

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 20 г. №

ПРАВИЛА регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности

I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с разделом XV Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) и Протоколом о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о союзе (далее – Протокол)) в целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций.

2. Настоящие Правила предназначены для применения компетентными органами при регулировании торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности.

Настоящие Правила применяются без ущерба для положений пунктов 15-17, 23, 26, 28, 31, 33, 35 Протокола.

Настоящие Правила не применяются в отношении услуг, охваченных разделом XVI Договора о Союзе.

3. Для целей настоящих Правил используются основные понятия, которые означают следующее:

«адресаты регулирования» – лица государств-членов, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) поставку и получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия на территориях государств-членов;

«единое окно» – система взаимодействия между компетентным органом и заявителем, позволяющая заявителю однократно представлять (направлять) документы в стандартизированном виде через государственную информационную систему государства-члена (единый пропускной канал), обеспечивающую осуществление разрешительной процедуры в электронной форме;

«заявитель» – лицо, претендующее на подтверждение права (подтверждающее свое право) на поставку услуг, учреждение, деятельность и (или) действия, в том числе посредством получения разрешения или направления уведомления;

«неоправданные барьеры (ограничения)» – обязательные требования и процедуры, приводящие к экономическим издержкам более значительным, чем это необходимо для достижения целей регулирования, в том числе для обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, безопасности осуществляемых деятельности или действий;

«регулирование» – система мер, принимаемых и применяемых компетентными органами в отношении адресатов регулирования, которая включает в себя, в том числе, следующие регулятивные требования и процедуры:

обязательные требования к адресатам регулирования, поставляемым и (или) получаемым (потребляемым) услугам, учреждению, деятельности и (или) действиям;

разрешительные, уведомительные и контрольные (надзорные) процедуры;

меры воздействия на лиц, нарушивших обязательные требования.

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, понимаются в значениях, приведенных в разделе XV Договора о Союзе и Протоколе.

4. Регулирование осуществляется компетентными органами в соответствии с настоящими Правилами для достижения целей, установленных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов.

5. При применении настоящих Правил компетентные органы руководствуются рекомендациями Евразийской экономической комиссии, предусмотренными пунктом 53 настоящих Правил, и (или) международными стандартами международных организаций, членство в которых открыто для всех государств-членов.

Иллюстративный перечень таких международных стандартов содержится в приложении к настоящим Правилам.

II. Принципы регулирования

6. Основными принципами регулирования являются:

а) законность – компетентные органы (их должностные лица) устанавливают и применяют регулятивные требования и (или) процедуры, а также осуществляют любые действия в соответствии с положениями международных договоров и актов, составляющих право Союза, и законодательства государств-членов и только в случаях, предусмотренных указанными положениями;

б) транспарентность – компетентные органы обеспечивают открытость и доступность международных договоров и актов, составляющих право Союза, нормативных правовых актов государств-членов (далее – нормативные правовые акты) (включая их проекты);

в) соразмерность – компетентные органы (их должностные лица) при установлении и применении регулятивных требований и (или) процедур обеспечивают достижение целей регулирования путем минимального ограничения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий;

г) определенность регулирования – все регулятивные требования и (или) процедуры должны быть понятными (однозначными). В случае неоднозначности норм законодательства государств-членов, устанавливающих требования и процедуры при регулировании, а также при рассмотрении и разрешении возникших споров такие нормы толкуются и решения принимаются в пользу адресатов регулирования.

III. Установление регулятивных требований и (или) процедур в нормативных правовых актах

7. Регулирование должно обеспечивать достаточный уровень безопасности и качества поставляемых услуг, а также безопасности осуществляемых деятельности и (или) действий, при минимальной объективно необходимой нагрузке на адресатов регулирования.

8. Законодательством государств-членов устанавливается порядок предварительного опубликования, а также проведения оценки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры, с учетом критериев, предусмотренных пунктом 61 Протокола.

