

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) на основании обращений представителей бизнеса государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) по вопросу необходимости проведения оценки соответствия средств и изделий гигиены полости рта в форме государственной регистрации при выпуске их в обращение был подготовлен проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза».

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51 были одобрены изменения в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, предусматривающие оценку соответствия в форме государственной регистрации средств и изделий гигиены полости рта за исключением тех, на которые распространяется технический регламент «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011).

Следует отметить, что до вступления в силу указанных изменений реализация и выпуск в обращение продукции, поименованной в приложении к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51, осуществлялись по национальному законодательству государств-членов Союза.

Однако после принятия Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51 в Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссия) начали поступать письма от представителей бизнеса государств-членов Союза с вопросом о возможности реализации средств и изделий гигиены полости рта, выпущенных в обращение

до вступления в силу Решения Совета, до истечения сроков годности такой продукции без дополнительных требований (оценки соответствия в форме государственной регистрации).

В связи с указанными обращениями от представителей бизнеса государств-членов Союза Департаментом подготовлен проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51» (далее – проект решения), который предусматривает реализацию до 1 июня 2025 г. на рынке Союза продукции поименованной в приложении к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51 без оценки соответствия в форме государственной регистрации, а также обращение такой продукции, выпущенной до вступления в силу указанного решения Совета Комиссии, в течение срока годности, установленного изготовителем.

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта решения является обеспечение свободного обращения на рынке Союза продукции, отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами Союза, и выпущенной до вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)), уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие государственную регистрацию и государственный надзор (контроль) за средствами и изделиями гигиены полости рта и население (потребители) государств-членов Союза.

Внесение изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51 позволит обеспечить реализацию до 1 июня 2025 г. на рынке Союза продукции, поименованной в приложении к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51 без оценки соответствия в форме государственной регистрации, а также обращение такой продукции, выпущенной до вступления в силу указанного решения Совета Комиссии, в течение срока годности, установленного изготовителем.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект решения не предусматривает ограничений для адресатов регулирования и направлен на обеспечение свободного обращения на рынке Союза продукции, отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Разрешение проблемы осуществляется с помощью введения переходных периодов для требований, предусмотренных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51.

Позитивный эффект будет заключаться в обеспечении свободного оборота на рынке Союза продукции, отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами Союза, и выпущенной до вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51.

По мнению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если не будут установлены переходные периоды, то уполномоченные органы государств-членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения смогут предъявлять требования к субъектам предпринимательской деятельности о наличии свидетельства о государственной регистрации для продукции, поименованной в приложении к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51. Такая практика применения может привести созданию временного дефицита на рынке Союза средств и изделий гигиены полости рта.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и пункт 44 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

В случае принятия проекта решения будут введены переходные периоды для выполнения требований Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51, что позволит не допустить временного дефицита на рынке Союза средств и изделий гигиены полости рта.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение свободного обращения на рынке Союза продукции, отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами Союза, и выпущенной до вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51, а также и проведения государственной регистрации подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения был изучен опыт применения Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 мая 2019 г. № 78, а также опыт введения в действие технических регламентов.

Установлено, что наличие переходных периодов для вновь введенных требований помогает субъектам предпринимательской деятельности адаптироваться к таким требованиям при производстве и реализации продукции, а уполномоченным органам государств-членов Союза эффективно применять на практике в рамках контрольно-надзорной деятельности.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Подготовленный проект решения был размещен на публичное обсуждение на Правовом портале Союза с 13 февраля по 14 апреля 2025 г.

В рамках публичного обсуждения поступили предложения от департаментов ЕЭК, Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Предложения департаментов ЕЭК касались в основном увеличения

срока переходного периода для вносимых проектом решения изменений, так как внесение предлагаемых проектом решения изменений и их вступление в силу на практике могут быть осуществлены уже после наступления даты, предусмотренной проектом решения. Увеличение срока переходного периода до 1 января 2026 г. согласовано с представителями уполномоченных органов государств-членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на согласительном совещании 4 апреля 2025 г.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека предложили свои редакции пункта 1¹ проекта решения. С целью обсуждения поступивших замечаний Департаментом был организован ряд совещаний (4 апреля 2025 г., 25 апреля 2025 г. и 12 мая 2025 г.) с участием уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС по согласованию редакции проекта решения. По итогам совещаний договорились пункт 1¹ проекта решения изложить в следующей редакции:

«1¹. Установить, что:

а) документы об оценке соответствия продукции, поименованной в приложении к настоящему решению, выданные в соответствии с законодательством государств-членов Евразийского экономического союза до даты вступления в силу настоящего решения, действуют до окончания срока действия таких документов, но не позднее 1 января 2026 г.;

б) до 1 января 2026 г. допускается обращение продукции, поименованной в приложении к настоящему решению, выпущенной в обращение до вступления в силу настоящего решения, в течение срока годности, установленного изготовителем, и без наличия государственной регистрации.». Подпункт «б» проекта решения был исключен.

В соответствии с итогами состоявшихся замечаний проект решения был доработан.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке