

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 г. № 23».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз) товаров, предназначенных для использования при организации, подготовке, проведении официальных международных спортивных мероприятий (включая подготовительные тренировочные мероприятия) (далее – товары для спортивных мероприятий, спортивные мероприятия), а также товаров, относящихся к этой категории товаров, в соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) применяется специальная таможенная процедура.

Справочно:

Специальная таможенная процедура – таможенная процедура, применяемая в отношении отдельных категорий иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары перемещаются через таможенную границу Союза, находятся и (или) используются на таможенной территории Союза или за ее пределами без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и (или) их использования в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 253 Кодекса).

Условия помещения товаров для спортивных мероприятий, в том числе применение мер нетарифного регулирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, и порядок применения специальной таможенной процедуры согласно статье 254 Кодекса определяются ЕЭК и законодательством государств – членов Союза (далее – государства-члены) в случаях, предусмотренных ЕЭК.

В настоящее время в отношении товаров для спортивных мероприятий специальная таможенная процедура применяется в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329 (далее – Решение № 329), в рамках компетенции, предусмотренной Таможенным кодексом Таможенного союза.

Данным решением в отношении товаров для спортивных мероприятий предусмотрено применение ряда упрощений, в частности, не уплачиваются таможенные пошлины, налоги и не предоставляются документы и сведения, подтверждающие соблюдение мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования. Также определены товары, помещение которых под специальную таможенную процедуру не допускается, при этом для отдельных товаров предусмотрены изъятия. Кроме того, установлены ограничения по пользованию и

распоряжению товарами для спортивных мероприятий, а также способы и порядок завершения действия специальной таможенной процедуры (пункт 10 перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условия их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением № 329).

Справочно:

Указанные нормы применялись, например, при организации и проведении следующих официальных международных спортивных мероприятий:

- XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года в г. Казани;
- чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в Казани;
- 8-е зимние всемирные международные студенческо-молодёжные спортивные соревнования в городе Алматы в 2017 году;
- ежегодный российский этап чемпионата мира FIA «Формула 1» и автомобильных гонок поддержки;
- чемпионат мира FIFA по пляжному футболу 2021 года.

Учитывая, что проведение ряда крупных спортивных мероприятий должно соответствовать требованиям правительственных гарантий государств-членов, на территориях которых проводятся эти спортивные мероприятия, и стандартам, выработанным для их проведения международными спортивными организациями, в отношении товаров, ввозимых в рамках таких спортивных мероприятий, отдельными актами ЕЭК в сфере таможенного регулирования устанавливались дополнительные упрощения и льготные условия их ввоза на таможенную территорию Союза (обратного вывоза с такой территории) и помещения под специальную таможенную процедуру в государстве-члене, на территории которых проводились эти спортивные мероприятия (пункты 9, 10¹, 10² Перечня, утвержденного Решением № 329). Такие упрощения и льготные условия применялись только в отношении товаров для спортивных мероприятий, определяемых в этих актах ЕЭК, и не могли применяться при проведении иных подобных спортивных мероприятий.

Справочно:

Отдельные акты ЕЭК принимались в отношении товаров, предназначенных для организации и проведения:

- XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи;
- чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и (или) Кубка конфедераций FIFA 2017 года (Российская Федерация);
- II Европейских игр 2019 года (Республика Беларусь);
- чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и Лига чемпионов UEFA сезона 2021/2022 (Российская Федерация).

На заседании Совета ЕЭК, состоявшемся 30.03.2023, принято решение, регулирующее отдельные вопросы применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для спортивных мероприятий, предназначенных для проводимых в Республике Беларусь в 2023 году II Игр стран СНГ.

В настоящее время отсутствует правовая возможность применения упрощений и льготных условий, предусмотренных специальной таможенной процедурой, в отношении вывозимых за пределы таможенной территории Союза товаров для

спортивных мероприятий, являющихся товарами Союза, в случае проведения спортивных мероприятий в государстве, не являющимся государством-членом. Такие товары для спортивных мероприятий помещаются под таможенные процедуры экспорта или временного вывоза в общем порядке в соответствии с нормами Кодекса.

Таким образом, сложившаяся в государствах-членах правоприменительная практика в отношении товаров для спортивных мероприятий обусловила необходимость единого регулирования вопросов применения специальной таможенной процедуры для данной категории товаров, как для иностранных товаров (в случае проведения спортивных мероприятий в государствах-членах), так и для товаров Союза (в случае проведения спортивных мероприятий за пределами таможенной территории Союза).

2. Цель регулирования.

Предлагаемое регулирование разработано в целях обеспечения организаторов, и иных лиц, участвующих в организации и проведении спортивных мероприятий, субъектов предпринимательской деятельности возможностью применять упрощения и льготные условия, предусмотренные специальной таможенной процедурой, в отношении такой категории товаров, что позволит снизить административные барьеры и издержки у данных лиц.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении спортивных мероприятий, в частности, международных спортивных организаций, спортсменов и членов делегаций команд – участниц, представителей средств массовой информации, партнеров и спонсоров, субъектов предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования:

уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза; организаторы и участники спортивных мероприятий, субъекты предпринимательской деятельности.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит:

ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров для спортивных мероприятий;

снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников спортивных мероприятий, связанные с совершением таможенных операций;

применять данное регулирование для всех спортивных мероприятий, в том числе за пределами таможенной территории Союза, при соблюдении условий помещения и использования таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается определить:

1) товары, которые относятся (не относятся) к товарам для спортивных мероприятий, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура;

2) условия помещения перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров для спортивных мероприятий, в частности:

иностранные товары для спортивных мероприятий помещаются под специальную таможенную процедуру в государстве-члене, на территории которого проводятся такие спортивные мероприятия;

