

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта международного договора в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта международного договора: проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>1. Предлагается исключить абзацы 5 и 6 пункта 1 проекта Справки, поскольку содержащиеся в них тезисы не позволяют в полной мере определить проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.</p> <p><i>С учетом целей, закрепленных в преамбуле Соглашения, включая гармонизацию акцизной политики в рамках ЕАЭС, создание условий для функционирования рынка табачной и никотинсодержащей продукции, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции и защиту экономических интересов государств-членов, представляется целесообразным сосредоточить аргументацию проекта</i></p> <p style="text-align: right;"><i>Справки</i></p>	<p>Ассоциация «КазАлко Табак»; Кенжебаева Сагланат Кураловна, kazalko.kaliyev@mail.ru</p>	<p>1. Учтено.</p>

	<p>преимущественно на экономических аспектах предлагаемого регулирования. Положения проекта Справки, касающиеся вопросов здравоохранения, а также ссылки на Рамочную конвенцию Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), не в полной мере соотносятся с заявленными целями проекта Протокола и выходят за рамки предмета регулирования указанного Соглашения.</p> <p>При этом, несмотря на упоминание РКБТ ВОЗ в преамбуле Соглашения, следует учитывать, что ЕАЭС является экономической интеграционной структурой и не выступает стороной РКБТ ВОЗ.</p> <p>Дополнительно необходимо отметить, что объектом регулирования РКБТ ВОЗ являются табачные изделия. Правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая табак нагреваемый, указанной Конвенцией не регулируются.</p> <p>Учитывая изложенное, отсылка к положениям РКБТ ВОЗ в части ценовых и налоговых мер не отвечает целям и задачам</p>	
--	---	--

	<p>рассматриваемого проекта Протокола, поскольку нормы РКБТ ВОЗ ориентированы исключительно на противодействие потреблению табака и не связаны с целями указанного Соглашения.</p> <p>2. В проекте Справки содержатся отдельные терминологические неточности, которые могут повлиять на единообразии правоприменительной практики и толкование положений проекта Протокола.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 1 проекта Протокола, предлагаемые изменения в наименовании Соглашения, предусматривающие дополнение словами «и никотиносодержащую» после слова «табачную», являются обоснованными, поскольку соответствующую классификацию нагреваемого табака как никотиносодержащей продукции, и поддерживаются.</p> <p>Вместе с тем в тексте проекта Справки некорректно используются различные терминологические категории, включая применение термина «табачная продукция» в</p>		<p>2. Учтено.</p>
--	---	--	-------------------

отношении табака нагреваемого, а также термина «изделия для курения путем нагревания (стики)» и др.

Согласно проекту технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию», термин «никотинсодержащее изделие» определяется как родовое понятие и трактуется как «изделие с содержанием никотина в наполнителе 0,1 мг/см³ и более для изделий на основе жидких смесей и 0,01% и более для изделий на основе бестабачных смесей, табак нагреваемый, никтэк, за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека способом, исключаящим горение».

Одновременно указанный проект технического регламента содержит определение «табака нагреваемого», согласно которому «табак нагреваемый» – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде

	<p>отдельной порции (например, стика), либо помещенную в картридж (капсулу), предназначенного для использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для вдыхания потребителем. К табаку нагреваемому не относятся изделия, являющиеся объектами технического регулирования ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию».</p> <p>Следует отметить, что изделия с нагреваемым табаком, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории «табачной продукции», поскольку не потребляются способами, указанными в определениях РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение. В процессе потребления таких изделий отсутствует горение и выделение дыма, а образуется аэрозоль.</p> <p>В целях обеспечения единообразия терминологии и недопущения неоднозначного толкования положений проекта Протокола</p>	
--	--	--

	<p>предлагается использовать в проекте Справки обобщающий термин «изделия с нагреваемым табаком» вместо указания отдельной формы выпуска («стики»).</p> <p>В этой связи предлагается изложить отдельные положения проекта Справки в следующей редакции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • абзац 3 пункта 1: <p>«Вместе с тем, рынок табачной продукции развивается, появляются новые виды подакцизной никотинсодержащей продукции, в частности табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – изделия с табаком нагреваемым, стики);</p> <ul style="list-style-type: none"> • абзац 4 пункта 1: <p>«В настоящее время разница в ставках акцизов на табак нагреваемый в отдельных государствах-членах существенная. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной продукции никотинсодержащей продукции</p>	
--	---	--

