

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении мер нетарифного регулирования» от 8 февраля 2016 г. № 79

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О применении мер нетарифного регулирования» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком обеспечено информирование участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) о подготовке проекта решения, осуществленное в порядке, утвержденном решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 35 (в период с 18 декабря 2015 г. по 17 января 2016 г.).

Информация об указанном информировании размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1223>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены верно.**

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения направлен на решение следующих проблем:

- необходимость регламентации действий органов исполнительной власти государств – членов Союза (далее – государства-члены), уполномоченных на выдачу лицензий на экспорт и (или) импорт товаров (далее – уполномоченные органы), в случаях прекращения или приостановления действия лицензий на экспорт и (или) импорт товаров с целью оптимизации административной нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности;

- предоставление возможности уполномоченным органам и владельцам лицензий, в случае приостановления или прекращения действия ранее выданных лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, обмениваться документами в форме электронных документов;

- обеспечение применения единой формы документа, выдаваемого таможенными органами государств-членов и содержащего информацию об исполнении лицензий на экспорт и (или) импорт товаров;

- унификация порядка формирования первых трех знаков номера лицензии в зависимости от номера раздела единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;

- актуализация порядка заполнения графы 6 «покупатель/продавец» и графы 14 «единица измерения» лицензии на экспорт и (или) импорт товаров.

**Цели разработки проекта решения определены департаментом-разработчиком не вполне точно.**

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью регулирования является регламентация порядка действий уполномоченных органов и владельцев лицензий при приостановлении или прекращении действия лицензии, в том числе с учетом возможности предоставления владельцем лицензии и уполномоченным органом документов в форме электронного документа, утверждение единой формы документа, выдаваемого таможенными органами и содержащего информацию об исполнении лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также установление единого порядка формирования номера лицензии на экспорт и (или) импорт товаров.

При этом утверждаемые проектом решения Порядок приостановления или прекращения действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров и форма справки об исполнении такой лицензии позволяют оптимизировать действия уполномоченных органов при оформлении, приостановлении или прекращении действия лицензий и, соответственно, уменьшить затраты времени владельцев лицензий на процедуры, связанные с экспортом или импортом товаров.

Кроме того, департамент-разработчик полагает, что установление единого порядка формирования номера лицензии на экспорт и (или) импорт товаров позволит также в перспективе вести единую базу данных выданных лицензий в рамках Союза.

Вместе с тем **рабочая группа полагает** целесообразным взамен данных целей указать установление единых, формализованных и прозрачных процедур приостановления, возобновления и прекращения действия лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также единого порядка формирования номеров таких лицензий для обеспечения эффективного администрирования ввоза на таможенную территорию Союза или вывоза с таможенной территории Союза товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и для обеспечения создания условий ведения единой базы данных выданных лицензий в рамках Союза.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация обеспечат применение единого порядка приостановления, прекращения и возобновления действия лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также унифицированной формы справки об исполнении таких лицензий.

Вместе с тем **проект порядка содержит отдельные положения, которые нуждаются в доработке** в целях устранения возможности возникновения правовой неопределенности в правоприменительной практике.

В этой связи рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать отдельные положения проекта порядка с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- рассмотрения вопроса об установлении формы принятия решения о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии, а также минимального перечня сведений, которые должны быть указаны в таких решениях;
- сокращения сроков направления уведомления о принятии решения по приостановлению, возобновлению или прекращению действия лицензии;
- указания в уведомлении о принятии решения по приостановлению, возобновлению или прекращению действия лицензии правового основания принятия такого решения;
- рассмотрения возможности и целесообразности расширения перечня случаев приостановления действия лицензии;

- конкретизации сроков устранения причин приостановления действия лицензии;
- установления четких сроков принятия решения о возобновлении действия лицензии;
- уточнения сроков принятия решений о прекращении действия лицензии;
- уточнения формы направления обращения владельца лицензии о прекращении действия лицензии.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике  
и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего  
воздействия проекта решения Коллегии  
Евразийской экономической комиссии  
«О применении мер  
нетарифного регулирования»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Абзацем первым пункта 2 проекта порядка приостановления или прекращения действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров (далее – проект порядка) предусмотрено, что **уполномоченный орган** исполнительной власти государства-члена, его подведомственные или территориальные органы, наделенные правом выдачи лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, **вправе принять решение о приостановлении или прекращении действия лицензии**, выданной на территории данного государства-члена, в случаях, указанных в пункте 19 Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, являющихся приложением к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Союзе) (далее – Правила). Такое решение реализуется путем внесения соответствующей записи в программное средство, обеспечивающее оформление, выдачу и учет лицензий.

Кроме того, согласно абзацу пятому пункта 2 проекта порядка решение о возобновлении действия лицензии также реализуется путем внесения соответствующей записи в программное средство.