товары для спортивных мероприятий, являющиеся товарами Союза, помещаются под специальную таможенную процедуру в государстве-члене, которым принято решение об участии в спортивных мероприятиях, проводимых в государстве, не являющимся членом Союза;

в таможенный орган государства-члена, на территории которого товары для спортивных мероприятий помещаются под специальную таможенную процедуру, предоставляется письменное подтверждение уполномоченного органа (организации) этого государства, к компетенции которого относятся вопросы организации и проведения спортивных мероприятий. При проведении спортивных мероприятий высокого уровня законодательством государства-члена, в котором проводятся такие спортивные мероприятия, может быть предусмотрено, что представление такого подтверждения не требуется в случае, если декларантами выступают лица, перечень которых определен в соответствии с законодательством этого государства-члена;

товары для спортивных мероприятий помещаются под специальную таможенную процедуру с соблюдением запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Кодекса, при этом не представляются:

документы и сведения, подтверждающие соблюдение мер нетарифного регулирования для отдельных категорий товаров, включенных в перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее – Перечень товаров));

в отношении иностранных товаров для спортивных мероприятий – документы и сведения, подтверждающие соблюдение мер технического регулирования, свидетельства о государственной регистрации продукции в отношении товаров, включенных в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, а также устанавливаются особенности осуществления ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

3) условия использования товаров для спортивных мероприятий в соответствии со специальной таможенной процедурой, в том числе случаи их раздачи в рекламных и иных некоммерческих целях, а также передачи их во владение и пользование иным лицам;

4) срок использования товаров для спортивных мероприятий в соответствии со специальной таможенной процедурой, таможенные процедуры, под которые могут помещаться товары для спортивных мероприятий для завершения действия специальной таможенной процедуры, а также иные способы завершения ее действия;

5) обстоятельства возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит применять предусмотренные специальной таможенной процедурой упрощения и льготные условия в отношении товаров для спортивных мероприятий, как для иностранных товаров (в случае проведения спортивных мероприятий в государствах-членах), так и для товаров Союза (в случае проведения спортивных мероприятий за пределами таможенной территории Союза), что позволит снизить административные барьеры и издержки у организаторов, участников спортивных мероприятий и субъектов предпринимательской деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию можно рассмотреть применение специальной таможенной процедуры в отношении товаров для спортивных мероприятий в соответствии с пунктом 10 перечня, утвержденного Решением № 329.

При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, решена не будет. В отношении товаров для спортивных мероприятий, проводимых в государстве, не являющимся членом Союза, возможность применения специальной таможенной процедуры в настоящее время не предусмотрена.

В случае проведения спортивных мероприятий высокого уровня, решение о проведении которых принимается главой или правительством государства-члена, потребуется представление таможенному органу документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования в отношении таких товаров, как:

- наградные атрибуты, содержащие драгоценные металлы, предназначенные для вручения участникам официальных мероприятий высокого уровня, проводимых на территории государства-члена;

- лекарственные препараты, включенные в раздел 2.12 (наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры) Перечня товаров, необходимые для оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Подпункт 12 пункта 2 статьи 253, статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 6² приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

- товары, относящиеся к категории товаров для спортивных мероприятий, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура,
- определение условий помещения товаров под специальную таможенную процедуру, в том числе применение мер нетарифного регулирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, и порядка применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для спортивных мероприятий, перемещаемых через таможенную границу Союза;
- особенности ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с такой территории товаров для спортивных мероприятий.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам организаторов и участников спортивных мероприятий, а также субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у данных лиц могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров для спортивных мероприятий, помещаемых под специальную таможенную процедуру.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Возможность применения упрощений и льготных условий, предусмотренных предлагаемым регулированием в отношении товаров для спортивных мероприятий, помещаемых под специальную таможенную процедуру, обеспечит снижение административных барьеров и издержек у организаторов, участников данного мероприятия, и субъектов предпринимательской деятельности.

Комплексный подход к регулированию вопросов, связанных с перемещением через таможенную границу Союза товаров для спортивных мероприятий, предусматриваемый проектом решения, позволит применять такое решение ЕЭК

в отношении спортивных мероприятий, проводимых как на таможенной территории, так и за ее пределами.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения была учтена сложившаяся в государствах-членах практика проведения спортивных мероприятий различного уровня, (указаны в пункте 1 настоящей справки), а также регулируемые законодательством государств-членов отдельные аспекты применения специальной таможенной процедуры, в частности, способы завершения ее действия.

Также учтен зарубежный опыт организации и проведения крупных официальных международных спортивных мероприятий, в частности опыт UEFA.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 25 марта 2022 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105230/ria_25032022.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 25 марта 2022 г. по 24 апреля 2022 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 24 апреля 2022 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения к проекту решения, поступившие от руководителя отдела таможенного законодательства АНО «УЕФА Евро 2020» В.В. Егиазаровой в произвольной форме (без заполнения опросного листа), отражены в сводной информации о предложениях, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта решения.

Предложения, представленные Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК, учтены.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Редакция проекта решения доработана по результатам его обсуждения в рамках проведенных на площадке ЕЭК совещаний с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств и спортивных организаций государств-членов, а также Департаментов ЕЭК. Учтены требования, предъявляемые к государствам, на территории которых проводились (планируются к проведению) крупные спортивные мероприятия, «правительственные гарантии», а также стандарты, выработанные для их проведения международными спортивными организациями.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения направлен на совершенствование единого таможенного регулирования в Союзе, комплексно регулирует вопросы, связанные с перемещением через таможенную границу Союза товаров для спортивных мероприятий и будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении таких товаров.

Кроме того, предлагаемое регулирование обеспечит предоставление общепринятых для спортивных мероприятий льготных условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с такой территории товаров для спортивных мероприятий.