9. Оценка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры, осуществляется в соответствии с принципами, предусмотренными пунктом 6 настоящих Правил, путем проведения анализа, в том числе:

а) проблемы, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, целей его принятия и применения, а также группы (групп) лиц, на защиту интересов которой направлен проект нормативного правового акта;

б) адресатов регулирования, в том числе хозяйствующих субъектов, а также воздействия, которое будет оказано на них в связи с принятием нормативного правового акта;

в) содержания устанавливаемых для адресатов регулирования требований (обязательных правил поведения);

г) механизма разрешения проблемы и достижения цели принятия нормативного правового акта (описания взаимосвязи между положениями проекта нормативного правового акта и решаемой проблемой);

д) сведений об альтернативе предлагаемому проектом нормативного правового акта регулированию;

е) обоснования разработки проекта нормативного правового акта в соответствии с такими объективными и гласными критериями, как компетентность и способность осуществлять торговлю услугами и деятельность;

ж) соразмерности предлагаемого проектом нормативного правового акта регулирования требованиям, которые необходимы для обеспечения безопасности и качества предоставляемых услуг, а также безопасности осуществляемой деятельности (в целях выполнения критерия, предусмотренного подпунктом 2 пункта 61 Протокола);

з) отсутствия в проекте нормативного правового акта положений, устанавливающих ограничения для торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, не предусмотренные приложением № 2 к Протоколу и индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза для государств-членов, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112.

10. При размещении проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов государств-членов, ответственных за разработку таких актов, или на специально созданных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – сеть Интернет, сайты) обеспечивается:

а) указание сроков проведения общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (как правило, сроки составляют не менее 30 календарных дней до даты предполагаемого принятия нормативных правовых актов);

б) размещение информации по итогам анализа проекта нормативного правового акта, предусмотренного пунктом 9 настоящих Правил, подготовленной государственными органами государств-членов, ответственными за разработку нормативных правовых актов;

в) размещение заключений органа, уполномоченного в соответствии с законодательством на их подготовку, по результатам оценки проектов нормативных правовых актов, указанной в пункте 8 настоящих Правил (далее – заключения);

г) доступ всех заинтересованных лиц к размещенным на сайтах проектам нормативных правовых актов и заключениям;

д) по выбору заинтересованного лица возможность направления замечаний, комментариев и предложений по проектам нормативных

правовых актов с использованием сайтов или в письменной форме либо посредством электронной почты;

е) размещение на сайтах сводной информации о направленных заинтересованными лицами в ходе общественного обсуждения замечаниях, комментариях и предложениях по проектам нормативных правовых актов;

ж) информирование на сайтах об учете направленных заинтересованными лицами замечаний, комментариев и предложений по проектам нормативных правовых актов или основаниях их отклонения.

11. Принятые нормативные правовые акты должны быть транспарентными (открытыми и доступными) посредством их опубликования в официальных источниках, а по возможности также на сайтах с соблюдением следующих условий:

а) обеспечение для адресатов регулирования возможности ознакомиться с такими актами;

б) опубликование таких актов в срок, обеспечивающий правовую определенность и обоснованные ожидания адресатов регулирования, но в любом случае до даты их вступления в силу (введения в действие);

в) сопровождение опубликования таких актов пояснением цели их принятия и применения.

12. В соответствии с законодательством государств-членов заинтересованным лицам предоставляются разъяснения положений принятых нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов посредством:

а) создания механизма, обеспечивающего представление ответов в письменной и (или) электронной форме на запросы любых

заинтересованных лиц о принятых нормативных правовых актах (их проектах);

б) обеспечения рассмотрения в порядке, установленном для лиц государства-члена, обращений лиц других государств-членов.

IV. Разрешительные требования и процедуры

13. Разрешительный порядок устанавливается в случае, когда иные меры регулирования являются недостаточными для достижения целей регулирования торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий.

14. Посредством выдачи разрешения компетентный орган подтверждает право заявителя на торговлю услугами, учреждение, деятельность и (или) действия.

