

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» от 31 июля 2015 г. № 30

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 июня 2015 г. по 3 июля 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=292>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **надлежащим образом обоснована проблема**, на решение которой направлен проект решения, и **верно определена цель регулирования**.

В соответствии с проектом решения в случае если один или несколько грузовых вагонов с товарами отцеплены в пути следования от железнодорожного состава вследствие аварии, действия непреодолимой силы или иных обстоятельств, связанных с неисправностью грузовых вагонов и препятствующих перевозке товаров, то подтверждение доставки товаров, находящихся в отцепленных грузовых вагонах, будет осуществляться после их фактического прибытия в место доставки.

Таким образом, проектом решения участникам внешнеэкономической деятельности предоставляется возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита в несколько этапов.

Следует также отметить, что проект решения содержит положения, направленные на сокращение количества документов, представляемых таможенным органам при таможенном декларировании.

Так, проектом решения предлагается предусмотреть, что при таможенном декларировании представление заверенной копии документа, подтверждающего включение юридического лица в реестр таможенных перевозчиков или в реестр уполномоченных экономических операторов, осуществляется только в том случае, если с даты выдачи таких документов прошло менее 14 календарных дней.

В свою очередь, в случае если с даты выдачи указанных документов прошло более 14 календарных дней, то представление соответствующих заверенных копий не требуется.

В этой связи принятие проекта решения позволит:

- упростить и ускорить осуществление таможенных формальностей в таможенном органе назначения и завершение таможенной процедуры таможенного транзита;
- сократить количество случаев представления документов таможенным органам при таможенном декларировании;
- сократить финансовые расходы, трудозатраты и временные издержки участников внешнеэкономической деятельности и железнодорожных перевозчиков.

Таким образом, **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем в целях повышения качества регулирования и дальнейшего улучшения условий ведения предпринимательской деятельности рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику при подготовке последующих изменений в Порядок учесть необходимость:

- урегулирования вопроса о том, кем осуществляется заверение копий документов, требования о представлении которых предусмотрены Порядком;
- отмены требования о необходимости представления в таможенные органы заверенных копий документов, подтверждающих включение юридического лица в реестр таможенных перевозчиков или в реестр уполномоченных экономических операторов, поскольку информация из указанных реестров доступна должностным лицам таможенных органов.

Рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок совершения
таможенными органами таможенных операций,
связанных с подачей, регистрацией транзитной
декларации и завершением таможенной
процедуры таможенного транзита»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны перевозчики, в том числе железнодорожные, субъекты предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны перевозчики, в том числе железнодорожные, субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами товаров, перевозимых железнодорожным транспортом.

Вместе с тем считаем, что департаментом-разработчиком **указан неполный перечень адресатов регулирования.**

Необходимо учитывать, что таможенный контроль за перевозкой товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, осуществляется таможенными органами государств – членов Союза (далее – государства-члены).

В этой связи **перечень адресатов регулирования необходимо дополнить** таможенными органами государств-членов и их должностными лицами.

Следует также отметить, что **департаментом-разработчиком** в пункте 4 информационно-аналитической справки **не указана информация о воздействии**, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством предоставления возможности осуществления поэтапного подтверждения доставки товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, фактически прибывших в место доставки, в случае отцепки в пути следования одного или нескольких вагонов).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке **департаментом-разработчиком** в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки **департаментом-разработчиком** в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой) указано, что проектом решения закрепляется возможность при перевозке товаров железнодорожным транспортом завершать таможенную процедуру таможенного транзита в несколько этапов (по факту прибытия вагонов с товарами в место доставки) в случае, если в пути следования произошла отцепка вагонов с товарами по непредвиденным обстоятельствам.

При этом в таможенный орган назначения одновременно с транзитной декларацией представляется документ, подтверждающий отцепку вагонов с товарами и обосновывающий необходимость завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, фактически прибывших в место доставки. Кроме того, в отношении товаров, прибывших в место доставки в ранее отцепленных вагонах, одновременно с транзитной декларацией также представляется документ, подтверждающий их отцепку, который будет являться основанием для завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении данных товаров.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком** в информационно-аналитической справке **надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что при подготовке проекта решения была изучена практика государств-членов и рассмотрены предложения железнодорожных перевозчиков государств-членов, а также изучены совершаемые таможенные операции при возникновении рассматриваемых ситуаций.

По мнению департамента-разработчика, с учетом проведенного анализа выбран наиболее приемлемый вариант, предусмотренный проектом решения, который не изменяет действующую технологию перевозок. Аналогичные подходы успешно используются в рамках Союза при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза.

В то же время **департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не приведено непосредственное описание альтернатив предлагаемому регулированию.**

В этой связи в информационно-аналитической справке представляется необходимым рассмотреть, как минимум, такой альтернативный вариант, как сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза.