

**Сводный перечень
замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

«О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

№ п/п	Структурный элемент проекта акта	Наименование субъекта, от которого поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата при наличии)	Содержание замечания (предложения)	Заключение по итогам рассмотрения
1	Приложение к проекту решения	Департамент антимонопольного регулирования ЕЭК	Согласно пункту 9 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.), ветеринарный контроль (надзор) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС проводится в соответствии с Положением, утверждаемым Комиссией. Данным Положением установлен единый порядок осуществления ветеринарного контроля (надзора) государственными органами и учреждениями государств - членов ЕАЭС, осуществляющими деятельность в области ветеринарии. В соответствии с пунктом 3 статьи 56	Учтено Проект направлен на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности путем уменьшения контрольно-надзорных мероприятий в отношении возимых на территорию Союза товаров в результате применения системы РОП. В целях исключения рисков возникновения барьеров для перемещения товаров по территории Союза, проект будет дополнен положениями, исключающими: - возможность применения национальных систем РОП государств-

		Договора о ЕАЭС государства-члены ЕАЭС реализуют согласованную политику путем совместного принятия и реализации актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер. Применение риск-ориентированного подхода (РОП) при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) предусмотрено только в Российской Федерации. Информация о наличии и применении РОП в других государствах-членах ЕАЭС отсутствует. В этой связи, а также принимая во внимание вышеуказанное положение Договора о ЕАЭС, реализация Проекта решения приведет к различиям в осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) при применении РОП в соответствии с национальным законодательством государств-членов ЕАЭС. Целесообразно провести консультации с государствами-членами ЕАЭС в целях выработки общих подходов при применении РОП в рамках ветеринарного контроля (надзора), которые бы позволили исключить возможность возникновения препятствий во взаимной торговле.	членов в отношении товаров, предназначенных для других государств-членов, не применяющих РОП, в случае транзита (перемещения через территории государств-членов) подконтрольных товаров. – усиление контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза товаров (в том числе частоты и интенсивности досмотров партий товаров) с применением национальной системы РОП по сравнению с действующим в настоящее время в этом отношении порядком, установленным Положением.
--	--	---	---

2	Приложение к проекту решения	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК	Информация о применении риск-ориентированного подхода в законодательстве четырех государств – членов Союза, за исключением Российской Федерации, не представлена. Наличие в рамках права Союза Положения, устанавливающего единый порядок осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза, предполагает унификацию регулирования соответствующих правоотношений в рамках Союза, в то время как устанавливаемые проектом решения исключения, касающиеся применения риск-ориентированного подхода, по сути, представляют собой изъятия из общего режима регулирования. Проект решения, который может привести к различным подходам при осуществлении ветеринарного контроля в разных государствах – членах Союза, и, как следствие, к препятствиям для свободного движения подконтрольных товаров и неравным условиям ведения предпринимательской деятельности, не поддерживается.	Учтено Проект направлен на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности путем уменьшения контрольно-надзорных мероприятий в отношении возимых на территорию Союза товаров в результате применения системы РОП. В целях исключения рисков возникновения барьеров для перемещения товаров по территории Союза, проект будет дополнен положениями, исключаяющими: – возможность применения национальных систем РОП государств-членов в отношении товаров, предназначенных для других государств-членов, не применяющих РОП, в случае транзита (перемещения через территории государств-членов) подконтрольных товаров. – усиление контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза товаров (в том числе кратности досмотров партий товаров) с применением национальной системы РОП по сравнению с действующим в настоящее время в этом отношении порядком, установленным Положением.
---	------------------------------	---	---	---

