

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» от 8 июля 2022 г. № 413

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» (далее соответственно – проект решения, Решение № 44), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки проведено департаментом-разработчиком в период с 17 июня 2022 г. по 27 июня 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105417/ria_17062022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **в целом соблюдены**. При этом в целях обеспечения оперативного принятия проекта решения срок проведения его публичного обсуждения был сокращен до 10 календарных дней в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 раздела V протокола заседания Коллегии ЕЭК от 14 июня 2022 г. № 22.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

По информации департамента-разработчика, ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект решения, являются:

- наличие рисков дефицита на рынке Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Союза;
- возникновение новых негативных условий осуществления предпринимательской деятельности, в том числе в части наличия перебоев с поставками сырья, запасных частей и готовой продукции.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департамент-разработчик указал, что целями принятия проекта решения являются:

- облегчение условий ведения предпринимательской деятельности путем временного упрощения процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза в форме сертификации и декларирования соответствия (как продукции серийного производства, так и партий продукции) в период действия специальных экономических мер;
- предупреждение дефицита на рынке Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Союза;
- реализация комплекса мер, обеспечивающих временное снижение нагрузки на хозяйствующие субъекты государств – членов Союза, а также насыщение рынка государств – членов Союза необходимой продукцией;
- обеспечение условий для адаптации национальных экономик государств – членов Союза к новым условиям осуществления деятельности и исключения перебоев с поставками сырья, запасных частей и готовой продукции.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку реализация предусмотренных проектом решения временных мер по оптимизации отдельных процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) (далее – временные меры) обеспечит:

- снижение временных и финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности на проведение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза в форме сертификации и декларирования соответствия;
- возможность адаптации представителей бизнес-сообщества государств – членов Союза к новым условиям осуществления деятельности;
- снижение рисков возникновения перебоев с поставками сырья, комплектующих, компонентов, запасных частей и готовой продукции.

Вместе с тем в целях повышения уровня позитивного влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности **отдельные положения проекта решения предлагается доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению и направленных представителями бизнес-сообщества в рамках публичного обсуждения проекта решения.**

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- проработки вопроса о дополнении проекта временных мер положениями, обеспечивающими упрощение процедуры продления действующих документов об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и (или) замены таких документов для случаев, когда первоначальный заявитель (изготовитель) прекратил свою деятельность на территориях государств – членов Союза или одного из государств – членов Союза, передав право собственности другому лицу в соответствии с гражданским законодательством государств – членов Союза;

- дополнения проекта временных мер иными процедурами, отличающимися от анализа состояния производства, проведение которых предусмотрено техническими регламентами Союза (в части проверки состояния производства);

- однозначного определения юридически значимой даты для начала исчисления срока действия протокола исследований (испытаний) и измерений (дата утверждения или оформления) и приведения к единообразию формулировок положений проекта временных мер в части процедуры утверждения (оформления) протоколов исследований (испытаний) и измерений продукции;

- уточнения формулировки требования к дате изготовления отбираемых образцов (проб) продукции;

- доработки положений проекта временных мер, предусматривающих требования к сертификации продукции, поставляемой по контракту периодическими партиями в течение 1 года.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 12 временных мер предусмотрено, что в случае если срок действия документа об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза истекает в период с даты вступления временных мер в силу до 1 июля 2023 г., **заявитель может обратиться** в орган по оценке соответствия или уполномоченный на регистрацию деклараций о соответствии орган (организацию) государств-членов, выдавшие (зарегистрировавшие) указанный документ об оценке соответствия, **для выдачи (регистрации) нового документа об оценке соответствия на основании ранее выданного документа на срок 12 месяцев при соблюдении ряда условий.**

Вместе с тем с тем такой подход не учитывает случаи, когда **заявитель прекратил свою деятельность** на территориях государств – членов Союза или одного из государств – членов Союза, передав право собственности третьему лицу в соответствии с гражданским законодательством государств – членов Союза, а поставки продукции по ранее выданным или принятым документам об оценке соответствия осуществляются другими лицами, не имеющими статуса заявителя, в том числе продолжающими осуществлять импорт соответствующей продукции.