Вместе с тем ни положениями пункта 2 проекта порядка, ни проектом порядка в целом не установлено, каким образом оформляются соответствующие решения, а также не определены требования к их содержанию.

В этой связи **департаменту-разработчику предлагается проработать с представителями уполномоченных органов государств-членов вопрос о целесообразности определения формы принятия решения о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии, а также установления минимального перечня сведений, которые должны быть указаны в таких решениях, например: информация об уполномоченном органе, принявшем такое решение, реквизиты (дата и номер) решения, фактическое обоснование и правовое основание для принятия решения, сроки приостановления действия лицензии и устранения причин, вызвавших ее приостановление (в случае приостановления действия лицензии), порядок обжалования решения.**

1.2. Согласно абзацу второму пункта 2 проекта порядка уполномоченный орган **в течение 3 рабочих дней** со дня принятия решения о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии **направляет** соответствующее **уведомление** владельцу лицензии и таможенным органам своего государства, за исключением случая прекращения действия лицензии по обращению владельца лицензии (при условии представления им справки об исполнении лицензии или оригинала выданной ранее лицензии).

Следует отметить, что вопросы, касающиеся уведомлений о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии, носят принципиальный характер как для владельцев лицензий, так и для таможенных органов, поскольку затрагивают непосредственно процесс ввоза или вывоза отдельных категорий товаров на территорию Союза, в связи с чем случаи несвоевременного уведомления могут привести к возникновению временных и (или) финансовых издержек, поскольку указанные лица заинтересованы **в максимально оперативном уведомлении** о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии.

В этой связи рабочая группа **предлагает сократить сроки направления уведомления**, указав в проекте порядка, что уведомление о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии на бумажном носителе направляется в течение двух рабочих дней, следующих за днем принятия решения о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии, а уведомление о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии в форме электронного документа – в день принятия соответствующего решения.

1.3. В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 проекта порядка уведомление о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии (далее – уведомление) направляется в письменной форме или в форме электронного документа.

Вместе с тем проект порядка не содержит перечня информации, указываемой в уведомлении и являющейся необходимой адресатам регулирования для совершения дальнейших действий.

В то же время согласно пункту 24 проекта Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, одобренного распоряжением Коллегии ЕЭК от 8 декабря 2015 г. № 147, информация о принятом компетентным органом решении в отношении адресата регулирования, в том числе об отказе в выдаче или о лишении (аннулировании) разрешения (его дубликата) либо приостановлении, продлении его действия, направляется адресату регулирования **с обоснованием такого решения** (со ссылками на нормы законодательства государства-члена и (или) положения международных договоров и актов, составляющих право Союза).

В этой связи **считаем необходимым** дополнить пункт 2 проекта порядка положением, предусматривающим, что уведомление должно включать в себя информацию о правовом основании принятия решения о приостановлении или прекращении действия лицензии (ссылку на конкретный подпункт пункта 19 Правил).

1.4. Абзацем первым пункта 3 проекта порядка предусмотрено только два случая, при наступлении которых уполномоченный орган может приостановить действие лицензии.

В свою очередь, абзацем первым пункта 4 проекта порядка предусмотрено девять случаев, при наступлении которых уполномоченный орган может прекратить действие лицензии.

Вместе с тем пунктом 19 Правил установлен **единый исчерпывающий перечень случаев**, при наступлении которых уполномоченный орган **вправе принять решение** о прекращении **или** приостановлении действия лицензии.

*Справочно:*

*В соответствии с пунктом 19 Правил уполномоченный орган вправе принять решение о прекращении или приостановлении действия лицензии в следующих случаях:*

*1) обращение заявителя, представленное в письменной форме или в форме электронного документа, если это предусмотрено законодательством государства-члена;*

*2) внесение изменений в учредительные документы заявителя, зарегистрированного в качестве юридического лица (изменение организационно-правовой формы, наименования либо места его нахождения), или изменение паспортных данных заявителя, являющегося физическим лицом;*

*3) выявление недостоверных сведений в документах, представленных заявителем в целях получения лицензии;*

*4) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, на основании которых была выдана лицензия;*

*5) нарушение при исполнении договора (контракта), на основании которого выдана лицензия, международных обязательств государства-члена;*

*б) отзыв лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование;*

*7) выявление допущенных при выдаче лицензии нарушений, повлекших выдачу лицензии, которая при соблюдении установленного порядка не могла быть выдана;*

*8) несоблюдение владельцем лицензии установленных международными нормативными правовыми актами или нормативными правовыми актами государства-члена условий выдачи лицензии;*

*9) наличие судебного решения;*

*10) невыполнение владельцем лицензии пункта 22 Правил.*

Таким образом, положениями пункта 19 Правил **не проводится дифференциация случаев**, при наступлении которых может быть принято решение о приостановлении или решение о прекращении действия лицензии.