3	Приложение к проекту решения	----//----	Из буквального толкования норм проекта Изменения остается неясным, могут ли государства – члены Союза, использующие риск-ориентированный подход, при осуществлении ветеринарного контроля (надзора), не применять в целом требования единого Положения, принятого в рамках Союза, или могут не применять его только в части выборочного контроля в соответствии с критериями оценки рисков, определенными национальным законодательством. Согласно пункту 1.4 Положения его требования являются обязательными для исполнения всеми органами исполнительной власти всех государств – членов Союза, а также органами исполнительной власти административных территорий государств-членов и органами местного самоуправления. Таким образом, единые требования Положения должны применяться независимо от наличия в законодательстве государств – членов Союза риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля (надзора).	Учтено Все требования единого Положения сохраняют свое действие для всех государств-членов. Проект будет дополнен положением о том, что не допускается усиление контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза товаров (в том числе кратности досмотров партий товаров) с применением национальной системы РОП по сравнению с действующим в настоящее время в этом отношении порядком, установленным Положением. Необходимо уточнение редакции пункта 1.4. Положения с учетом предлагаемых проектом изменений.
4	Подпункт 2.1.14 приложения к Проекту решения	----//----	Проектом Изменения пункт 2.1 Положения предлагается дополнить подпунктом 2.1.14 с определением дефиниции следующего содержания: «риск-ориентированный подход» - порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по предупреждению нарушений единых	Не учтено В ходе указанных совещаний происходило обсуждение предложения о внесении в Договор о Союзе, понятия «оценка риска» для трех направлений (санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер) и соответствующими дефинициями. До настоящего времени договориться о формулировке термина, а также его

			ветеринарных требований определяется отнесением подконтрольного товара к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности». В то же время в ходе ряда совещаний с уполномоченными органами государств – членов Союза обсуждались предложения о внесении изменений в Договор о Союзе, в том числе по вопросам внесения изменений в Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных мер, являющийся приложением № 12 к Договору о Союзе, в части его дополнения понятием «определение риска» для трех направлений (санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер) и соответствующими дефинициями. Целесообразно продолжить проработку вопросов внесения изменений в Положение в части внедрения риск-ориентированного подхода после внесения соответствующих изменений в Договор о Союзе, а также исключить определение риск-ориентированного подхода из проекта решения.	необходимости для всех направлений (санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер не удастся. Кроме того, термины «оценка риска» и «риск-ориентированный подход» не являются взаимозаменяемыми. Разработка нормативного правового акта Союза, устанавливающего единые правила (критерии) применения РОП при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора), займет много времени, что не позволит в ближайшей перспективе начать применение РОП государствами – членами при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза подконтрольных ветеринарному контролю товаров.
5	Абзац первый пункта 1.5 Приложения к проекту решения	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	После слов «Применение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора)...» дополнить словами «...до принятия соответствующего акта Союза, устанавливающего единые критерии риск-ориентированного подхода..»	Учтено

6	Приложение к проекту решения	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	Предусмотрен только порядок осуществления ветеринарного контроля (надзора) с применением риск-ориентированного подхода, при этом определение риска, порядок отнесения товаров к категориям рисков (высокий, средний, низкий) отсутствует, что в дальнейшем может послужить к разному пониманию со стороны государств-членов применения риск-ориентированного подхода. Кроме того, не понятен подход установления критериев отнесения объектов (товаров), подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю к определенной категории риска. Учитывая, что Договором о ЕАЭС на сегодняшний день не установлено применение риск-ориентированного подхода, а также проектом Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года предусматривается совершенствование правовой базы Союза в части применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер на основе анализа риска с учетом международных стандартов и рекомендаций Министерство считает принятие проекта Решения преждевременным.	Учтено частично Проект направлен на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности путем уменьшения контрольно-надзорных мероприятий в отношении возимых на территорию Союза товаров в результате применения системы РОП. В целях исключения рисков возникновения барьеров для перемещения товаров по территории Союза, проект будет дополнен положениями, исключающими: – возможность применения национальных систем РОП государств-членов в отношении товаров, предназначенных для других государств-членов, не применяющих РОП, в случае транзита (перемещения через территории государств-членов) подконтрольных товаров. – усиление контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза товаров (в том числе кратности досмотров партий товаров) с применением национальной системы РОП по сравнению с действующим в настоящее время в этом отношении порядком, установленным Положением. Установление критериев отнесения объектов (товаров), подконтрольных
---	------------------------------	---	---	--