15. Разрешительные требования и процедуры не должны создавать неоправданные барьеры для адресатов регулирования в торговле услугами, учреждении, деятельности и (или) действиях. В качестве таких барьеров, в частности, признаются следующие требования к адресату регулирования (либо его персоналу):

а) определение адресату регулирования его местонахождения (место государственной регистрации, постановки на учет в налоговом органе и т.д.) на определенной территории государства-члена;

б) запрет или обязанность иметь учреждение более чем в одном регионе или населенном пункте государства-члена либо быть включенным в реестры или зачисленным в профессиональные объединения либо ассоциации более чем в одном регионе государства-члена;

в) ограничение в выборе контрагентов;

г) требование о представлении дополнительных документов и сведений, прямо не предусмотренных международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государства-члена, на территории которого осуществляется поставка или получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия;

д) требования к персоналу адресата регулирования, не обусловленные характером выполняемой деятельности;

е) допускающие нечеткость, неоднозначность, различное толкование;

ж) о предоставлении документов, не находящихся в режиме постоянного доступа для адресатов регулирования на сайтах компетентных органов в сети «Интернет»;

з) идентичные разрешительные требования, предусмотренные одновременно двумя и более видами разрешений;

и) отсутствие в законодательстве государства-члена регламентации порядка выполнения разрешительных требований или процедур (неурегулированность процедур);

к) не соответствующие целям регулирования, не направленные на обеспечение безопасности деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги;

л) требования, соответствие которым обеспечивается иными мерами регулирования.

16. Законодательством государств-членов устанавливается требование по беспрепятственному доступу к информации (в том числе путем ее размещения на сайте), включающей в себя в том числе сведения:

а) о компетентном органе, осуществляющем разрешительные процедуры (в том числе его местонахождение, контактные телефоны, адрес электронной почты, график работы);

б) о порядке выполнения разрешительных требований и процедур (перечень требуемых документов, формы заявлений, бланков, сроки рассмотрения заявления и др.);

в) о способах подачи заявления на получение разрешения (лично, через представителя и др.);

г) о формах подачи заявления на получение разрешения (в бумажной или в электронной);

д) о платежах (сборах, пошлинах), взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения;

е) об основаниях отказа в выдаче разрешения, установленные законодательством государства-члена;

ж) о порядке обжалования решения, действия (бездействия) компетентных органов;

з) о реестрах и базах данных, содержащих в том числе информацию о выданных, переоформленных, аннулированных, прекращенных разрешениях и их дубликатах, разрешениях, срок действия которых приостановлен, продлен, возобновлен или истёк.

17. Сумма любых платежей (сборов), взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения, устанавливается законодательством государств-членов в соответствии с подпунктом 4 пункта 64 Протокола.

18. В случае если для получения разрешения адресату регулирования необходимо представить компетентному органу документы, подтверждающие соответствие адресата регулирования, его услуг, учреждения, деятельности и (или) действий разрешительным

требованиям, то требования к содержанию и форме таких документов (включая их наименование) устанавливаются законодательством государств-членов.

19. В законодательстве государств-членов устанавливается возможность получения заявителем разрешения посредством механизма «единого окна».

20. При обращении заявителя в компетентный орган за получением разрешения не требуется:

а) представление документов, если такие документы и иная необходимая информация имеются у этого компетентного органа или могут быть получены им у иных компетентных органов;

б) нотариальное заверение представленных копий документов при условии предъявления заявителем оригиналов документов.

21. Законодательством государств-членов устанавливается требование по обеспечению надлежащих условий заявителям для подачи заявления (с приложением необходимых документов) и получения разрешения, в число которых в том числе входит:

а) организация места подачи заявления и получения разрешения и размещение в доступном месте информации, касающейся порядка и иных условий осуществления соответствующей разрешительной процедуры;

б) бесперебойное функционирование электронных порталов (при их наличии), официальных сайтов в сети Интернет, электронной почты, контактных телефонов и др.;

в) предоставление необходимой информации, включая бесплатные консультации о разрешительных требованиях и процедурах, в том числе о порядке подачи и форме документов, прилагаемых к заявлению;

г) публичное размещение в сети Интернет и предоставление информации о банковских реквизитах для оплаты платежей (сборов), взимаемых за выдачу разрешения;

д) предоставление информации о порядке обжалования решений, действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц);

е) информирование компетентным органом по требованию заявителя о состоянии рассмотрения его заявления.

22. В случае если в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей количество разрешений на определенный вид деятельности или действий ограничено, проводится конкурсный отбор заявителей.

Такая процедура должна соответствовать Приложению № 16 к Договору о Союзе и настоящим Правилам, в том числе являться прозрачной и беспристрастной.

