

## **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Разработка проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения) инициирована Российской Федерацией.

В настоящее время на территории Ямало-Ненецкого автономного округа Российской Федерации реализуется проект по строительству завода по производству сжиженного природного газа на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения, расположенного на северо-востоке полуострова Ямал (далее – проект «Ямал СПГ»).

Проект «Ямал СПГ» представляет собой строительство интегрированного комплекса по сжижению природного газа (СПГ).

Реализация данного проекта предполагает поставки уникального импортного оборудования, которое ввозится в Российскую Федерацию в единичных экземплярах.

Использование уникального оборудования и оригинальных запасных частей обусловлено необходимостью соблюдения условий, обеспечивающих производственную и экологическую безопасность, неприкосновенность окружающей производством экосистемы, само производство продукции, а также неукоснительное исполнение обязательств ОАО «Ямал СПГ» по подписанным экспортным контрактам.

Одновременно с ввозом оборудования заключаются контракты на его сервисное обслуживание, включающее, в том числе поставку запасных частей на период эксплуатации завода. В настоящее время ОАО «Ямал СПГ» заключен ряд сервисных контрактов и контракты на поставку, а также планируется заключение сервисных контрактов с другими компаниями, производящими уникальное оборудование для заводов СПГ, в соответствии с которыми с 2017 по 2045 годы планируется ввоз оборудования и запасных частей к нему.

В рамках подписанных договоров с иностранными производителями бесперебойная работа оборудования в тяжелых климатических условиях гарантируется только при использовании оригинальных запасных частей, поставляемых изготовителями оборудования.

В соответствии с условиями сервисных контрактов и контрактов на поставку гарантия на технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему) распространяется только на оригинальное оборудование (комплектующие и запасные части к нему), закупаемое непосредственно у производителей. Таким образом, закупка оригинальных запасных частей обеспечивает соблюдение гарантийных и контрактных

обязательств. Беспрецедентный уровень наработки оборудования, заявленный производителями – 99,5% может быть обеспечен только при использовании оригинальных запасных частей изготовителя оборудования. Для обеспечения надежности и работоспособности наиболее критического оборудования завода, запчасти, входящие в комплект, могут быть приобретены только у непосредственного иностранного производителя уникального оборудования.

Освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ», предусмотрено положениями статьи 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ», в соответствии с которой Российская Сторона обязалась предпринять все необходимые усилия по освобождению от уплаты ввозных таможенных пошлин на ввозимое технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему), предназначенное для реализации указанного проекта.

В случае ввоза указанного оборудования и запасных частей в соответствии с действующими нормативными актами, учитывая значительную удаленность завода СПГ, возможна усложненная процедура получения разрешительной документации (лицензирование, сертификация, нотификация, получение специальных разрешений) на большой перечень категорий товаров (более 40 000 наименований).

В целях выполнения международных обязательств Российской Федерацией подготовлен проект решения, предусматривающий дополнение перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), технологическим оборудованием (комплектующие и запасные части к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ».

2. Цель регулирования: Целями проекта решения являются предоставление возможности помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ» без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений, что приведет к упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС рассматриваемых категорий товаров, а также снижению издержек при их ввозе.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: субъекты предпринимательской деятельности (как государств – членов ЕАЭС, так возможно и иностранные).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:  
субъекты предпринимательской деятельности;  
уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;

таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица. Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – предоставление возможности помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Российской Федерацией предлагается, путем внесения изменения в Перечень, предоставить возможность помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ», под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Условием помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную процедуру является представление в таможенный орган письменного подтверждения уполномоченного органа Российской Федерации в сфере промышленной политики, в том, что ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС товары являются технологическим оборудованием (комплектующими или запасными частями к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, для целей реализации проекта по строительству и эксплуатации завода по производству сжиженного природного газа Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал, а также сведений о декларанте таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой. Таможенные операции с товарами, указанными в части первой настоящего пункта, совершаются в местах прибытия на таможенную территорию ЕАЭС.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Перечнем не предусмотрено помещение технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ» под специальную таможенную процедуру.

Проект решения направлен на предоставление возможности помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ» под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС рассматриваемых категорий товаров, сокращению сроков таможенного декларирования и снижению издержек у субъектов предпринимательской деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты решения проблемы можно рассмотреть:

1) Урегулирование вопроса на уровне национального законодательства.

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством

государства-члена в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии;

2) Возможность предоставления освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 130).

Для реализации цели, на которую направлен проект решения, представляется нецелесообразным применение Решения № 130 по следующим причинам:

отсутствует возможность предоставления исчерпывающего перечня технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимого для реализации проекта строительства завода;

отсутствует возможность оперативного внесения изменений и (или) дополнений в перечень запасных частей, что создает риски увеличения сроков ввоза и, как следствие, риск остановки завода;

в случае выявления брака запасных частей их замена требует дополнительных временных и финансовых затрат;

отсутствие льгот по налогу на добавленную стоимость на технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему);

усложненная процедура получения разрешительной документации (лицензирование, сертификация, нотификация, получение специальных разрешений) на большой перечень категорий товаров (более 40 000 наименований).

По мнению разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

#### 8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК определение категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую процедуру относится к функциям и полномочиям Совета ЕЭК.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

#### 9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения являются перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей,

ограничений и (или) запретов.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при таможенном оформлении.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 92 Регламента работы ЕЭК предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Учитывая, что первая поставка запасных частей для газовых турбин и компрессоров, предназначенных для обеспечения функционирования завода СПГ, предусмотрена с 15 декабря 2016 г., проектом решения предлагается ретроактивное распространение применения специальной таможенной процедуры в отношении технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввезенного с 15 декабря 2016 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС материалов для научных исследований, сокращению сроков таможенного декларирования, стимулированию проведения научных исследований и осуществления экспериментальных разработок на территории государств – членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Действующими в настоящее время нормативными актами ЕАЭС, затронутые проектом решения вопросы не регламентированы.

При этом в качестве примера можно привести пункт 11 Перечня, применяемый в отношении иностранных товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС и (или) ввозимых на находящиеся за пределами территории государства-члена искусственный остров, установку, сооружение или иные объекты, в отношении которых данное государство-член обладает исключительной юрисдикцией (далее – объекты), и предназначенные для строительства (создания, сооружения) указанных объектов, а также для обеспечения функционирования (эксплуатации, использования) этих объектов и жизнедеятельности на соответствующих территориях. Данные категории товаров могут помещаться под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения запретов и ограничений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 9 июня 2017 г. по 9 июля 2017 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК, заполненные

опросные листы не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 28 августа 2017 г. № 161.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Российской Федерации.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В тоже время принятие проекта решения будет способствовать упрощению и ускорению совершения таможенных операций у субъектов предпринимательской деятельности, поставляющих технологическое оборудование (комплектующие и запасные части) для проекта «Ямал-СПГ», существенному снижению их издержек при ввозе рассматриваемых категорий товаров.