				ветеринарно-санитарному контролю к определенной категории риска в настоящее время может быть осуществлено национальными законодательствами государств-членов до принятия в перспективе соответствующего акта Союза, устанавливающего единые критерии риск-ориентированного подхода.
7	Приложение к проекту решения	НП «СРО «Национальный Союз мясопереработчиков»	Так как остается не ясным механизм отнесения объектов к определенной категории риска как на территории РФ, так и на территории других стран-участниц ЕАЭС, решение о внедрении риск-ориентированного подхода на всей территории ЕАЭС представляется весьма преждевременным и способным создать дополнительные барьеры и ограничения при взаимной торговле и создании единого рынка товаров и услуг. Требуется выработка единых подходов к применению механизмов риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного ветеринарного контроля на всей территории Евразийского экономического союза. Без наличия подобных инструментов высока вероятность установления неравных условий конкуренции на территории стран-участниц ЕАЭС и нарушения интеграционных процессов по созданию единого рынка товаров и услуг. Целесообразно отложить рассмотрение представленного проекта и внедрения риск-	Учтено частично Проект направлен на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности путем уменьшения контрольно-надзорных мероприятий в отношении возимых на территорию Союза товаров в результате применения системы РОП. В целях исключения рисков возникновения барьеров для перемещения товаров по территории Союза, проект будет дополнен положениями, исключающими: – возможность применения национальных систем РОП государств-членов в отношении товаров, предназначенных для других государств-членов, не применяющих РОП, в случае транзита (перемещения через территории государств-членов) подконтрольных товаров. – усиление контроля (надзора) ввозимых

			ориентированного подхода на всей территории ЕАЭС как минимум до выработки и согласования единого подхода к отнесению подконтрольных товаров к определенной категории риска (классу опасности), и механизма собственно применения риск-ориентированного подхода на территории всех стран ЕАЭС.	на территорию Союза товаров (в том числе кратности досмотров партий товаров) с применением национальной системы РОП по сравнению с действующим в настоящее время в этом отношении порядком, установленным Положением. Установление критериев отнесения объектов (товаров), подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю к определенной категории риска в настоящее время может быть осуществлено национальными законодательствами государств-членов до принятия в перспективе соответствующего акта Союза, устанавливающего единые критерии риск-ориентированного подхода.
8	Приложение к проекту решения	Департамент функционирования внутренних рынков ЕЭК	Поддержали позицию, изложенную в обращении НП «СРО «Национальный Союз мясопереработчиков» (п.7).	Учтено частично (п.7)
9	Пункт 1 Приложения к проекту решения	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК	Требуется юридико-техническое уточнение, поскольку представленная редакция не дает однозначного понимания, в каком случае государство-член ЕАЭС применяет, а в каком не применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора).	Учтено Данные замечания уже учтены в пунктах 6.5 и 6.10 проекта изменений