23. Информация о принятом компетентным органом решении в отношении адресата регулирования, в том числе об отказе в выдаче или о лишении (аннулировании) разрешения либо приостановлении срока его действия, направляется адресату регулирования в сроки и в соответствии с порядком, установленным законодательством государства-члена, и должна содержать обоснование принятого решения.

В решении об отказе в выдаче или о лишении (аннулировании) разрешения либо приостановлении срока его действия также дается разъяснение права на его обжалование (в том числе в судебном порядке).

24. Законодательством государств-членов предусматривается обязанность компетентных органов проверить комплект представленных документов на полноту в кратчайший срок, но не

позднее трех рабочих дней со дня получения таких документов от заявителя, необходимых для выдачи разрешения.

В случае, если комплект документов, установленный законодательством государства-члена, заявителем представлен не в полном объеме, компетентный орган в течение срока, указанного частью первой настоящего пункта, направляет заявителю уведомление о необходимости представления отсутствующих документов.

Срок рассмотрения заявления приостанавливается со дня направления уведомления и возобновляется в день представления заявителем полного комплекта документов в соответствии с требованиями законодательства государства-члена.

25. В случае если компетентный орган в установленный срок не выдал заявителю разрешение либо не представил мотивированный отказ в его выдаче, с даты истечения срока выдачи разрешения оно считается выданным, за исключением разрешений на поставку отдельных видов услуг, осуществления отдельных видов деятельности, перечень которых установлен законодательством государства-члена в целях обеспечения обороны или национальной безопасности.

26. Законодательством государств-членов устанавливается исчерпывающий перечень оснований отказа в выдаче разрешения, лишения (аннулирования) разрешения, приостановления срока его действия.

27. Разрешение должно действовать на всей указанной в таком разрешении территории государства-члена.

28. Выдаваемое разрешение не должно иметь ограниченного срока действия, за исключением следующих случаев:

количество разрешений либо срок действия разрешения ограничены в целях защиты общественной морали, поддержания

общественного порядка, национальной безопасности, защиты жизни или здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, а также в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей;

разрешение выдается на деятельность в особых (специальных) экономических зонах или на определенной части территории государства-члена, установленной его законодательством.

29. При изменении формы и (или) наименования разрешения, наименования вида (подвида) деятельности, разрешительной процедуры, наименования компетентного органа, выдавшего разрешение, изменения законодательства без существенного изменения содержания разрешительных требований, то есть не влияющего на безопасность и качество предоставляемой услуги или безопасность осуществляемой деятельности, ранее выданные разрешения и документы сохраняют свое действие до истечения срока, на который они выданы.

Законодательными актами государств-членов устанавливается исчерпывающий перечень оснований переоформления разрешения.

30. Законодательством государств-членов устанавливается единый перечень разрешений на поставку услуг, учреждение, осуществление деятельности и (или) действий.

Законодательством государств-членов предусматривается установление запрета на выдачу и требование разрешений, не предусмотренных указанным перечнем.

V. Уведомительные процедуры

31. Регулирование может осуществляться посредством уведомительной процедуры, которая предусматривает обязанность заявителя до начала поставки услуг, осуществления деятельности или действий уведомить компетентный орган об этом в порядке, установленном законодательством государства-члена.

Посредством уведомительной процедуры заявитель информирует компетентный орган о своем соответствии требованиям, установленным законодательством государства-члена, к поставке услуг, осуществлению деятельности или действий, в отношении которых введена уведомительная процедура.

32. Законодательством государств-членов устанавливается единый перечень видов услуг, деятельности или действий, в отношении которых введена уведомительная процедура.

Законодательством государств-членов предусматривается установление запрета на применение уведомительной процедуры в отношении видов услуг, деятельности или действий, не предусмотренных указанным перечнем.

33. При регулировании посредством уведомительной процедуры заявителю должно предоставляться право на торговлю услугами, деятельность или действия со дня подачи соответствующего уведомления в компетентный орган нарочно, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью заявителя.

34. Компетентный орган не должен требовать от адресатов регулирования представления документов и сведений, прямо не

предусмотренных законодательством государства-члена, регулирующим порядок осуществления уведомительной процедуры.

