

Сводка
комментариев и предложений, поступивших по итогам общественного обсуждения проекта решения органа
Евразийского экономического союза

Об утверждении Правил реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения
ветеринарно-санитарных мер

(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
1	Обмен информацией о ветеринарных сопроводительных документах (ВСД) должен быть реализован с учетом рекомендаций и стандартов, предлагаемых UN/CEFACT. Указанный стандарт должен быть отражен в Проекте правил	Проектирование общих процессов, в том числе предназначенных для обмена информацией о ветеринарных сопроводительных документах осуществляется в соответствии с Методикой анализа, оптимизации, гармонизации и описания общих процессов в рамках Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 9 июня 2015 г. № 63 (далее – Методика). При этом используется модель данных Евразийского экономического союза, Положение о которой утверждено решением Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 г. №190. Методика и модель данных Союза разработаны на основе рекомендованной UN/CEFACT методологии моделирования (UMM 2.0 - UN/CEFACT's Modeling Methodology), с использованием библиотеки ключевых компонентов UN/CEFACT, модели данных всемирной таможенной организации и др. Необходимость указания в проекте правил конкретных международных, региональных и национальных стандартов отсутствует, поскольку при проектировании любых общих

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
		процессов в рамках интегрированной системы Комиссия и руководствуется Рекомендацией №2 Коллегии Комиссии «О Перечне стандартов и рекомендаций в области информационно-телекоммуникационных технологий и информационной безопасности, применяемых при создании, эксплуатации и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли».
2	Правила обмена информацией о ВСД должны быть определены с учетом бизнес-требований при электронной сертификации при внешней торговле. Описание бизнес-требований опубликованы по адресу https://www.unece.org/cefact/brs/brs_index.html. Считаем, что предпочтительно использовать последнюю версию бизнес-требований. На октябрь 2018 года последняя версия правил электронной сертификации 5.1 доступна по адресу https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/brs/BRS_ExportCertificate__eCert__v5.1.0.pdf	Предложения об использовании бизнес-требований при электронной сертификации при внешней торговле учтены в проекте правил реализации в части использования в информационном взаимодействии процедуры запроса и направления электронного сертификата. Детальные требования к реализации общего процесса определяются в разрабатываемых на следующих этапах технологических документах, включающих правила и регламенты информационного взаимодействия, а также описание форматов и структур используемых при этом электронных документов (сведений в электронном виде). При разработке технологических документов будут учитываться в том числе указанные «бизнес-требования» (правила электронной сертификации версии 5.1)
3	Формат передачи данных должен быть составлен на основе формата SPSCertificate, UN/CEFACT. Предпочтительно использовать последнюю версию формата. Описание форматов опубликованы по адресу:	Основные принципы и механизмы электронного обмена данными в интегрированной системе определены в Решении Коллегии Комиссии от 27 января 2015 г. № 5 «Об утверждении Правил электронного обмена данными в интегрированной информационной системе внешней и

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	http://www.unece.org/cefact/xml_schemas/index. На октябрь 2018 года последняя версия форматов XML Schemas version 18A, доступна по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/uncefact/xml_schemas/D18A.zip	взаимной торговли», в котором, в частности, определяется обмен сообщениями на транспортном и технологическом уровне. Структура и формат передаваемых данных на прикладном уровне определяются технологическими документами общего процесса. При этом структуры электронных документов проектируются на основе использования модели данных Союза. Отмечаем, что при разработке и развитии модели данных Союза учитываются международные стандарты и практики, в том числе стандарты и практики UN/CEFACT
4	Считаем, что обмен ВСД должен строиться на основе статусов ВСД (оформлен, подтвержден, погашен, аннулирован и т.д.). Статусная модель ВСД должна быть описана в Проекте правил. Это также относится к разрешениям на ввоз (вывоз, транзит)	Полагаем возможным учесть предложения в части разработки статусной модели выданных разрешений. Для этого в состав сведений таблицы 5 Приложения № 2 проекта Правил реализации будут добавлены статусы: «оформлен», «подтвержден», «погашен», «аннулирован». Данные статусы так же учтены при описании состава сведений, передаваемых при запросе и предоставлении обобщенных сведений о разрешениях в таблицах 6 и 7 Приложения № 2 проекта Правил реализации.
5	Должны быть скорректированы функции, осуществляемые уполномоченными органами. В число функций должна быть добавлена функция по уведомлению о смене статуса ВСД (разрешения): уведомление о загрузке сертификата в национальную систему (accept_certificate), уведомление о проверке и принятии сертификата	Относительно возможности учета поступивших предложений в части обмена сведениями о ВСД сообщаем, что в рамках общего процесса, связанного с обменом сведениями о ВСД не предполагается формирование и ведение общего информационного ресурса, в котором могло бы осуществляться корректное отображение и ведение