В этой связи рабочая группа предлагает департаменту-разработчику рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности **расширения перечня случаев приостановления действия лицензии** в части его дополнения основаниями, предусмотренными подпунктами 8 и 9 пункта 19 Правил.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, правовые основания для расширения перечня случаев приостановления действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров отсутствуют по следующим причинам:

- подпункт 8 пункта 19 Правил – условия выдачи лицензии на экспорт и (или) импорт товаров отражаются в лицензии на экспорт и (или) импорт товаров. При выявлении несоблюдения владельцем лицензии условий ее выдачи в любом случае будет прекращено ее действие на основании пункта 17 Правил, в соответствии с которым не допускается внесение изменений в выданные лицензии на экспорт и (или) импорт товаров, в том числе по причинам технического характера;

- подпункт 9 пункта 19 Правил – суд устанавливает факт нарушения участником внешнеторговой деятельности законодательства государства – члена Союза (уголовного или административного) в процессе исполнения внешнеторговой сделки на основании выданной лицензии на экспорт и (или) импорт товаров, с учетом которого уполномоченный орган принимает решение о прекращении действия указанной лицензии. Принимая во внимание вышеизложенное, а также то, что лицензирование экспорта и (или) импорта осуществляется в отношении особой категории товаров (в том числе опасных или чувствительных), приостановление действия лицензии может привести к серьезному ущербу для государства – члена Союза.

1.5. В соответствии с абзацем пятым пункта 3 проекта порядка действие лицензии может быть возобновлено уполномоченным органом после устранения причин, вызвавших приостановление ее действия, а в случае неустранения таких причин **в течение установленного уполномоченным органом срока** действие лицензии прекращается.

Справочно:

*Согласно абзацу четвертому пункту 3 проекта порядка действие лицензии приостанавливается на срок, **не превышающий 1 месяц**, а в случае приостановления действия одного или нескольких из документов, на основании которых была выдана лицензия, – до возобновления действия указанных документов.*

Вместе с тем из положений абзаца пятого пункта 3 проекта порядка представляется неясным, какой именно имеется в виду срок – один месяц (предельный срок приостановления) или срок, установленный уполномоченным органом в решении о приостановлении действия лицензии и составляющий менее одного месяца, либо же срок, менее продолжительный, чем срок приостановления.

В этой связи рабочая группа полагает целесообразным **дополнить абзац пятый пункта 3 проекта порядка после слова «срока» словами «приостановления действия лицензии».**

1.6. Абзацем шестым пункта 3 проекта порядка предусмотрено, что уполномоченный орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение

о возобновлении действия лицензии с указанием даты возобновления действия лицензии.

Вместе с тем следует отметить, что указанным положением не урегулирован вопрос о сроках принятия уполномоченным органом решения о возобновлении действия лицензии.

**В этой связи рабочая группа считает необходимым установить в проекте порядка, что в случае устранения владельцем лицензии причин приостановления ее действия уполномоченным органом ее действие может быть возобновлено досрочно или со дня, следующего за последним днем срока приостановления действия лицензии.**

1.7. Согласно абзацу четвертому пункта 4 проекта порядка решение о прекращении действия лицензии в случае, указанном в подпункте 1 пункта 19 Правил, принимается уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня представления владельцем лицензии соответствующего обращения, в иных случаях, указанных в пункте 19 Правил, – **со дня их наступления**, а при невозможности установления такого дня – со дня их выявления.

Вместе с тем существуют риски двоякого толкования данной нормы, поскольку можно рассматривать слова «со дня их наступления» и как день (срок) принятия решения непосредственно, так и как день начала исчисления срока для принятия такого решения.

В этой связи в целях обеспечения абсолютной правовой определенности в абзаце четвертом пункта 4 проекта порядка после слов «в пункте 19 Правил,» слова «– со дня их наступления, а при невозможности установления такого дня – со дня их выявления» предлагается заменить словами «такое решение принимается в день их наступления, а при невозможности установления такого дня – в день их выявления».

1.8. Абзацем четвертым пункта 4 проекта порядка установлено, что **решение** о прекращении действия лицензии в случае, указанном в подпункте 1 пункта 19 Правил, **принимается** уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней **со дня представления владельцем лицензии соответствующего обращения.**

Вместе с тем проектом порядка не урегулированы вопросы о содержании обращения владельца лицензии, а также о необходимости (отсутствии необходимости) оформления электронной копии такого обращения.