35. Законодательством государств-членов устанавливаются правила осуществления уведомительной процедуры, включая:

а) порядок направления уведомления о начале поставки услуг, осуществления деятельности или действий (в том числе уведомления в электронной форме);

б) порядок ведения реестра уведомлений (далее – реестр), предусматривающий:

включение в реестр сведений, содержащихся в уведомлениях, в день их получения;

исключение уведомления из реестра по заявлению адресата регулирования (в отношении своего уведомления) или по решению суда о запрещении поставки услуг, осуществления деятельности или действий адресатом регулирования;

получение компетентным органом информации об уведомлениях, содержащейся в реестре, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования;

открытость и беспрепятственный доступ к сведениям, содержащимся в реестре.

36. При введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида услуг, деятельности или действий взамен разрешительного порядка адресат регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение на поставку услуг, осуществление деятельности или действий, считается направившим уведомление, которое автоматически включается компетентным органом в реестр.

VI. Профессиональные квалификационные требования к физическим лицам

37. В законодательстве государств-членов к физическим лицам в отношении поставки отдельных видов услуг, осуществления деятельности может устанавливаться обязанность страхования профессиональной ответственности, а также следующие профессиональные квалификационные требования:

- наличие соответствующего образования;
- сдача профессиональных экзаменов (тестирование, интервью и др.);
- наличие практического опыта в определенной сфере;
- языковые навыки;
- иные требования.

Такие требования должны быть обоснованными и предъявляться лишь в той мере, в какой они необходимы для подтверждения компетентности физического лица в поставке заявленных услуг, осуществлении заявленной деятельности.

38. В качестве профессиональных квалификационных требований, предъявляемых к физическому лицу, выполняющему работу в рамках трудового или гражданско-правового договора (не в качестве индивидуального предпринимателя), не могут быть установлены следующие требования:

- а) участие в поставке услуг, осуществлении деятельности на определенной территории (определенном месте);
- б) наличие определенного помещения или специального оборудования;

в) участие в поставке только одного вида услуг, осуществление исключительно одних и тех же действий (операций), в случае если физическое лицо способно самостоятельно оказывать несколько составляющих, охваченных разными секторами (подсекторами) услуг или осуществлять несколько действий (операций), охваченных разными видами деятельности при наличии необходимой профессиональной квалификации.

39. Законодательством государства-члена устанавливается, что допуск к сдаче профессионального экзамена (тестирование, интервью и др.) для подтверждения профессиональной квалификации физических лиц, а также сдача такого экзамена (тестирование, интервью и др.) должны обеспечиваться на непредвзятой основе в течение разумного срока, как правило, не позднее 1 месяца с даты подачи физическим лицом соответствующего заявления.

В случае установления в законодательстве государств-членов срока для пересдачи профессионального экзамена (тестирования, интервью и др.) для лиц, не сдавших такой экзамен (тестирование, интервью и др.), возможность повторной пересдачи устанавливается в течение разумного срока, как правило, не более трех месяцев с даты вынесения решения о несдаче профессионального экзамена.

40. В случае если подтверждение профессиональной квалификации физических лиц проводится экзаменационной комиссией, должна быть обеспечена беспристрастность, объективность и компетентность членов такой комиссии.

41. В случае если законодательством государств-членов предусматривается последующее периодическое (регулярное) переподтверждение профессиональной квалификации физического лица, такое переподтверждение должно проводиться в разумный срок,

но не ранее чем через 1 год с даты предыдущего подтверждения профессиональной квалификации.

42. При изменении наименования профессии, специальности, должности физического лица без существенного изменения профессиональных квалификационных требований (не влияющего на безопасность и качество предоставляемой услуги или безопасность осуществляемой деятельности) не требуется повторного подтверждения профессиональной квалификации физического лица.

43. В целях допуска физических лиц к поставке услуг, осуществлению деятельности:

а) законодательством государств-членов устанавливается порядок признания документов, подтверждающих профессиональную квалификацию физического лица (опыт и стаж работы, документы, подтверждающие прохождение курсов переподготовки, переобучения и т.д.), если иное не предусмотрено международными договорами, в том числе в рамках Союза;

б) автоматически (без прохождения установленного законодательством государств-членов процедур признания) признаются:

документы, подтверждающие профессиональную квалификацию физического лица (опыт и стаж работы, документы, подтверждающие прохождение краткосрочных курсов, переподготовки, переобучения и т.д), в секторах (подсекторах) услуг, функционируемых в едином рынке услуг;

документы об образовании, выданные в другом государстве-члене, за исключением случаев, предусмотренных статьей 97 Договора о Союзе.