	<p>(табака нагреваемого) между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.».</p> <ul style="list-style-type: none"> • в абзаце 2 пункта 10 предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком». • в пункте 12 «перечень ожидаемых результатов регулирования» предлагается дополнить «снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС». • абзац 3 пункта 13 предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом. 		
<p>3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, а также адресаты регулирования,</p>	<p>Группа лиц определена в целом верно. Для полноты следует дополнительно включить организацию здравоохранения и органы общественного здоровья, на которые возложены функции</p>	<p>Ассоциация поставщиков (производителей и дистрибьютеров) Кыргызской Республики, Ускенбаева Гульнара Тураровна (директор),</p>	<p>Отклонено, принимая во внимание позиции бизнес-сообщества, поступившие в ходе публичного обсуждения - «нормы РКБТ ВОЗ ориентированы исключительно на протискивание потребления»</p>

<p>интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, и адресатов регулирования.</p>	<p>по снижению потребления никотинсодержащей продукции.</p>	<p>info@supply.kg</p>	<p>табака и не связаны с целями указанного Соглашения».</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>Тезисы, изложенные в абзацах 5 и 6 пункта 1 Справки, а также ссылки на Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, выходят за рамки предмета регулирования рассматриваемого Соглашения. При этом следует учитывать, что РКБТ ВОЗ регулирует исключительно табачные изделия и не охватывает правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая нагреваемый табак. В связи с этим ссылки на положения Конвенции в части ценовых и налоговых мер не соответствуют целям проекта Протокола, поскольку они направлены только на борьбу с табаком и не связаны с задачами данного Соглашения.</p> <p>В тексте Справки наблюдаются различные трактовки нагреваемого табака (стики, никотиносодержащие табачные</p>	<p>Ассоциация поставщиков (производителей и дистрибьютеров) Кыргызской Республики, Ускенбаева Гульнара Тураровна (директор), info@supply.kg</p>	<p>Учтено.</p>

	<p>изделия и т.д.). Так, для обеспечения однозначного понимания используемой в проекте Справки терминологии и единообразного применения положений проекта Протокола предлагается вместо указания одной из многих форм выпуска табака нагреваемого («стик») использовать обобщенное понятие «изделие с табаком нагреваемым».</p>		
<p>3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, и адресатов регулирования.</p>	<p>Группа лиц определена корректно. Дополнительно следует учитывать интересы налоговых и таможенных органов, на которые ляжет нагрузка по контролю за нелегальными потоками, а также бюджетной системы государств-членов.</p>	<p>Ассоциация “Объединение продвижения оптимальных решений и альтернатив” (Кыргызская Республика), Сардарбек Майрыков (директор), oroga.kg@gmail.com</p>	<p>Отклонено. Указанные уполномоченные органы занимаются вопросами налогового и таможенного администрирования. Вместе с тем проект Протокола регулирует вопросы налоговой политики (государства-члены ЕАЭС устанавливают фактические ставки акцизов с учетом единой индикативной ставки).</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>Считаем, что из Справки следует исключить положения, выходящие за рамки налогово-бюджетного регулирования (абзацы, посвящённые здравоохранению и РКБТ ВОЗ), учитывая, что РКБТ ВОЗ регулирует исключительно</p>	<p>Ассоциация “Объединение продвижения оптимальных решений и альтернатив” (Кыргызская Республика), Сардарбек Майрыков (директор), oroga.kg@gmail.com</p>	<p>Учтено.</p>

табачные изделия и не охватывает правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая нагреваемый табак. Отмечаем, что на данный момент проходит процедура внутригосударственного согласования проекта технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию, предусматривавший единые обязательные требования для электронных сигарет, никотинсодержащих жидкостей, никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэки), в том числе и изделий с нагреваемым табаком. В связи с этим, отмечая, что изделия из нагреваемого табака, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории «табачная продукция», поскольку не потребляются ни одним из способов, указанных в определении, содержащимся в понятийном аппарате РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение, и учитывая продвинутую стадию согласования проекта документа, предлагается отдельные нормы Справки изложить в след. редакциях:

- Абзац 4 п.1 проекта Справки:

	<p>«В настоящее время разница в ставках акцизов на табак нагреваемый в отдельных государствах-членах существенная. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной продукции <i>никотинсодержащей продукции (табака нагреваемого)</i> между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.».</p> <p>В Абзаце 2 пункта 10 проекта Справки предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком».</p> <p>В Пункте 12 проекта Справки предлагается заменить слова «участниками рынка табачной продукции» на «участниками рынка табачной и никотинсодержащей продукции»; а также перечень ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС.</p> <p>В абзаце 2 пункта 13 проекта Справки слова «на иные виды табачной продукции» предлагается изложить в</p>	
--	---	--

	<p>следующей редакции: «на иные виды табачной и никотинсодержащей продукции». Абзац 3 пункта 13 проекта Справки предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.</p>		
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>В рамках рассмотрения проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств — членов ЕАЭС от 19 декабря 2019 г. (далее — проект Справки) Ассоциация полагает необходимым отметить следующее:</p> <p>1. Несоответствие здравоохранческим аргументам предложения регулирования Изложенные в проекте Справки аргументы в сфере здравоохранения, а также ссылки на положения Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (далее —</p>	<p>ОЮЛ «Национальная Ассоциация по снижению вреда факторов риска здоровья человека «Денсаулык», Нургожин Талгат Сейтжанович, hello@d-sauilyk.com</p>	<p>1. Учтено</p>

РКБТ ВОЗ), по своей сути не корреспондируют целям и предмету регулирования проекта Протокола и выходят за рамки указанного Соглашения.