В частности, в соответствии с гражданским законодательством государств – членов Союза первоначальный заявитель (изготовитель) может осуществить:

- изменение наименования;
- реорганизацию в форме присоединения к другому юридическому лицу;
- передачу компании под внешнее управление или продажу компании другому собственнику.

Следует отметить, что в настоящее время многие иностранные компании, осуществляющие свою предпринимательскую деятельность на территориях Республики Беларусь и Российской Федерации, проводят указанные мероприятия в целях минимизации негативных последствий санкционных запретов и ограничений.

При этом зачастую такая ситуация весьма характерна для производства и ввоза товаров критического импорта (продовольственные товары и товары, используемые в их производстве; товары, используемые в производстве электронной продукции, продукции легкой промышленности и металлургической продукции; товары, используемые в строительной и транспортной отраслях).

Следует также отметить, что в рамках публичного обсуждения проекта решения представителями бизнес-сообщества отмечена необходимость обеспечения применения упрощенного порядка замены документов об оценке соответствия в случаях изменения наименования, реорганизации заявителя (изготовителя) в форме присоединения к другому юридическому лицу и перехода компании (производственных площадок) под внешнее управление или продажи другому собственнику.

При этом в качестве обоснования необходимости и правомерности внедрения такого упрощенного порядка участниками публичного обсуждения проекта решения приведены следующие доводы:

- изменение наименования заявителя (изготовителя) не влияет на безопасность продукции, на права и обязанности заявителя (изготовителя) в процессе подтверждения соответствия, а также на его ответственность за несоответствие продукции установленным требованиям;

- в процессе реорганизации (присоединения) производственные помещения, оборудование и технологические процессы (в том числе метрологическое обеспечение, контроль и испытания продукции и т.д.), нормативная, конструкторская и технологическая документация, специалисты и рабочие, задействованные в производстве серийно выпускаемой продукции заявителя (изготовителя), остаются прежними и по прежнему адресу места осуществления деятельности заявителя (изготовителя);

- при совершении сделок, предусматривающих переход компании под внешнее управление или продажу ее другому собственнику, как и при реорганизации, смена владельца не влечет за собой изменений как самого продукта так и условий производства продукции, поскольку выпуск продукции продолжается по той же технической документации на той же технологической линии, а изменения касаются только прав собственности;

- проведение повторных исследований (испытаний) и измерений продукции в указанных случаях представляется избыточной мерой, противоречащей целям принятия проекта временных мер.

Вместе с тем **указанные предложения представителей бизнес-сообщества были отклонены департаментом-разработчиком** с приведением информации о том, что указанные предложения будут учтены в проекте изменений в Типовые схемы оценки соответствия (далее – Типовые схемы), утвержденные Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44, который в настоящее время находится на стадии разработки.

Вместе с тем, учитывая, что временные меры направлены на повышение устойчивости экономик государств – членов Союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, в условиях введения односторонних торговых рестрикций, для достижения целей регулирования и надлежащего решения проблем, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, **департаменту-разработчику предлагается проработать вопросы о дополнении проекта временных мер положениями, направленными на урегулирование указанных проблемных ситуаций путем реализации одного из следующих вариантов:**

- обеспечение возможности замены сертификатов соответствия и деклараций о соответствии в упрощенном порядке (без выполнения процедур, предусмотренных подпунктами «а» - «и» пункта 11 и подпунктами «а» - «ж» пункта 25 Типовых схем) в случаях изменения наименования, реорганизации заявителя (изготовителя) в форме присоединения к другому юридическому лицу и перехода компании (производственных площадок) под внешнее управление или продажи другому собственнику;

- обеспечение возможности автоматического продления документов об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, срок действия которых истекает в период с даты вступления временных мер в силу до 1 июля 2023 г., на срок 12 месяцев при соблюдении условий, перечисленных в пункте 12 проекта временных мер.

1.2. Согласно пункту 1 временных мер в случае поступления в орган по сертификации продукции государства – члена Союза, включенный в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – орган по сертификации), заявки на проведение работ по сертификации серийно выпускаемой продукции на соответствие требованиям технических регламентов Союза по решению органа по сертификации результаты предшествующих **анализа состояния производства** сертифицированной продукции или периодической оценки (инспекционного контроля) (далее – периодическая оценка) указанной сертифицированной продукции, включая результаты **анализа состояния производства** и протоколы исследований (испытаний) и измерений, могут частично или полностью распространяться на эту продукцию при соблюдении ряда условий.