VII. Контрольные (надзорные) процедуры

44. Для достижения целей регулирования, установленных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза, законодательством государств-членов, в том числе обеспечения безопасности и качества поставляемых услуг, безопасности деятельности или действий, законодательством государств-членов определяются компетентные органы, уполномоченные на осуществление контрольных (надзорных) процедур, а также устанавливается порядок контрольных (надзорных) процедур.

45. Посредством контрольных (надзорных) процедур компетентные органы осуществляют проверку соблюдения адресатами регулирования регулятивных требований.

46. Эффективность контрольных (надзорных) процедур компетентных органов обеспечивается посредством:

а) внедрения системы оценки рисков (системы управления рисками) и последующей ее автоматизации;

б) четкой правовой регламентации контрольных (надзорных) процедур;

в) законодательного закрепления гарантий прав адресатов регулирования.

47. Система оценки рисков (системы управления рисками) предусматривает:

а) определение объектов, направлений, форм, объема (полноты) и периодичности проведения контрольных (надзорных) процедур на основе следующих характеристик адресата регулирования:

вид деятельности;

степень опасности;
выявленные ранее нарушения;
обращения потребителей товаров, получателей услуг о совершении нарушений (с подтверждением фактов таких нарушений);

б) составление, согласование, утверждение и реализацию планов проведения контрольных (надзорных) процедур на основании оценки степени риска (с учетом установленных критериев отнесения адресатов регулирования к группам риска), анализа степени риска причинения ущерба (вреда), анализа характеристик и оценки вероятности нарушений обязательных требований с целью снижения в дальнейшем количества контрольных (надзорных) процедур пропорционально степени риска;

в) сокращение объема и частоты проведения контрольных (надзорных) процедур в отношении добросовестных адресатов регулирования, не имеющих нарушений обязательных требований, при одновременном увеличении объема и частоты проведения контрольных (надзорных) процедур в отношении недобросовестных адресатов регулирования, деятельность которых характеризуется повышенным риском для потребителей, получателей услуг, добросовестных адресатов регулирования и государства-члена.

48. Законодательством государств-членов устанавливается регламентация контрольных (надзорных) процедур, включая в том числе:

- а) принципы проведения контрольных (надзорных) процедур;
- б) систему оценки рисков (систему управления рисками);
- в) условия и процедуры организации и проведения контрольных (надзорных) процедур;
- г) виды деятельности, относящиеся к разным степеням риска;

д) критерии оценки степени риска для определенного вида деятельности;

е) порядок обжалования действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц) при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур и порядок возмещения ущерба (вреда), причиненного адресатам регулирования;

ж) периодичность проведения контрольных (надзорных) процедур и предельные сроки их проведения;

з) обязательное использование компетентными органами проверочных листов;

и) обязательную отчетность компетентных органов, в том числе о количестве проверенных адресатов регулирования, выявленных нарушениях, размере причиненного ущерба (вреда), привлеченных к ответственности адресатах регулирования, количестве отмененных решений о привлечении к ответственности адресатов регулирования и признанных незаконными актов компетентных органов.

49. В целях обеспечения гарантий прав адресатов регулирования при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур законодательством государств-членов предусматриваются следующие положения:

а) недопустимость проведения в отношении одного и того же адресата регулирования несколькими компетентными органами контрольных (надзорных) процедур исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований;

б) проведение компетентным органом контрольных (надзорных) процедур на основании документа о назначении проведения таких процедур, санкционированных уполномоченным законодательством государств-членов органом;

в) при проведении плановых проверок направление извещения (в письменном виде) адресату регулирования в разумные сроки, устанавливаемые законодательством государств-членов, о начале проведения плановых проверок;

г) обязательность соблюдения предельных сроков проверок, устанавливаемых законодательством государств-членов;

д) недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государств-членов;

е) ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования.