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	уполномоченным лицом (accept_certificate), уведомление об отклонении сертификата (reject_certificate), уведомление о необходимости замены сертификата (request_replacement_certificate) в связи с выявленными ошибками при проверке, уведомление о гашении сертификата	статусов ВСД. В то же время, бизнес-процессом в текущем варианте проектирования учтена логика обмена уведомлениями о некоторых статусах ВСД. Так, например, при представлении уполномоченным органом государства места отправления сведений о выданном ветеринарном сертификате в уполномоченный орган государства места назначения подразумевается, что данный ВСД имеет статус «оформлен». В случае необходимости аннулирования или частичного погашения ВСД предусмотрены процедуры уведомления о случаях приостановления движения товаров с указанием причины выявленного нарушения и принятых мер (в таблице 2 Приложения № 2 проекта Правил реализации представлены возможные значения данных реквизитов, которые могут быть дополнены на этапе подготовки технологических документов). Также, в отношении статусов, связанных с изъятием ВСД и началом проведения ветеринарного контроля (надзора), добавлена процедура представления сведений о ветеринарных сертификатах при осмотре (изъятии) товара в уполномоченные органы государств места отправления и места назначения
6	В представленных правилах не приведен "Состав запроса сведений о ветеринарных сертификатах".	Детальная информация о видах запросов и их форматах и структурах будет представлена в разрабатываемых в

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	Запрос должен позволять получить список номеров сертификатов, оформленных или измененных за указанный интервал дат; список номеров сертификатов, оформленных или измененных за указанный интервал дат и имеющих указанный статус; получить все сведения, содержащиеся в сертификате по его номеру	дальнейшем технологических документах общих процессов
7	Функциональные схемы информационного взаимодействия участников общего процесса предлагаем представить с использованием одной из типовых нотаций, например BPMN 2.0	Требований по оформлению графических нотаций в правилах реализации правовыми актами органов Союза не предъявляется. При разработке проектов правил реализации сложилась практика использования графической нотации в виде функциональных блоков, подразумевающих определенные роли (действия) участников общего процесса, с отображением связей между ними в форме стрелок. На следующем этапе при разработке технологических документов, в соответствии с Методикой, требования к графической нотации будут основываться на использовании унифицированного языка моделирования UML (Unified Modeling Language)
8	На этапе разработки технологических документов, при детализации состава сведений, определения формата и структуры электронных документов предлагаем взять за основу форматы передачи данных о ВСД, которые согласованы и уже применяются на практике при двустороннем	На этапе технологического проектирования при разработке формата и структуры электронных документов (сведений) могут быть учтены подходы, применяемые при двустороннем информационном обмене ВСД между РФ и РБ, РФ и РК.

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	информационном обмене ВСД между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан	
9	Проектом не определен состав передаваемой информации в электронном виде при реализации общего процесса № 41: из представленной редакции Проекта не ясно, будет ли состав сведений ветеринарного сертификата в электронном виде эквивалентен таковым позициям на бумажной форме или будет более детализированным.	Состав передаваемой информации в электронном виде при реализации общего процесса № 41 определен в Приложении № 2 проекта Правил реализации. Данный состав детализируется на этапе разработки технологических документов. Состав передаваемых сведений сформирован в соответствии с Едиными формами ветеринарных сертификатов, утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317. Как правило, структура электронного документа, сформированная на модели данных Союза, более детализирована, чем бумажная форма, за счет универсальности и гибкости применения элементов модели данных. При этом, для приведения структуры электронного документа к необходимому формату конкретного сообщения часть реквизитов может являться необязательной для заполнения, что учитывается в требованиях к заполнению реквизитов электронных документов, описанных в регламенте информационного взаимодействия
10	Проектом предполагается, кроме реализации уполномоченными органами в области ветеринарии ЕАЭС общего процесса 41 (обмена ветеринарными сертификатами в электронном виде),	Обмен сведениями о выданных ветеринарных сертификатах планируется реализовать на первом этапе реализации общего процесса. Обмен ветеринарными сертификатами в электронном виде предполагается после

