

## **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения, Перечень, Союз).

### **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины или фумигации и промаркированы в соответствии с Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Союза, утвержденными Решением Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – Единые требования), а также должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом, так как данная продукция входит в группу высокого фитосанитарного риска в соответствии с Перечнем.

Вместе с тем, в соответствии с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Положение на границе), и с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Положение на территории), должностное лицо уполномоченного органа принимает решение в отношении древесного упаковочного и крепежного материала в ходе его осмотра в целях определения наличия на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями.

В соответствии с пунктом 47 Единых требований древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины (включая сердцевину) как минимум до плюс 56 °С в течение как минимум 30 минут или диэлектрическим нагреванием при достижении минимальной температуры плюс 60 °С в течение 1 минуты без перерыва по всей толще древесины (включая поверхность) или подвергнуты фумигации. Подтверждением проведенной обработки является маркировка на упаковочных и крепежных материалах, выполненная в соответствии с пунктом 47-1 Единых требований. Маркировка должна

быть разборчивой, должна быть нанесена выжиганием или несмываемой краской (за исключением красного и оранжевого цветов) и должна располагаться в месте, видимом при использовании деревянной тары (как минимум на 2 противоположных сторонах единицы древесного упаковочного материала).

Древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и маркированный в соответствии с Едиными требованиями, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования этой единицы, т.е. применение маркировки отменяет необходимость оформления фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении признанных на международном уровне фитосанитарных мер.

С целью исключения неопределённости в отношении сопровождения древесных упаковочных и крепежных материалов фитосанитарным сертификатом при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренной Едиными требованиями, Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь представило проект изменений в Перечень (письмо от 22.09.2025 № 05-10/2282), который содержит норму, что древесный упаковочный и крепежный материал не будет подлежать обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом при наличии на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями.

**2. Цель регулирования:** установление возможности ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза древесного упаковочного и крепежного материала без сопровождения фитосанитарным сертификатом при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями, подтверждающими проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации.

**3. Группа лиц, на защиту интересов, которых направлен проект решения ЕЭК:** государства-члены, уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности в государствах-членах Союза, осуществляющих перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции между государствами-членами Союза.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Действие проекта решения непосредственно направлено на субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся ввозом и перемещением как древесных упаковочных и крепежных материалов, так и ввозом и перемещением товаров и продукции, которые не подлежат карантинному фитосанитарному контролю (надзору), однако, следующих на древесном упаковочном и крепежном

материале; также на уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проектом решения регламентируется ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и промаркированного в соответствии с Едиными требованиями, без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Принятие проекта решения позволит ввозить на таможенную территорию Союза и перемещать по таможенной территории Союза древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и промаркированный в соответствии с Едиными требованиями, без сопровождения фитосанитарным сертификатом, что позволит исключить неопределенность в отношении регулирования древесного упаковочного и крепежного материала, а также позволит единообразно применять нормы Положения на границе и Положения на территории в отношении древесных упаковочных и крепежных материалов, промаркированных в соответствии с Едиными требованиями.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

Альтернативы предлагаемому регулированию отсутствуют, поскольку вопрос сопровождения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска фитосанитарным сертификатом относится к праву Союза, и не относится к национальной компетенции государств-членов Союза.

При оставлении текущей ситуации без изменений, сохраняется неопределенность в части необходимости оформления фитосанитарного сертификата на древесные упаковочные и крепежные материалы при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по таможенной территории Союза.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 46 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Принятие проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

### **12. Ожидаемый результат регулирования:**

Вступление в силу проекта решения позволит создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка, занимающихся ввозом и перемещением как древесных упаковочных и крепежных материалов, так и другой продукции, следующей на этих материалах, поскольку в категорию древесного упаковочного и крепежного материала включаются упаковочные блоки, коробки, ящики, поддоны, кабельные барабаны и катушки/бобины, которые могут находиться практически в любых грузах, включая те, которые не подвергаются карантинному фитосанитарному контролю (надзору), а также единообразного понимания применения нормативной правовой базы Союза по регулированию ввоза и перемещения древесных упаковочных и крепежных материалов.

### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

В международном стандарте по фитосанитарным мерам МСФМ № 15 «Регулирование древесного упаковочного материала в международной торговле» приводится описание фитосанитарных мер, снижающих риск интродукции и распространения карантинных вредных организмов, переносимых в процессе международной торговли древесным упаковочным и крепежным материалом, изготовленным из необработанной древесины:

весь древесный упаковочный и крепежный материал должен сопровождаться маркировкой, свидетельствующей о том, что он был подвергнут фитосанитарной обработке;

применение маркировки отменяет необходимость использования фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении

признанных на международном уровне фитосанитарных мер. Эти фитосанитарные меры должны приниматься всеми национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) в качестве основы для разрешения ввоза древесного упаковочного материала без дополнительных особых требований;

единица древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и маркированного в соответствии с настоящим стандартом, неотремонтированная, непереработанная или иным образом не измененная, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования этой единицы.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Проект решения был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 21 ноября 2025 г. по 20 января 2026 г.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3263/>

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 21 ноября 2025 г. по 20 января 2026 г.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

По результатам публичного обсуждения поступили:

– замечание редакционного характера от департаментов Комиссии - указать в проекте решения нормативно-правовой акт, утверждающий Перечень, а именно Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, которое было учтено.

– предложения и замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии:

– в целях исключения правовой неопределенности привести формулировки к единообразию, а именно, в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, применяется формулировка «древесные упаковочные и крепежные материалы», также в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на

таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – ЕКФТ), применяется формулировка «древесные упаковочные и крепежные материалы», тогда как проектом решения предлагается дополнить примечание к Перечню словами «за исключением древесных упаковочных материалов и крепежной древесины...» - данное предложение планируется учесть в дальнейшем в рамках внесения последующих изменений в нормативные правовые акты Союза. По результатам совещания с заинтересованными уполномоченными органами государств-членов Союза 05.02.2026 представители уполномоченных органов в области карантина растений государств-членов Союза поддержали предложение о приведении формулировки «древесные упаковочные и крепежные материалы» к единообразию во всех нормативных правовых актах Комиссии.;

– предлагается дополнительно предусмотреть, что обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом также не подлежат категории товаров, на которые не распространяются требования пункта 47 ЕКФТ – предложение отклонено, поскольку данная группа товаров входят в группу подкарантинной продукции с низким фитосанитарным риском, которая и так не подлежит обязательным сопровождением фитосанитарным сертификатом;

– от Таиланда, который просит разъяснить будет ли разрешен импорт в ЕАЭС древесных упаковочных материалов и крепежной древесины, сопровождаемых фитосанитарным сертификатом, но не имеющих маркировочного штампа ISPM 15? И просит пояснить применяется ли это требование единообразно во всех государствах-членах ЕАЭС.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

Отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Вопрос о внесении изменений в Перечень рассмотрен на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 30 октября 2025 г., на котором был согласован всеми уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза.

Комментарии, поступившие по итогам публичного обсуждения, были обсуждены на совещаниях с заинтересованными уполномоченными органами государств-членов Союза, состоявшихся 5 февраля и 19 февраля 2026 г.