50. Для обеспечения эффективности проведения контрольных (надзорных) процедур, в том числе для обмена информацией между государствами-членами, компетентные органы заключают соглашения, предусматривающие:

а) возможность оперативного обмена информацией между компетентными органами государств-членов в отношении конкретных адресатов регулирования;

б) создание механизма предупреждения нарушения адресатами регулирования прав и законных интересов потребителей, получателей услуг, добросовестных адресатов регулирования, а также интересов государств-членов.

VIII. Совершенствование регулятивных требований и процедур

51. Законодательством государств-членов устанавливается порядок осуществления оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования.

Такая оценка проводится органом, уполномоченным государством-членом, не реже одного раза в три года.

52. Оценка последствий фактического воздействия нормативных правовых актов проводится для установления достижения заявленных целей регулирования и принятия нормативного правового акта, а также в случае выявления избыточных, неэффективных регулятивных требований и (или) процедур, их последующего упрощения и (или) упразднения.

Избыточными, неэффективными регулятивными требованиями и (или) процедурами являются в том числе:

а) неоднозначные регулятивные требования и (или) процедуры в законодательстве государств-членов;

б) наличие противоречия регулятивных требований и (или) процедур требованиям законодательства государств-членов;

в) фактическое неприменение компетентными органами, то есть не востребованности регулятивных требований и (или) процедур;

г) несоответствие регулятивных требований и (или) процедур установленным законодательством государств-членов целям регулирования в определенной отрасли, сфере, в том числе требованиям по безопасности осуществления деятельности, а также безопасности и качества предоставляемой услуги;

д) дублирование регулятивных требований и (или) процедур разными компетентными органами, разными уровнями одного

компетентного органа, иными лицами и организациями при осуществлении ими полномочий, делегированных им такими компетентными органами;

е) недостаточность кадров, временных и материальных ресурсов компетентных органов для предусмотренного законодательством государств-членов регулирования;

ж) формальный характер установленных требований, не обеспечивающих достижение установленных законодательством государств-членов целей регулирования;

з) если определен более эффективный вариант регулирования по сравнению с действующим регулированием;

и) несоразмерность мер воздействия, применяемых в отношении лиц государств-членов характеру правонарушения, в том числе тяжести наступивших или предотвращенных вредных последствий, размеру причиненного, добровольно возмещенного или устраненного вреда либо иным обстоятельствам.

53. По результатам оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов в зависимости от эффективности применения регулятивных требований и (или) процедур, они могут быть переведены из одного вида в другой либо отменены.

54. При проведении оценки последствий фактического воздействия нормативных правовых актов в соответствии с установленным законодательством государств-членов порядком, учитывается наилучшая международная практика регулирования (включая международные стандарты, но не ограничиваясь ими), а в случае ее отсутствия - наиболее прогрессивные модели регулирования государств-членов.

55. Евразийская экономическая комиссия разрабатывает рекомендации по применению наилучшей международной практики регулирования (включая международные стандарты, но не ограничиваясь ими), а в случае ее отсутствия - наиболее прогрессивных моделей регулирования государств-членов.

56. Комиссия проводит мониторинг исполнения настоящих Правил и 1 раз в год информирует Высший Евразийский экономический совет об их реализации государствами-членами.

57. Регулятивные требования и (или) процедуры, влияющие на условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий, могут быть установлены не ранее чем через 1 год после установления уже действующих регулятивных требований и процедур и только при наличии обоснованной необходимости их принятия.

При изменении действующих регулятивных требований и процедур, начало действия таких требований и процедур должно быть установлено в разумные сроки, необходимые лицам государств-членов для подготовки к поставке услуг, учреждению, осуществлению деятельности и (или) действий в соответствии с измененными требованиями и процедурами.

Положения настоящего пункта не распространяются на требования, установленные пунктом 6 статьи 65 Договора о Союзе, а также случаев реализации международных договоров, решений Высшего Евразийского экономического совета, решений Евразийского межправительственного совета, решений Коллегии и Совета Комиссии и актов, направленных на улучшение правового положения лиц государств-членов.

Положения настоящего пункта применяются без ущерба для пункта 62 Протокола.

