

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2017 г. № 188» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

Необходимость совершенствования порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений.

В целях полноценной реализации посредством интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза электронного обмена информацией в рамках общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита» (далее соответственно – Общий процесс, Союз) в соответствии с Правилами реализации Общего процесса, утвержденными Решением Коллегии ЕЭК от 29.10.2019 № 185, необходимо скорректировать отдельные положения порядка совершения соответствующих таможенных операций.

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является определение требования в части состава и порядка передачи информации при совершении таможенных операций связанных с выпуском товаров и аннулированием выпуска товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту интересов:

декларантов таможенных процедур;
таможенных органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:
участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
таможенные органы и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения регламентации правил совершения таможенных операций связанных с выпуском товаров и аннулированием выпуска товаров участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом предусматривается:

направления участникам Общего процесса сообщений, подтверждающих выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, как в таможенный орган назначения, так и в таможенные органы, в регионах деятельности которых запланированы разгрузка, перегрузка (перевалка), иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и (или) замена транспортных средств, перевозящих такие товары;

возможность корректировки направленных сообщений в случае выявления расхождения сведений в сообщении, и документами, которые были представлены для совершения таких операций, а также аннулированием таких сообщений, в определенных случаях;

возможность совершения таможенных операций с использованием имеющихся и доступных средств, инструментов, а также оперативных каналов связи, в случае отсутствия возможности у таможенного органа совершить такие операции в электронном виде и обеспечить совершение лицом таких операций в электронном виде в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи, отключением электроэнергии.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения является принципиальным элементом реализации Общего процесса и обеспечивает необходимость единых подходов в рамках взаимодействия между таможенными органами государств – членов Союза с помощью их информационных систем.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативного варианта рассмотрена возможность сохранения действующего регулирования. Однако с учетом того, что проект решения разработан в развитие принятого 29 октября 2019 года Коллегией Комиссии Решения № 185 и является частью комплексной работы по доработке актов Союза в сфере регламентации правил применения участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами государств – членов Союза таможенной процедуры таможенного транзита, а также определения требования в части состава и порядка передачи информации при совершении таможенных операций

в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, представленный вариант регулирования, предусмотренный проектом решения, является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект решения подготовлен в целях исполнения пункта 3 статьи 82, пунктов 3 и 4 статьи 118, пункта 20 статьи 120, пунктов 12 и 15 статьи 124, а также пункта 4 статьи 125 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Решение Коллегии Комиссии принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечить единообразный подход таможенных органов при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Для полноценного обмена информацией в рамках Общего процесса, в целях осуществления контроля за товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного транзита, в нормативных актах Комиссии не определены положения о направлении сообщений участникам Общего процесса информации в таможенный орган назначения и в таможенные органы, в регионах деятельности которых запланированы разгрузка, перегрузка (перевалка), иные грузовые

операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и (или) замена транспортных средств, перевозящих такие товары.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 календарных дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 15 июля 2022 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105513/ria_15072022.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 15 июля по 14 августа 2022 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 14 августа 2022 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов.

По итогам публичного обсуждения поступили заполненные опросные листы и предложения, которые отражены в сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Рабочая группа Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие направлено на обеспечение возможности осуществления электронного информационного обмена при совершении таможенных операций, связанных с выпуском товаров.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2017 г. № 188» от 30 сентября 2022 г. № 423.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Кабинет Министров Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации.

В целях подготовки проекта решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза и представителей департаментов ЕЭК.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, озвученных в ходе совещаний.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза, так как носит в основном технический характер и регламентирует порядок и условие обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Союза с помощью их информационных систем в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита при их перемещении по территориям двух и более государств – членов Союза.