

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года

Наименование проекта Протокола:

Проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года (далее – проект Протокола).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Протокола

Гармонизация (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам предусмотрена подпунктом 1 пункта 3 статьи 71 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС).

В рамках реализации указанного положения Договора о ЕАЭС действует Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года (далее – Соглашение), направленное на гармонизацию ставок акцизов на табачную продукцию (сигареты с фильтром), ввозимую и производимую на территории Союза, и классифицируемую в субпозиции 2402 20 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Вместе с тем появляются новые виды подакцизной продукции, в частности продукция, содержащая табак или восстановленный табак, предназначенная для вдыхания без горения, классифицируемая в субпозиции 2404 11 000 ТН ВЭД ЕАЭС (далее – продукция, предназначенная для вдыхания без горения).

В настоящее время разница в ставках акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в отдельных государствах-членах существенная. Подобные условия создают среду для нелегального перетока данного вида подакцизной продукции между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.

Вышеуказанные факты обуславливают целесообразность планомерного повышения действующих ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в государствах-членах ЕАЭС с более низкими ставками для их соответствия предлагаемой индикативной ставке акцизов (с учетом допустимых диапазонов отклонения фактических ставок акцизов в государствах-членах ЕАЭС на 30% в большую и на 20% в меньшую стороны), определенной на уровне 30 евро за

1000 штук или 111,11 евро за 1 кг табачной смеси (исходя из содержания 0,27 грамм табачной смеси в одном стике).

Таким образом проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект Протокола, является отсутствие гармонизации ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в государствах-членах ЕАЭС и необходимость предотвращения связанных с этим существенных негативных последствий.

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта Протокола является создание правовых оснований для гармонизации в государствах-членах ЕАЭС ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола Проект Протокола направлен на защиту интересов:

- населения ЕАЭС;
- субъектов предпринимательской деятельности, участвующих во внешнеэкономической деятельности и осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз, производство и реализацию на территории ЕАЭС продукции, предназначенной для вдыхания без горения;
- уполномоченных государственных органов государств-членов ЕАЭС в сфере финансовой, налоговой и экономической политики.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Основными адресатами регулирования проекта Протокола являются:

- население ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности, участвующие во внешнеэкономической деятельности и осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) ввоз, производство и реализацию на территории ЕАЭС продукции, предназначенной для вдыхания без горения;
- уполномоченные государственные органы государств-членов ЕАЭС в сфере финансовой, налоговой и экономической политики.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Протокола предусматривает установление единой индикативной ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, на 2031 год в размере 30 евро за 1000 штук или 111,11 евро за 1 кг табачной смеси

(исходя из содержания 0,27 грамм табачной смеси в одном стике) и возможный диапазон отклонения от нее в 30% в большую и 20% в меньшую стороны. Таким образом, ставки акцизов на данный вид продукции в государствах-членах ЕАЭС в 2031 году должны составлять от 24 евро до 39 евро за 1000 штук или от 88,88 евро до 144,44 евро за 1 кг табачной смеси.

Данный показатель выступает в качестве ориентира для уполномоченных органов государств-членов, планирующих установление ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, на пятилетний период, а также для импортеров и производителей данной продукции, планирующих свою финансово-хозяйственную деятельность.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Протокола (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта Протокола позволит установить единую индикативную ставку акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, на 2031 год, допустимые диапазоны отклонения от нее, а также определить дальнейший пятилетний период достижения индикативной ставки (которая будет определена на 2036 год), что создаст предсказуемые/ прогнозируемые условия для планирования финансово-хозяйственной деятельности участников рынка данного вида подакцизной продукции, сблизит в государствах-членах ЕАЭС действующие ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, что позитивно скажется на борьбе с ее нелегальным перетоком между странами Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативный вариант предлагаемого решения – не принимать проект Протокола и сохранить действующую ситуацию с отсутствием гармонизации ставок акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, действующих в государствах-членах. Однако в данном случае будут сохраняться условия для формирования теневого рынка продукции, предназначенной для вдыхания без горения, что негативно скажется на условиях ведения предпринимательской деятельности на пространстве Союза и доходной части бюджетов государств-членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Протокола.