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	дополнительный обмен сведениями о выданных ветеринарных сертификатах между уполномоченными органами ЕАЭС, что является избыточным/дублирующим действием, имея в виду получение всех требуемых сведений с ветеринарными сертификатами в электронном виде	введения в действие систем электронной ветеринарной сертификации во всех государствах-членах
11	считаем целесообразным внести корректировки в редакцию Проекта в части исключения из раздела I слов «обмен информацией о ветеринарных сертификатах»; из пункта 4 раздела II слов «реализации информационного обмена между уполномоченными органами сведениями о выданных (в том числе на замену) ветеринарных сертификатах, сопровождающих перемещаемые в государство места назначения подконтрольные товары (далее – сведения о ветеринарных сертификатах)»; из пункта 6 раздела III слов «представление в уполномоченный орган государства места назначения сведений о выданном ветеринарном сертификате» и так далее по тексту, в том числе из Приложения № 1.	Рассматриваемые Правила реализации определяют требования к двум общим процессам в сфере информационного обеспечения применения ветеринарных мер. Исключение из текста указанных пунктов приведет к невозможности определения требований к реализации общего процесса «Обеспечение обмена ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарными сертификатами), выданными в электронном виде» в рамках рассматриваемого проекта Правил реализации

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	Соответственно Приложение № 2 в представленном виде предлагаем исключить и обсудить с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС вопрос согласования состава сведений ветеринарных сертификатов (форм 1-4) в электронном виде	
12	Считаем целесообразным ввести спецификацию атрибутов в таком виде, в каком они используются сейчас при взаимодействии Республики Беларусь и Российской Федерации посредством информационных систем ГИС «АITS» и ФГИС «Меркурий»	Полагаем невозможным ввести спецификацию атрибутов в таком виде, в каком они используются сейчас при взаимодействии Республики Беларусь и Российской Федерации посредством информационных систем ГИС «АITS» и ФГИС «Меркурий» в связи с тем, что перечень атрибутов и их спецификация для общего процесса в рамках Союза определяются в соответствии с Положением о модели данных Союза. В то же время, на этапе технологического проектирования при разработке формата и структуры электронных документов (сведений) могут быть учтены подходы, применяемые при двустороннем информационном обмене между РБ и РФ
13	По пункту 8 раздела III Проекта. Дается ссылка на примерные функциональные схемы, которые непосредственно в Приложении № 1 обозначены как функциональные. Предлагаем название данных схем в Приложении № 1 привести в соответствие с	Предлагаем отказаться от использования словосочетания «примерные функциональные схемы», оставив только «функциональные схемы» в связи с тем, что с точки зрения описания функций участников общего процесса, данные схемы являются полными и исчерпывающими. В этой связи использование словосочетания «примерные

	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Комментарий
	пунктом 8 раздела III Проекта «примерные функциональные схемы»	функциональные схемы» полагаем неоправданным. На этапе подготовки технологических документов на базе функциональных схем формируется схема (структура) общего процесса, которая в свою очередь является их детализацией и определяет в себе процедуры (группы процедур) общего процесса
14	Дополнительно отмечаем, что с целью активизации работ по реализации общих процессов необходимо описание единой структуры и формата ветеринарного сертификата в электронном виде, согласованное государствами-членами ЕАЭС	Описание форматов и структур электронных документов (сведений), в том числе сведений о фитосанитарных сертификатах разрабатывается на этапе технологического проектирования. Для начала указанных работ необходимо согласовать правила реализации общих процессов, определяющие, в том числе, состав передаваемых сведений, но не детальные форматы и структуры используемых при взаимодействии электронных документов (сведений в электронном виде)