

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении Порядка включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения» (далее соответственно – проект решения, единый реестр).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Приведение действующего Положения о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирование и ведения, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 (далее – Положение), в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз).

Необходимость совершенствования сферы аккредитации в рамках Союза в целях обеспечения доверия к результатам деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия, в том числе на основе гармонизации правил и подходов в области аккредитации с международными стандартами с учетом международного опыта и практики регулирования процессов выпуска на рынок безопасной продукции, соответствующей установленным требованиям.

Кроме того, действующее Положение не предусматривает осуществление информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членом Союза (далее – государства-члены) и Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы (Решение Коллегии Комиссии от 10 мая 2016 г. № 38).

2. Цель регулирования:

Обеспечение доверия к результатам деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов и признания результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза или продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, утверждаемой Комиссией.

Формирование качественного состава органов по оценке соответствия, осуществляющих работы в области оценки соответствия продукции и обеспечивающих выпуск на рынок Союза безопасной продукции, соответствующей требованиям технических регламентов Союза, обладающих финансовой стабильностью и ресурсами, необходимыми для осуществления своей деятельности.

Обеспечение информационного взаимодействия между участниками общего процесса «Формирование и ведение единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров))» (далее – общий процесс), средствами интегрированной информационной системы.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Учет правоприменительной практики формирования и ведения единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, предусмотренного Положением.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

Субъекты предпринимательской деятельности, в том числе органы по оценке соответствия государств-членов, аккредитованные на выполнение работ в области оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме;

Уполномоченные органы государств-членов, заинтересованные в проведении подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, а также подтверждения соответствия продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, а также в получении информации из единого реестра.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Комиссия;

Уполномоченные органы государств-членов;

Органы по аккредитации государств-членов.

Органы по оценке соответствия государств-членов, аккредитованные на выполнение работ в области оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме.

В настоящий момент в единый реестр внесены сведения об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме:

– 68 органов по сертификации и 390 испытательных лабораторий (центров) в Республике Беларусь;

– 105 органов по сертификации и 637 испытательных лабораторий (центров) в Республике Казахстан;

– 1032 органов по сертификации и 1693 испытательные лаборатории (центра) в Российской Федерации.

Сведения об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза:

– 12 органов по сертификации и 18 испытательных лабораторий (центров) в Республике Армения;

– 58 органов по сертификации и 418 испытательные лаборатории (центра) в Республике Беларусь;

– 85 органа по сертификации и 294 испытательная лаборатория (центр) в Республике Казахстан;

– 11 органов по сертификации и 35 испытательные лаборатории (центра) в Кыргызской Республике;

– 1008 органа по сертификации и 1881 испытательных лабораторий (центров) в Российской Федерации.

Проектом решения предусмотрены процедуры, осуществляемые Комиссией и уполномоченными органами государств-членов в процессе формирования и ведения единого реестра, в том числе в рамках взаимодействия при автоматической передаче уполномоченными органами государств-членов сведений об органах по оценке соответствия в Комиссию.

Также проектом решения предусмотрены критерии включения в единый реестр (исключения из единого реестра) органов по оценке соответствия.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусмотрена обязанность Комиссии по формированию и ведению единого реестра в электронном виде с использованием интегрированной информационной системы Союза на основании сведений, представляемых в Комиссию органами по аккредитации государств-членов средствами интегрированной системы из национальных частей единого реестра.

Также проектом решения устанавливается обязанность органов по аккредитации государств-членов осуществлять включение в национальные части единого реестра органов по оценке соответствия, соответствующих установленным проектом решения критериям включения в единый реестр органов по оценке соответствия,

исключение из национальных частей единого реестра органов по оценке соответствия, при не соответствии установленным проектом решения критериям включения в единый реестр органов по оценке соответствия, а также представление в Комиссию средствами интегрированной системы сведений об органах по оценке соответствия из национальных частей единого реестра, в том числе актуализированных сведений об органах по оценке соответствия.

Проектом решения устанавливаются единые критерии включения органов по оценке соответствия в единый реестр, которые должны быть соблюдены органами по оценке соответствия.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по выполнению работ в области оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения устанавливается новая редакция порядка включения аккредитованных органов по оценке соответствия в единый реестр, а также его формирования и ведения, положения которого подготовлены в соответствии со статьей 54 Договора, соответствуют установленным принципам аккредитации в рамках Союза, а также учитывают нормы Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и Протокола о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия (приложение № 11 к Договору).

Проектом решения определяется, что единый реестр является общим информационным ресурсом, содержащим сведения об органах по оценке соответствия, формирование и ведение которого осуществляется Комиссией в электронном виде с использованием интегрированной информационной системы Союза на основе взаимодействия государств-членов и Комиссии.

Проект решения уточняет перечень сведений об органах по оценке соответствия, вносимых в единый реестр, а также критерии включения в единый реестр органов по оценке соответствия и исключения из единого реестра органов по оценке соответствия в целях формирования эффективного механизма защиты финансовой стабильности органов по оценке соответствия и обеспечения ресурсами, необходимыми для осуществления своей деятельности, в качестве одного из критериев включения в единый реестр установлено наличие действующего договора страхования профессиональной ответственности органа по оценке соответствия.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Действующее Положение не обеспечивает полное представление сведений, представляемых уполномоченными органами государств-членов для внесения в единый реестр и не предусматривает информационное взаимодействие между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение изменений в действующее Положение.

Однако, такой подход подразумевает сохранение неоптимального предоставления сведений в единый реестр, а также критериев включения в единый реестр и не позволит достичь цели регулирования в полной мере.

В этой связи наиболее оптимальным решением является утверждение нового Порядка включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

статья 54 Договора;

пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору);

пункт 4 Протокола о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия (приложение № 11 к Договору);

пункт 6 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Возможные затраты органов по оценке соответствия на осуществление страхования своей профессиональной ответственности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 30 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение доверия к результатам деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов и признания результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза или продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, утверждаемой Комиссией.

Формирование качественного состава органов по оценке соответствия, осуществляющих работы в области оценки соответствия продукции и обеспечивающих выпуск на рынок Союза безопасной продукции, соответствующей требованиям технических регламентов Союза, обладающих финансовой стабильностью и ресурсами, необходимыми для осуществления своей деятельности.

Обеспечение информационного взаимодействия между участниками общего процесса средствами интегрированной информационной системы.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает опыт правоприменительной практики действующего Положения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

в письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1). Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;

2). Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;

3). Министерство экономики Республики Беларусь;

4). Министерство промышленности Республики Беларусь;

5). Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

- 6). Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
- 7). Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
- 8). Министерство экономического развития Российской Федерации;
- 9). Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 10). Министерство экономики Кыргызской Республики;
- 11). Федеральная служба по аккредитации;
- 12). Товарищество с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации»
- 13). Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики
- 14). Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
- 15). Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;
- 16). Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации»;
- 17). Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»;
- 18). Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
- 19). Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
- 20). Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;

21). Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;

22). Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;

23). Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;

24). Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;

25). Белорусская торгово-промышленная палата;

26). РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;

27). Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;

28). Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

29). Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: