

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Инструкцию
о порядке заполнения декларации на товары»
от 25 января 2017 г. № 122**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 ноября 2016 г. по 25 декабря 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101686/ria_25112016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

Так, департамент-разработчик отмечает, что проект решения подготовлен в рамках дальнейшего совершенствования порядка заполнения декларации на товары (далее – ДТ) и модернизации технологий обработки сведений, предусматривающих повышение уровня защиты прав на объекты интеллектуальной собственности (далее – ОИС), включенные в таможенные реестры ОИС государств – членов Союза (далее – государства-члены), направлен на обеспечение идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (далее – СТЗ), в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, а также на гармонизацию, учитывающую изменения, внесенные в законодательные акты государств – членов Союза (Правила представления декларации о сделках с древесиной (пункт 2), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2015 г. № 11, и постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № 1032).

Вместе с тем необходимо отметить, что описание проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, **не позволяет однозначно установить**, каким образом отсутствие требований, предусмотренных проектом решения, препятствует:

- защите прав на ОИС;
- идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ.

Таким образом, в информационно-аналитической справке **в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия** имеющейся проблемной ситуации, которые требуют устранения посредством принятия решения Коллегии ЕЭК в сфере таможенного регулирования.

Рабочая группа полагает, что ключевыми проблемами, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, являются:

- отсутствие процесса автоматической сверки сведений, указываемых в ДТ, со сведениями, содержащимися в информационных системах таможенных органов государств-членов, что увеличивает сроки обработки данных сведений таможенными органами государств-членов и время выпуска товаров (например, с одного рабочего дня до десяти рабочих дней) в связи с необходимостью проведения мероприятий таможенного контроля;
- отсутствие страновых особенностей декларирования отдельных категорий товаров при наличии изменений, внесенных в законодательство государств-членов (Российская Федерация).

Посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанных проблем.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена неточно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление заинтересованным субъектам предпринимательской деятельности возможности отражения в ДТ имеющихся у них сведений в целях:

- повышения уровня защиты прав на ОИС, включенные в таможенные реестры ОИС государств-членов;

- обеспечения идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ;

- уточнение особенностей применения Инструкции по заполнению таможенных деклараций и форм таможенных деклараций, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, в отношении Российской Федерации с учетом изменений законодательства данного государства-члена.

Следует отметить, что формулировки целей регулирования в части повышения уровня защиты прав на ОИС и обеспечения идентификации иностранных товаров не позволяют:

- определить степень их достижения;

- считать их надлежащим обоснованием, подтверждающим соответствие целей подготовки проекта решения Комиссии проблемной ситуации.

В этой связи представляется целесообразным взамен данных целей обозначить в качестве целей регулирования автоматизацию процесса сверки сведений, указываемых в ДТ, со сведениями, содержащимися в информационных системах таможенных органов государств-членов, а также минимизацию случаев проведения таможенного контроля и установление страновых особенностей таможенного декларирования отдельных категорий товаров.

Указанные цели регулирования в случае принятия проекта решения будут достигнуты в полной мере.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит автоматизировать процесс сверки сведений, указываемых в ДТ, со сведениями, содержащимися в информационных системах таможенных органов государств-членов, и минимизировать случаи проведения таможенного контроля, а также ускорить совершение таможенных операций.

Вместе с тем в абзаце втором подпункта «а» пункта 2 проекта изменений, прилагаемых к проекту решения (далее – проект изменений), рабочая группа считает необходимым предусмотреть, что регистрационный номер ОИС по реестру ОИС указывается в ДТ только при наличии такого номера у лица, осуществляющего таможенное декларирование товаров.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке заполнения
декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Абзацем вторым подпункта «а» пункта 2 проекта изменений предлагается предусмотреть, что при декларировании товаров, содержащих ОИС, включенные в реестр ОИС, в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ дополнительно указывается регистрационный номер ОИС по реестру ОИС.

Следует отметить, что в настоящее время **обновление реестров ОИС в государствах-членах осуществляется не на регулярной основе** (примерно один раз в месяц), в то время как **внесение изменений в реестр ОИС может осуществляться на регулярной основе (ежедневно)**.

При этом на практике возможны случаи, когда у лица, осуществляющего таможенное декларирование товаров, по не зависящим от него причинам будет отсутствовать регистрационный номер ОИС, в связи с чем у таких лиц возникнут трудности с поиском и указанием в ДТ регистрационного номера ОИС по реестру ОИС.

В этой связи **абзац второй подпункта «а» пункта 2 проекта изменений предлагается изложить в следующей редакции:**

«при декларировании товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в реестр ОИС, в графе дополнительно указывается регистрационный номер объекта интеллектуальной собственности по реестру ОИС **(при его наличии)**».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности, декларанты и таможенные представители, а также таможенные органы государств-членов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается установить следующие обязательные требования:

- в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации товары, содержащие ОИС, включенные в таможенный реестр ОИС государства-члена, в котором товары помещаются под таможенную процедуру, декларируются отдельно от товаров, не содержащих ОИС, включенных в такой реестр;

- при декларировании товаров, содержащих ОИС, включенные в таможенный реестр ОИС государств-членов, в графе 31 ДТ (грузовые места и описание товаров) дополнительно указывается имеющийся регистрационный номер ОИС по реестру ОИС;

- в Кыргызской Республике и Российской Федерации в графе 40 ДТ (общая декларация/предшествующий документ) указываются сведения о классификационном коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, указанном в графе 33 предшествующей ДТ;

- в графе 44 ДТ (дополнительная информация/представленные документы) предусматривается указание:

в Российской Федерации при декларировании лесоматериалов – номера и даты декларации о сделках с древесиной;

в Кыргызской Республике и Российской Федерации – сведения о документе (спецификации), подтверждающем количество сырьевых товаров (компонентов) (иностранных товаров, товаров Союза), использованных для изготовления декларируемого товара. Форма такого документа (спецификации) не формализована и является свободной.

- в графе 47 ДТ (исчисление платежей) при применении комбинированной ставки таможенного платежа, которая предусматривает вычитание одной составляющей из другой, при исчислении суммы таможенного платежа по вычитаемой составляющей в колонке «Ставка» указывается размер ставки платежа со знаком «-» (минус).

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектов решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что предусматриваемые изменения позволят повысить уровень защиты прав на ОИС, включенные в таможенные реестры ОИС государств-членов, путем автоматизации обработки сведений о них, обеспечить идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, а также привести Инструкцию в соответствие с изменениями в законодательных актах государств-членов (Российская Федерация).

Вместе с тем департаментом-разработчиком не приведено описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

В этой связи полагаем целесообразным привести в информационно-аналитической справке описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой, которое должно подтверждать, что принятие проекта решения существенным образом **снизит негативное воздействие проблемы в сфере регулирования или обеспечит значительный позитивный эффект**, достижение которого является целью регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком указано, что порядок заполнения ДТ в соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза отнесен на наднациональный уровень, а сохранение действующего регулирования **не является альтернативой**, поскольку не обеспечивает гармонизацию с изменениями в законодательных актах государств-членов и дальнейшее совершенствование порядка заполнения ДТ.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также не описаны альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.