерений отдельных видов средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения;

невозможность проведения полного объема сертификационных исследований, испытаний и измерений на единичном образце средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

Учитывая изложенное, проектом изменений предусмотрено исключение возможности применения схемы сертификации 4с для тех видов средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, в отношении которых она не применима.

#### **11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент:**

Разработка проекта изменений направлена на защиту физических лиц, потребители государств – членов Евразийского экономического союза, а также юридических лиц, изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, а также органов по сертификации и испытательных лабораторий (центры), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия

Евразийского экономического союза и осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

**12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент:**

субъекты предпринимательской деятельности: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям технического регламента;

органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза.

**13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты:**

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет конкретизации основных требований и выработке единых подходов к определению форм оценки соответствия.

**14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить путем:

урегулирования проблемных вопросов, выявленных при анализе практики применения ТР ЕАЭС 043/2017;

разработки межгосударственных и национальных стандартов в области пожарной безопасности на основе международных и региональных документов по стандартизации и на основе анализа исследований и испытаний, выполненных ведущими отечественными и зарубежными специалистами;

установления требований, форм и схем оценки соответствия вновь разработанной продукции пожарно-технического назначения, не входящей до настоящего времени в перечень объектов регулирования ТР ЕАЭС 043/2017.

**15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент:**

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.**

Иная информация, относящаяся к основным сведениям о проекте изменений, отсутствует.