Проект Протокола разработан в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 71 Договора о ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Протокола Иные сферы (налоги и налогообложение).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Протокола позволит гармонизировать ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, действующие в государствах-членах ЕАЭС, а также обозначить «горизонт планирования» для бизнеса в части обеспечения наличия прогнозируемого уровня ставок акцизов на данную продукцию в среднесрочной перспективе.

Вместе с тем, цены на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, увеличатся в государствах-членах, в которых в настоящее время установлены сравнительно низкие ставки акцизов на данную продукцию (Республика Армения, Республика Казахстан). При этом рост цен на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в иных государствах-членах может замедлиться.

При этом оценить реальные финансово-экономические последствия для субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным вследствие отсутствия информации:

- о текущих финансово-экономических показателях импортеров/производителей продукции, предназначенной для вдыхания без горения, которая носит закрытый характер (коммерческая тайна);
- о прогнозе на период до 2031 года изменения курсов национальных валют государств-членов ЕАЭС к курсу евро, в привязке к которому устанавливается индикативная ставка акциза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Протокола в силу

Предполагается вступление в силу проекта Протокола до 1 января 2031 года.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Протокола позволит:

- сблизить ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, в государствах-членах ЕАЭС;
- создать предсказуемые условия для планирования финансово-хозяйственной деятельности участниками рынка продукции, предназначенной для вдыхания без горения;
- увеличить налоговые поступления в государственные бюджеты государств-членов ЕАЭС;
- снизить на территории ЕАЭС риски экспансии нелегального рынка продукции, предназначенной для вдыхания без горения.

13. Описание опыта государств-членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта Протокола (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

В рамках Соглашения с 2019 года проводилась гармонизация ставок акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС. На 2024 год индикативная ставка акцизов составляла 35 евро за 1000 штук с допустимым диапазоном отклонения фактических ставок акцизов в государствах-членах в 20% в большую и меньшую стороны. На 2029 год индикативная ставка определена на уровне 45 евро за 1000 штук с сохранением ранее действующего диапазона отклонений.

Вместе с тем, на иные виды подакцизной продукции действие Соглашения не распространяется.

В Европейском союзе действует иной механизм гармонизации ставок акцизов, предусматривающий установление не индикативной ставки акцизов, а минимального значения ставки (20% от розничной цены продажи или 22 евро за килограмм).

По данным исследования компании KPMG за 2025 год «Нелегальное потребление сигарет и нагреваемого табака, а также доля орального никотина в Европе», доля нелегального рынка продукции, предназначенной для вдыхания без горения, в Европейском союзе составила примерно 1,2 % от общего объема потребления данной продукции. Наибольшие объемы нелегальной продукции зафиксированы в странах с самыми высокими ставками акцизов на данную продукцию: в Германии (0,15 млрд изделий), Польше (0,08 млрд изделий), а наибольшая доля нелегальной продукции - в Великобритании (7,8%). Вместе с тем, как отмечено в исследовании, сохраняется риск нелегального перетока данной продукции из стран с более низкими ставками акцизов в страны с более высокими ставками, что свидетельствует о необходимости дальнейшей гармонизации акцизной политики.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Публичное обсуждение проекта Протокола проведено в период с 16 апреля по 31 мая 2026 года.

По итогам публичного обсуждения проекта Протокола 4 бизнес-ассоциации государств-членов ЕАЭС выразили поддержку проекту Протокола (без предложений), а также от 12 бизнес-ассоциаций поступили предложения.

Следует отметить, что бизнес-ассоциациями государств-членов ЕАЭС, концептуально поддержан проект Протокола, в частности основные параметры единой индикативной ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения.

Кроме того, предложения поступили от 4-х структурных подразделений Евразийской экономической комиссии.

Основная часть предложений бизнес-ассоциаций и структурных подразделений Комиссии к проекту Протокола учтены.

Подробная информация о результатах рассмотрения предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения проекта Протокола, размещена на официальном сайте ЕАЭС (<https://regulation.eaeunion.org/orv/3477/>).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект Протокола

—

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта Протокола, к основным сведениям о проекте Протокола и (или) о его подготовке

Проект Протокола подготовлен Департаментом финансовой политики Комиссии совместно с уполномоченными органами государств-членов.

Предлагаемые параметры единой индикативной ставки акцизов на продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, согласованы на совещании с участием заместителей руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС (протокол от 2 апреля 2026 года № 3-СБ).