

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» от 24 сентября 2021 г. № 358

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 июля по 19 августа 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104719/ria_20072021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком в качестве проблемы, наличие которой послужило причиной подготовки проекта решения, отмечено, что отсутствие сведений об уполномоченном экономическом операторе (далее – УЭО) на английском языке не позволяет идентифицировать УЭО при взаимном признании УЭО с государствами, не являющимися государствами – членами Союза, а также при заключении внешнеэкономических сделок.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является перевод формы свидетельства о включении в реестр УЭО на билингвистическую основу, что позволит использовать свидетельство о включении в реестр УЭО при информационном обмене с зарубежными таможенными службами, а также во взаимоотношениях с иностранными коммерческими партнерами.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие будет способствовать функционированию механизма признания статуса УЭО государств – членов Союза в третьих странах, с которыми будут достигнуты договоренности о взаимном признании, а также улучшению рыночного позиционирования УЭО государств – членов Союза при заключении внешнеэкономических сделок с хозяйствующими субъектами третьих стран.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается дополнительно проработать вопрос об изложении в проекте решения не императивной, а диспозитивной формулировки, согласно которой** предусмотренные проектом решения **дополнительные сведения** о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов заявителя, а также об исполнителе (лице, составившем заявление) **могут указываться в заявлении о включении в реестр УЭО по усмотрению (по желанию) заявителя, то есть в добровольном порядке.**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в некоторые решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Следует отметить, что изначальной целью подготовки проекта решения являлось обеспечение возможности указания наименования УЭО на английском языке, но в дальнейшем проект решения был дополнен положениями о расширении перечня сведений, указываемых в заявлении о включении в реестр УЭО, в части сведений о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов заявителя, а также об исполнителе (лице, составившем заявление).

Вместе с тем в форме заявления и порядке его заполнения уже предусмотрено требование об указании юридическими лицами полного и краткого наименования, а также номера, присвоенного налоговым органом (органом государственных доходов) государства – члена Союза, позволяющих идентифицировать юридическое лицо. Установление проектом решения требования по указанию сведений о месте нахождения юридического лица также представляется нелогичным, поскольку проектом решения из формы свидетельства и порядка его заполнения исключаются сведения о юридическом адресе юридического лица, включенного в реестр УЭО.

Таким образом, проектом решения предусмотрено расширение перечня сведений, подлежащих указанию в заявлениях о включении в реестр УЭО, что увеличивает объем требований к заявителям, а также не способствует автоматизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Кроме того, учитывая императивность данного требования, полагаем, что отсутствие соответствующих сведений в заявлении (в том числе по объективным причинам, связанным возможностью заполнения заявления непосредственно заявителем или временно уполномоченным на данное действие лицом) может привести к необоснованным отказам в регистрации заявления и соответствующим временным издержкам и дополнительным трудозатратам лиц, претендующих на включение в реестр УЭО.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать вопрос об изложении в проекте решения не императивной, а диспозитивной формулировки, согласно которой предусмотренные проектом решения дополнительные сведения о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов заявителя, а также об исполнителе (лице, составившем заявление) могут указываться в заявлении о включении в реестр УЭО по усмотрению (по желанию) заявителя, то есть в добровольном порядке.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО;
- юридические лица, включенные в реестр УЭО.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиков указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО;
- юридические лица, включенные в реестр УЭО (экспортеры, импортеры, перевозчики, владельцы складов временного хранения).

По мнению департамента-разработчика, ожидается положительное воздействие проекта решения на адресатов регулирования, так как статус УЭО Союза будет доступен как на русском, так и на английском языке, что создаст дополнительные преимущества, в том числе, репутационные и имиджевые.

Вместе с тем департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования не указаны таможенные органы государств – членов Союза, которые непосредственно взаимодействуют с УЭО, а также осуществляют контрольно-надзорные функции при подтверждении ими всех условий включения в реестр УЭО.

В этой связи департаменту-разработчику необходимо дополнить перечень адресатов регулирования таможенными органами государств – членов Союза.

При этом регулирующее воздействие проекта решения на адресатов регулирования, описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения предусматривает установление единых требований:

- к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы свидетельства о включении юридического лица в реестр УЭО в государствах – членах Союза на билингвистической основе (на русском и английском языке);
- по указанию наименования юридического лица на английском языке при заполнении заявления о включении в реестра УЭО.

Вместе с тем департаменту-разработчику разработчику необходимо дополнительно указать в информационно-аналитической справке, что проект решения также содержит положения о расширении перечня сведений, указываемых в заявлении о включении в реестр УЭО, в части сведений о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов заявителя, а также об исполнителе (лице, составившем заявление).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в соответствующем разделе информационно-аналитической справки указано, что принятие проекта решения позволит обеспечить участников внешнеэкономической деятельности юридически значимым документом, свидетельствующим о включении в реестр УЭО, заполненным на билингвистической основе (на русском и английском языке).

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались в связи с тем, что проектом решения предполагается адаптировать формы и порядки заполнения заявления на включение юридического лица в реестр УЭО и свидетельства о включении в указанный реестр, уже утвержденные решениями ЕЭК, в соответствии с компетенцией ЕЭК, определенной положениями Таможенного кодекса Союза.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо дополнительно оценить возможные последствия для субъектов предпринимательской деятельности, связанные с наличием в проекте решения положений о расширении перечня сведений, указываемых в заявлении о включении в реестр УЭО, в части сведений о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов заявителя, а также об исполнителе (лице, составившем заявление).