Вместе с тем техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (далее – ТР ТС 001/2011) в редакции Решения Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 859, действовавшей до 6 апреля 2022 г., была предусмотрена процедура **проверки состояния производства продукции**.

Таким образом, указанное различие наименований процедур по оценке состояния производства может являться формальным основанием для отказа признания органами по сертификации ранее выданных актов о результатах проверки состояния производства продукции при проведении работ по сертификации серийно выпускаемой продукции на соответствие требованиям технических регламентов Союза в соответствии с проектом временных мер.

В этой связи заявители, в отношении производственных площадок которых до 6 апреля 2022 г. были проведены проверки состояния производства продукции с оформлением соответствующих актов (согласно первоначальной редакции ТР ТС 001/2011), будут поставлены в неравные (дискриминационные) условия с заявителями, в отношении производственных площадок которых после 6 апреля 2022 г. проведен анализ состояния производства (согласно действующей редакции ТР ТС 001/2011).

В целях устранения указанной дискриминации заявителей в пункте 1 проекта временных мер слова «анализа состояния производства» предлагается заменить словами «анализа состояния производства (проверки состояния производства) (далее – анализ состояния производства)».

1.3. Согласно подпункту «б» пункта 1 проекта временных мер заявка на проведение работ по сертификации продукции подана заявителем **до истечения 24 месяцев с даты** ранее проведенных анализа состояния производства и оформления акта о результатах анализа состояния производства, исследований (испытаний) и измерений и **оформления протокола** исследований (испытаний) и измерений или периодической оценки сертифицированной продукции и оформления акта периодической оценки сертифицированной продукции.

Вместе с тем пунктом 11 проекта временных мер предусмотрено, что срок применения используемого протокола исследований (испытаний) и измерений продукции составляет **не более 1 года с даты его утверждения** (если техническими регламентами Союза не установлен более продолжительный срок применения используемого протокола исследований (испытаний) и измерений продукции).

Кроме того, согласно подпункту 7.8.1.1 подраздела 7.8 «Представление отчетов о результатах» межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» результаты должны быть рассмотрены и **утверждены** до их выдачи.

Таким образом, в отношении протокола исследований (испытаний) и измерений продукции, в отличие от акта о результатах анализа состояния производства и акта периодической оценки сертифицированной продукции, предусматривается дата утверждения, а не оформления, поскольку протокол исследований (испытаний) и измерений сначала оформляется и подписывается испытателем с указанием даты проведения исследований (испытаний) и измерений, а затем утверждается руководителем испытательной лаборатории (центра) с указанием даты утверждения. При этом, как правило, между датой окончания проведения исследований (испытаний) и измерений и датой утверждения протокола может пройти более одного дня, поскольку руководителю испытательной лаборатории (центра) требуется время на рассмотрение и утверждение протокола.

Учитывая изложенное, **департаменту-разработчику предлагается однозначно установить юридически значимую дату для начала исчисления срока действия протоколов исследований (испытаний) и измерений продукции, а также привести к единообразию формулировки положений проекта временных мер, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 и пунктом 11 проекта временных мер в отношении указанных протоколов.**

В частности, в подпункте «б» пункта 1 проекта временных мер слова **«оформления протокола»** представляется целесообразным заменить словами **«утверждения протокола»**.

1.4. Абзацем вторым пункта 10 проекта временных мер предусмотрено, что отбираемые образцы (пробы) продукции должны быть изготовлены **не ранее чем за 1 год до даты их отбора**.

В рамках публичного обсуждения проекта решения указанная формулировка была неоднозначно понята его участниками.

В частности, по мнению представителей бизнес-сообщества, указанное требование существенно ограничивает возможность упрощения в отношении продукции с коротким и средним сроком годности (оборачиваемости на потребительском рынке).