IX. Заключительные положения

58. Государства-члены в целях повышения качества услуг и безопасности деятельности, осуществляемой адресатами регулирования, могут принимать меры в отношении профессиональных объединений, торгово-промышленных палат, объединений поставщиков и получателей (потребителей) услуг на своих территориях в целях создания благоприятных условий (на конкурентной основе) для оценки компетентности адресатов регулирования.

59. Положения настоящих Правил в части установленных требований к регулированию применяются Комиссией при осуществлении регулирования в рамках полномочий, предусмотренных Договором о Союзе, иными международными договорами и актами, составляющими право Союза.

Иллюстративный перечень международных стандартов
международных организаций, членство в которых открыто
для всех государств – членов Союза

№	Международный стандарт, рекомендация, руководство	Международная организация
1.	<p>Рекомендации (инструменты) совета ОЭСР по вопросам регуляторной политики и государственного управления (C(2012)37)</p> <p>Recommendation of the Council of the OECD on Regulatory Policy and Governance, 2012</p>	<p>Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)</p>
2.	<p>Управление регуляторов. Принципы ОЭСР в сфере регуляторной политики, основанные на передовой практике,</p> <p>The Governance of Regulators, OECD Best Practice Principles for Regulatory Policy, OECD Publishing OECD (2014).</p>	
3.	<p>Совершенствование регуляторных инструментов с помощью оценки воздействия</p> <p>Improving Policy Instruments through Impact Assessment (SIGMA Paper No. 31, 2001)</p>	
4.	<p>Руководящие принципы для качества регулирования и исполнения ОЭСР</p> <p>OECD Guiding Principles for Regulatory Quality and Performance, 2005</p>	
5.	<p>Рекомендация № 33: Рекомендация и Руководящие принципы по созданию механизма «Единого</p>	<p>Европейская экономическая комиссия (ЕЭК ООН)</p>

	окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми и государственными органами	
6.	Управление рисками в системах нормативного регулирования, 2014	
7.	Рекомендация № 26: Коммерческое использование соглашений об обмене для электронного обмена данными (Женева, март 1995 года)	
8.	Руководство по передовой практике в области отчётности по показателям устойчивости для директивных органов и фондовых бирж (Нью-Йорк и Женева, 2014)	Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)
9.	Справочник по вопросам «технического сотрудничества» (Нью-Йорк и Женева, 2011)	
10.	Рабочие документы Рабочей группы по внутреннему регулированию (Working party on Domestic regulation): отчеты, записки	Всемирная торговая организация (ВТО)
11.	Рабочие документы Рабочей группы по профессиональным услугам (Working party on Professional services): отчеты, записки	
12.	Технические стандарты по услугам (Technical standards in services S/WPDR/W/49, 13 September 2012) Заметки Секретариата Рабочей группы по внутреннему регулированию	
13.	Рекомендация № 35: Выработка правовой основы системы «Единого окна» в международной торговле (ECE/TRADE/401, декабрь, 2010)	Центр по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу Организации Объединенных Наций (СЕФАКТ ООН)

14.	Всемирная почтовая конвенция (Доха, 11 октября 2012 года)	Всемирный почтовый союз (ВПС)
15.	Регламент почтовых посылок (Берн, 11 ноября 2008 года)	
16.	Регламент письменной корреспонденции (Берн, 11 ноября 2008 года)	
17.	«Устав Международного союза электросвязи» (Принят в г. Женеве 22.12.1992)	Международный союз электросвязи (МСЭ)
18.	Руководство по регламентарной структуре для управления использованием спектра на национальном уровне Отчет МСЭ-R SM.2093-2 (06/2015)	
19.	Глобальный этический кодекс туризма (Сантьяго, 1 октября 1999 года)	Всемирная туристская организация (ВТО)
20.	Гаагская декларация межпарламентской конференции по туризму 1989 г. (Гаага, 10 - 14 апреля 1989 года)	
21.	Хартия туризма и Кодекс туриста, одобрены резолюцией 1 VI сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации. (София, Болгария, 22 сентября, 1985)	
22.	Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь. ISO/IEC GUIDE 2:2004(E/F/R)	Международная организация по стандартизации (ИСО) и Международная электротехническая комиссия (МЭК)