10	Пункт 4 Приложен ия к проекту решения	----//----	Необходимо отразить механизм согласования предварительного уведомления о выдаваемом ветеринарном сертификате на соответствующий груз компетентным органом страны-экспортера и уполномоченным органом государства-члена.	Не учтено Механизм согласования предварительного уведомления будет определяться национальным законодательством государства-члена до принятия соответствующего акта Союза, устанавливающего единые критерии риск-ориентированного подхода.
11	Пункт 6 Приложен ия к проекту	----//----	Требуется уточнение, что понимается под «полным/неполным досмотром подконтрольного товара»	Не учтено Термин «полный досмотр» используется в действующей редакции Положения и не требует уточнения
	Приложен ие к проекту решения	Правительство США	Применение риск-ориентированного подхода, если это предусмотрено национальным законодательством страны-члена ЕАЭС, позволило бы странам-членам ЕАЭС уйти от применения решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317«О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», включая Приложение 2, устанавливающее единый порядок ветеринарного контроля на таможенной границе и на таможенной территории ЕАЭС, Приложение 3, устанавливающее единый порядок проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и Приложение 4, устанавливающее единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору). Неопределенность предлагаемых	Учтено частично Тезис о том, что Применение риск-ориентированного подхода, если это предусмотрено национальным законодательством страны-члена ЕАЭС, позволило бы странам-членам ЕАЭС уйти от применения решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, в частности требований его Приложений 2, 3, 4, не имеет достаточного обоснования. Приложение 3, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317, утратило силу (решение КТС от 18 октября 2011 г. N 834). Проект направлен на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности путем уменьшения контрольно-надзорных мероприятий в

		изменений, подхода и отсутствие научного обоснования вызывают озабоченность. Проект решения предлагает исключения из единых процедур ветеринарного контроля и отбора проб ЕАЭС и единых ветеринарных требований без каких-либо оценок риска или соответствующих научных доказательств, объясняющих, как этот подход позволит достичь более подходящего уровня защиты. Хотели бы уточнить, почему предлагается внедрить меру, которая делегирует полномочия от ЕАЭС национальному законодательству, а не улучшать или устранять пробелы в существующей единых нормах ЕАЭС? Каким образом в рамках действующего законодательства ЕАЭС недостаточно дифференцированы кратность и порядок осуществления государственного ветеринарного контроля при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС? Будут ли страны-члены ЕАЭС уведомлять торговых партнеров и членов ВТО о каждом случае, когда вместо законодательства ЕАЭС должно применяться национальное законодательство? Будут ли страны-члены ЕАЭС проводить оценку рисков, чтобы обосновать это отклонение от законодательства ЕАЭС? Имеется ли у РФ объяснение или оценка риска по факту примененного ею риск-ориентированного подхода? Такое стремление закрепить отдельный опыт применения подхода в законодательстве ЕАЭС без полной оценки надежности риск-ориентированных подходов, содержащихся в национальных законодательствах, не дает	отношении возимых на территорию Союза товаров в результате применения системы РОП. В целях исключения рисков возникновения барьеров для перемещения товаров по территории Союза, проект будет дополнен положениями, исключающими: – возможность применения национальных систем РОП государств-членов в отношении товаров, предназначенных для других государств-членов, не применяющих РОП, в случае транзита (перемещения через территории государств-членов) подконтрольных товаров. – усиление контроля (надзора) ввозимых на территорию Союза товаров (в том числе кратности досмотров партий товаров) с применением национальной системы РОП по сравнению с действующим в настоящее время в этом отношении порядком, установленным Положением. Установление критериев отнесения объектов (товаров), подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю к определенной категории риска в настоящее время может быть осуществлено национальными законодательствами государств-членов
--	--	--	--

		достаточно времени для анализа последствий этого изменения нормативного регулирования и может в конечном итоге привести к увеличению риска. Считают, что разработка единого подхода с самого начала в конечном итоге приведет к лучшим результатам для импортеров, вызовет меньше путаницы и неопределенности у экспортеров из США и повысит прозрачность. Обеспокоены тем, что эта мера предоставит странам-членам ЕАЭС правовую основу для применения мер, которые отличаются от международных стандартов, без предоставления научного обоснования, требуемого в соответствии с Соглашением по СФС и Кодексом здоровья наземных животных МЭБ. По этой причине просят отложить принятие данного проекта решения и вместо этого позволить ЕЭК продолжить работу над улучшением существующей нормативной базы и определить единый механизм, который позволил бы всем странам-членам ЕАЭС применять научно-обоснованный и риск-ориентированный подход.	до принятия в перспективе соответствующего акта Союза, устанавливающего единые критерии риск-ориентированного подхода.
--	--	---	---