В целях обеспечения однозначного понимания требования к дате изготовления отбираемых образцов (проб) продукции **абзац второй пункта 10 проекта временных мер предлагается изложить в следующей редакции:**

«При этом отбор образцов (проб) проводится из ранее выпущенной в обращение продукции, с даты изготовления которой прошло **не более 1 года** до даты их отбора.».

1.5. В соответствии с пунктом 13 проекта временных мер для продукции, подлежащей сертификации, **поставляемой по контракту периодически партиями в течение 1 года**, возможно применение схемы сертификации, предусматривающей выдачу сертификата соответствия на период действия контракта.

Вместе с тем **не ясно, из какой партии должны отбираться образцы (пробы) продукции.**

Следует отметить, что проектом временных мер в редакции, размещенной на официальном сайте Союза для проведения публичного обсуждения, было предусмотрено положение о том, что для указанной схемы сертификации используются образцы (пробы), отобранные **из первой ввезенной партии** продукции. При этом указанное положение было исключено из проекта временных мер.

В целях обеспечения определенности требования к отбору образцов (проб) продукции **пункт 13 проекта временных мер предлагается доработать в части указания возможности отбора образцов (проб) как из предыдущих партий продукции, ввезенных в период действия контракта, так и непосредственно из партии продукции, ввозимой по указанному контракту.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) продукции, оценка соответствия которой осуществляется требованиям технических регламентов Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- субъекты предпринимательской деятельности (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза);

- аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

- уполномоченные органы государств – членов Союза.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения будет обеспечено временное упрощение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

Перечень адресатов регулирования, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них регулированием, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности. В свою очередь, проектом решения в течение одного года с даты его вступления в силу предполагается временное упрощение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза в форме сертификации и декларирования соответствия (как продукции серийного производства, так и партий продукции).

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что достижение цели регулирования осуществляется с помощью установления в условиях применения специальных экономических мер временных мер, в том числе предусматривающих:

- предоставление возможности в государствах – членах Союза признания протоколов испытаний, выданных в рамках международных систем аккредитации и сертификации, при проведении оценки соответствия технически сложной продукции, необходимой для реализации приоритетных проектов, организации новых производственных линий, реализации инфраструктурных проектов;

- проведение анализа состояния производства и идентификации и отбора образцов (проб) продукции дистанционно, без выезда на место;

- проведение периодической оценки сертифицированной продукции посредством анализа состояния производства, проводимого дистанционно, и (или) путем исследований (испытаний) и измерений продукции;

- использование результатов предыдущих оценок (анализа состояния производства, исследований (испытаний) и измерений продукции), если продукция ранее ввозилась на таможенную территорию Союза;

- возможность проведения идентификации и отбора образцов (проб) продукции из ранее выпущенных в обращение партий продукции, в том числе из торговых объектов;

- возможность применения схемы сертификации, предусматривающей выдачу сертификата соответствия на период действия контракта (для продукции, поставляемой по контракту периодически партиями);

- перенос сроков проведения периодической оценки сертифицированной продукции на период до шести месяцев;

- использование результатов испытаний партии (единичного изделия) для последующих партий (единичных изделий) аналогичной продукции, на которую ранее был выдан сертификат соответствия или принята и зарегистрирована декларация о соответствии;

- прямое применение положений Типовых схем, в части случаев замены сертификата соответствия и декларации о соответствии без выполнения процедур, предусмотренных подпунктами «а» – «и» пункта 11 и подпунктами «а» – «ж» пункта 25 Типовых схем.

В этой связи реализация положений проекта решения способствует облегчению условий ведения предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрен вариант установления соответствующих мер в рамках законодательства государств – членов Союза.

В настоящее время в Российской Федерации и Республике Беларусь уже приняты подобные нормативные акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2022 г. № 270 «Об особенностях подтверждения соответствия».

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, указанный вариант не соответствует положениям Договора о Союзе, устанавливающим проведение единой политики в государствах – членах Союза в области технического регулирования. Кроме того, принятие национальных актов в государствах – членах Союза приведет к возникновению препятствий для свободного обращения товаров на территории Союза. В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате упрощения и ускорения процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

Полагаем возможным в целом согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку внедрение временных мер снизит временные и финансовые затраты заявителей на проведение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза в форме сертификации и декларирования соответствия.