Справочно:

*Следует отметить, что согласно пункту 5 Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 6 ноября 2014 г. № 199, заявление на выдачу лицензии оформляется заявителем на бумажном носителе. При этом заявителем также оформляется электронная копия заявления. Заявление может также представляться в*

*уполномоченный орган в форме электронного документа в порядке, предусмотренном законодательством государства-члена (в этом случае электронная копия не оформляется).*

**В этой связи полагаем целесообразным проработать с представителями уполномоченных органов государств-членов вопросы о целесообразности:**

- указания, что обращение направляется в свободной форме или в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза;
- установления, что при подаче обращения о прекращении действия лицензии на бумажном носителе его электронная копия не оформляется.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеторговой деятельности при осуществлении процедур, связанных с лицензированием экспорта и (или) импорта товаров.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указан в полном объеме.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств-членов, наделенные соответствующей компетенцией и осуществляющие выдачу лицензий на право осуществления импорта и (или) экспорта отдельных видов товаров;
- участники внешнеторговой деятельности – владельцы лицензий на экспорт и (или) импорт товаров.

**Вместе с тем считаем, что департаментом-разработчиком указан неполный перечень адресатов регулирования.**

Так, справка об исполнении лицензии на экспорт и (или) импорт товаров, единая форма которой предлагается к утверждению проектом решения, заполняется и выдается таможенными органами государств-членов.

**В этой связи перечень адресатов регулирования необходимо дополнить таможенными органами государств-членов.**

Кроме того, департамент-разработчик отмечает, что проект решения регламентирует действия владельцев лицензий и в процессе приостановления и прекращения действия лицензий на экспорт и (или) импорт товаров и не оказывает влияния на условия ведения предпринимательской деятельности участниками внешней торговли.

В то же время полагаем, что проект решения, который регламентирует действия владельцев лицензий, являющихся субъектами предпринимательской деятельности, оказывает влияние на условия ведения такой деятельности.

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектов решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой) указано, что цели регулирования реализуются путем регламентации порядка действий уполномоченных органов и владельцев лицензий при приостановлении или прекращении действия лицензии с учетом возможности предоставления владельцем лицензии и уполномоченным органом документов в форме электронного документа, использования документа единой формы, содержащего информацию об исполнении лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также установления единого порядка формирования номера лицензии на экспорт и (или) импорт товаров.

Также проектом решения при проведении процедуры прекращения или приостановления действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров учитывается возможность выдачи уполномоченными органами лицензий на экспорт и (или) импорт товаров в форме электронного документа и обмен информацией с таможенными органами государств-членов в электронной форме.

Указанный механизм должен применяться единообразно всеми уполномоченными и таможенными органами государств-членов, поскольку с 2010 года применяется единый порядок лицензирования экспорта и (или) импорта товаров.

На практике это означает, что уполномоченные органы при оформлении и выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров руководствуются едиными правилами, установленными правом Союза, и выдают лицензию по единой форме, которая признается всеми государствами-членами.

Таможенные органы государств-членов при этом обеспечивают соблюдение установленных мер нетарифного регулирования, в том числе на основании

выдаваемых уполномоченными органами лицензий, а также выдачу справок об исполнении лицензии либо передачу информации об исполнении лицензий в уполномоченные органы в электронной форме.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком** в информационно-аналитической справке **надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.**

#### **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что единый порядок лицензирования экспорта и (или) импорта товаров действует на таможенной территории Союза с 2010 года и включает в себя, в том числе, порядок приостановления или прекращения действия лицензии, наличие справки об исполнении лицензии, порядок формирования номера лицензии.

Предлагаемое проектом решения регулирование определено Договором о Союзе и предполагает четкую регламентацию действий уполномоченных органов в данной сфере с целью оптимизации административной нагрузки на участников внешнеторговой деятельности. При отсутствии такой регламентации возможно усиление коррупционной составляющей и увеличение сроков рассмотрения вопросов о приостановлении или прекращении действия лицензий.

В ходе работы по подготовке проекта решения, проводимой в 2015 году совместно с экспертами уполномоченных органов государств-членов, установлено, что положениями Договора о Союзе не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию, хотя в качестве альтернативного варианта можно рассматривать сохранение действующего регулирования.

По итогам переговоров признано, что предложенное проектом решения регулирование является оптимальным и целесообразно принять проект порядка и новую редакцию формы справки.

Вместе с тем следует отметить, что департаментом-разработчиком неверно истолкован пункт 7 информационно-аналитической справки.

Так, в указанном пункте надлежало привести описание иных механизмов (способов) решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание варианта, предусмотренного проектом решения, а также обоснование сделанного департаментом-разработчиком выбора из возможных вариантов решения проблемы. При этом департаменту-разработчику необходимо также сопоставить возможности и варианты решения проблемы на уровне государств-членов и в рамках Союза.

**В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом не рассмотрены варианты регулирования, являющиеся альтернативными по отношению к проекту решения.**