

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
научное учреждение
«Федеральный научный центр
пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН
(ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем
им. В.М. Горбатова» РАН)

109316, г. Москва, ул. Талалихина, д. 26
Телефон: 8-495-676-9511; факс: 8-495-676-9551
E-mail: info@fneps.ru

Евразийская экономическая комиссия
Департамент технического
регулирования и аккредитации
Директору Департамента
Нурашеву Т.Б.

15.01.2024 г. № 25/дир

На №

В настоящее время на территории ЕАЭС независимые и беспристрастные экспертизы могут проводить органы инспекции, которые в своей деятельности руководствуются в т.ч. стандартом ISO/IEC 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции», устанавливающим требования к независимости, беспристрастности, конфиденциальности, компетентности экспертов и пр.

При этом во многих документах национального и наднационального уровня, касающихся оценки соответствия пищевой продукции, упоминаются органы по сертификации, а не органы инспекции. Получается, что иногда предприятия, производящие пищевую продукцию и желающие получить экспертные заключения по законодательству могут обращаться только в органы по сертификации, а органы по сертификации такую услугу часто не могут оказать, так как отсутствует соответствующая область аккредитации и эксперты.

В связи с наличием в ЕАЭС действующего механизма по признанию аккредитованных органов инспекции на наднациональном уровне в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.12.2018 N 100 "О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения") предлагаем предоставить возможность более обширного использования актов и протоколов инспекций в качестве экспертных заключений для целей оценки соответствия пищевой продукции, изложив изменение к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011). Направляем соответствующие предложения, а также предложения по техническим правкам к проекту изменений в ТР ТС 021/2011 в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57.

- Приложение на 5 л. в 1 экз. в электронной форме

Директор



Кузнецова О.А.



№ п/п	Текст проекта изменений	Предложения	Комментарий ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова»
1.	Стр. 18, п.4, первый абзац: «4. Декларирование соответствия по схемам 1д и 2д осуществляется на основании собственных доказательств заявителя и доказательств, полученных с участием собственной испытательной лаборатории изготовителя и (или) аккредитованной испытательной лаборатории.»	Изложить в редакции: «4. Декларирование соответствия по схемам 1д и 2д осуществляется на основании собственных доказательств заявителя и доказательств, полученных с участием собственной испытательной лаборатории изготовителя и (или) аккредитованной испытательной лаборатории и(или) аккредитованного органа инспекции »	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для получения соответствующих заключений
2.	Стр.18-19, п. 5, первый абзац: «5. При декларировании соответствия по схеме 1д и 2д если доказательства получены с участием собственной испытательной лаборатории изготовителя, заявитель по желанию может обратиться в орган по сертификации с целью подтверждения полноты состава комплекта документов и сведений, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи, в том числе полноты перечня результатов исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) техническим регламентам Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.»	Изложить в редакции: 5. При декларировании соответствия по схеме 1д и 2д если доказательства получены с участием собственной испытательной лаборатории изготовителя, заявитель по желанию может обратиться в орган инспекции с целью подтверждения полноты состава комплекта документов и сведений, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи, в том числе полноты перечня результатов исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и (или) техническим регламентам Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.»	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для получения соответствующих заключений в целях проведения декларирования по предлагаемым схемам.
3.	Стр.19, п. 7, первый абзац: «7. Декларирование соответствия по схемам 3д, 4д, 6д осуществляется на основании собственных	Изложить в редакции: «7. Декларирование соответствия по схемам 3д, 4д, 6д осуществляется на основании	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в

	доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (для схем 3д, 4д) и органа по сертификации системы менеджмента (для схемы 6д).»	собственных доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (для схем 3д, 4д, 6д), органа по сертификации системы менеджмента (для схемы 6д) и при необходимости аккредитованного органа инспекции (для схем 3д, 4д, 6д)»	независимые органы инспекций для получения соответствующих заключений. Пропущено упоминание схемы 6д у аккредитованных лабораторий
4.	Стр.20, п. 8, пп. а), пятый абзац: «протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии).»	Изложить в редакции: « протоколы, заключения и акты инспекции (при наличии); протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии).»	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для получения соответствующих заключений.
5.	Стр.20, п. 8, пп. а), шестой абзац: «Возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), для последующих партий аналогичной пищевой продукции определяет заявитель, при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора);»	Изложить в редакции: «Возможность применения в течение не более 1 года протоколов исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), для последующих партий аналогичной пищевой продукции определяет заявитель (заявитель по желанию может обратиться в орган инспекции с целью подтверждения аналогичности пищевой продукции), при условии наличия доказательных материалов об отсутствии изменений в составе пищевой продукции, а также об отсутствии претензий к безопасности пищевой продукции со стороны органов государственного контроля (надзора);»	
6.	Стр.21, п. 8, пп. б), восьмой абзац: «протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в	Изложить в редакции: «протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой	

	том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии);	продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии); протоколы, заключения и акты инспекции (при наличии);»	
7.	Стр. 24, п. 15, первый абзац: 15. «Зарегистрированная декларация о соответствии серийно выпускаемой пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента распространяется на данную пищевую продукцию, изготовленную с даты изготовления отобранных образцов (проб) продукции, прошедших исследования (испытания) и измерения. В этом случае указанная информация и сведения о дате изготовления отобранных образцов (проб) пищевой продукции, прошедших исследования (испытания) и измерения, могут указываться в поле 8 «Дополнительная информация» единой формы декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293.»	Необходимо уточнение, срок действия ДС отсчитывается с даты изготовления отобранных образцов?	
8.	Стр. 30, пятый абзац «- научные отчеты и (или) заключения (экспертные заключения) (в случае если предусмотрено в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции);»	- научные отчеты и (или) акты, протоколы инспекции, заключения (экспертные заключения) (в случае если предусмотрено в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции или при наличии);	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для получения соответствующих документов.
9.	Стр. 30, п. 4, шестой абзац - копия документа, подтверждающего наличие у изготовителя внедренной системы менеджмента, обеспечивающей стабильный выпуск продукции, соответствующей требованиям технического регламента, заверенная заявителем (письмо изготовителя, и (или) копия сертификата	- копия документа, подтверждающего наличие у изготовителя внедренной системы менеджмента, обеспечивающей стабильный выпуск продукции, соответствующей требованиям технического регламента, заверенная заявителем (письмо изготовителя, и (или)	Необходимо привести к единообразию упоминаемые системы, см. стр. 20 проекта изменений. ИСО 22000 тоже основан на принципах ХАССП

	соответствия системы менеджмента, и (или) копия сертификата соответствия производства принципам надлежащей производственной практики (GMP), и (или) копия сертификата о внедрении системы менеджмента безопасности пищевой продукции на основе международного стандарта ISO 22000, и (или) документы, подтверждающие, что изготовителем разработаны, внедрены и поддерживаются процедуры, основанные на принципах анализа риска и критических контрольных точек (ХАССП), и (или) иные документы);	копия сертификата соответствия системы менеджмента, и (или) копия сертификата соответствия производства принципам надлежащей производственной практики (GMP), и (или) копия сертификата соответствия системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах системы НАССР (ХАССП) , и (или) документы, подтверждающие, что изготовителем разработаны, внедрены и поддерживаются процедуры, основанные на принципах анализа риска и критических контрольных точек (ХАССП) и (или) иные документы);	
10.	Стр. 31 (последний абзац)-32 (первый абзац), п. 4 «Экспертиза комплекта документов и сведений, представленных заявителем, в том числе экспертиза результатов исследований (испытаний) и измерений продукции, проводится уполномоченным органом.»	«Экспертиза комплекта документов и сведений, представленных заявителем, в том числе экспертиза результатов исследований (испытаний) и измерений продукции, проводится уполномоченным органом или аккредитованным органом инспекции »	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для проведения соответствующей экспертизы.
12.	Стр. 34, п. 5, шестой абзац «- научные отчеты и (или) заключения (экспертные заключения) (в случае если предусмотрено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции);»	«- научные отчеты и (или) акты, протоколы инспекций , заключения (экспертные заключения) (в случае если предусмотрено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции);»	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для получения соответствующих документов.
13.	Стр. 34, п. 5, седьмой абзац « - копия документа, подтверждающего наличие у изготовителя внедренной системы менеджмента, обеспечивающей стабильный выпуск пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой	« - копия документа, подтверждающего наличие у изготовителя внедренной системы менеджмента, обеспечивающей стабильный выпуск пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды	Необходимо привести к единообразию упоминаемые системы, см. стр. 20 проекта изменений. ИСО 22000 тоже основан на принципах ХАССП

	продукции, заверенная заявителем (письмо изготовителя, и (или) копия сертификата соответствия системы менеджмента, и (или) копия сертификата соответствия производства принципам GMP, и (или) копия сертификата о внедрении системы менеджмента безопасности пищевой продукции на основе международного стандарта ISO 22000; и (или) документы, подтверждающие, что изготовителем разработаны, внедрены и поддерживаются процедуры, основанные на принципах ХАССП, и (или) иные документы);»	пищевой продукции, заверенная заявителем (письмо изготовителя, и (или) копия сертификата соответствия системы менеджмента, и (или) копия сертификата соответствия производства принципам GMP, и (или) копия сертификата соответствия системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах НАССР (ХАССП) , и (или) документы, подтверждающие, что изготовителем разработаны, внедрены и поддерживаются процедуры, основанные на принципах ХАССП, и (или) иные документы);»	
14.	Стр. 36, второй абзац «Экспертиза комплекта документов и сведений, представленных заявителем, в том числе экспертиза результатов исследований (испытаний) и измерений продукции, проводится уполномоченным органом.»	«Экспертиза комплекта документов и сведений, представленных заявителем, в том числе экспертиза результатов исследований (испытаний) и измерений продукции, проводится уполномоченным органом или аккредитованным органом инспекции »	Предложение направлено на обеспечение возможности заявителей обращаться в независимые органы инспекций для проведения соответствующей экспертизы.
15.	Стр. 37, ст. 33, п. 1, первый абзац «1. Непереработанная пищевая продукция животного происхождения подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на таможенную территорию Таможенного союза, если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию, и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность.»	1. Непереработанная пищевая продукция животного происхождения подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на таможенную территорию Таможенного союза, если иное не установлено техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции , и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность.	Возможна опечатка