Несмотря на то, что в Преамбуле Соглашения отмечается, что Стороны принимают во внимание положения РКБТ ВОЗ, следует учитывать, что Евразийский экономический союз является экономическим интеграционным объединением и не выступает стороной-подписантом данной Конвенции. Соответственно, положения РКБТ ВОЗ не могут рассматриваться как прямой нормативный ориентир для формирования налоговой фискальной политики в рамках ЕАЭС.

Кроме того, в контексте проекта Протокола следует учитывать, что предмет регулирования РКБТ ВОЗ ограничен табачными изделиями в их традиционном понимании. Правоотношения в сфере никотинсодержащей продукции, включая изделия с нагреваемым табаком, напрямую его не охватываются. С точки зрения современной науки и общественного здравоохранения нагреваемый табак

рассматривается как отдельная категория, отличающаяся от сигарет по способу потребления и профилю риска.

В этой связи включение в проект Справки ссылок на ценовые и налоговые меры РКБТ ВОЗ представляется методологически необоснованным и не соответствующим целям проекта Протокола, направленного на гармонизацию акцизной политики, а не реализацию мер табакоконтроля в узком смысле. Ассоциация подчеркивает, что регулирование никотинсодержащей продукции должно базироваться на дифференцированном и научно обоснованном подходе с учётом различий в рисках для здоровья.

2. Терминологические неточности и риски противоречия

В проекте Справки выявлен ряд терминологических неточностей, которые могут затруднить единообразное применение положений проекта Протокола и повлиять на корректность их интерпретации.

Так, пунктом 1 статьи 1 проекта

2. Учтено.

	<p>Протокола предлагается дополнить наименованием «и никотинсодержащую», что отражает отнесение нагреваемого табака к никотинсодержащей продукции и соответствует формирующейся регуляторной практике.</p> <p>Вместе с тем в проекте Справки используется неоднородная и некорректная терминология, включая отнесение изделий с нагреваемым табаком к «табачной продукции», а также применение узких формулировок, таких как «изделия для курения путем нагревания (стики)».</p> <p>Между тем проект Технического регламента ЕАЭС «О никотинсодержащей и безникотиновой продукции» закрепляет термин «никотинсодержащее изделие» как родовое понятие, охватывающее, в том числе, табак нагреваемый, для которого отдельно подчеркивается отсутствие горения и образование аэрозоля, а не дыма.</p> <p>Ассоциация обращает внимание, что изделия с нагреваемым табаком не относятся к «табачной продукции» в понимании РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, поскольку</p>	
--	--	--

не потребляются путем курения. Использование термина «курение» является некорректным, так как при их применении отсутствует горение табака и формируются аэрозоль, содержащий существенно меньше вредных веществ по сравнению с сигаретным дымом.

С учётом изложенного, а также в целях обеспечения научной корректности, правовой определённости и единообразного толкования норм, Ассоциация считает целесообразным использовать в проекте Справки обобщённый и терминологически корректный термин «изделия с нагреваемым табаком».

В этой связи предлагается в новой редакции проекта Справки:

- в абзаце 2 пункта 10 заменить формулировку «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на формулировку «изделия с нагреваемым табаком».

Такой подход соответствует действующим и разрабатываемым техническим регламентам, а также принципам научно обоснованной политики в сфере охраны общественного здоровья,

<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>ориентированной на снижение вреда и чёткое разграничение различных категорий никотинсодержащей продукции.</p>	<p>Республиканское объединение юридических лиц «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана», Радостовец Николай Владимирович, royul_stek@mail.ru</p>	<p>Учтено.</p>
<p>В отношении проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов ЕАЭС от 19 декабря 2019 г. (далее – Справка), сообщаем следующее:</p> <p>Абзацы 5,6 Пункта 1 Справки предлагается исключить, так как целью Соглашения является гармонизации акцизной политики в рамках ЕАЭС, в частности, создание условий для функционирования рынка табачной продукции в рамках ЕАЭС, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции, обеспечение защиты экономических интересов государств-членов. В связи с чем, считаем целесообразным аргументацию Справки ориентировать на</p>	<p>В отношении проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов ЕАЭС от 19 декабря 2019 г. (далее – Справка), сообщаем следующее:</p> <p>Абзацы 5,6 Пункта 1 Справки предлагается исключить, так как целью Соглашения является гармонизации акцизной политики в рамках ЕАЭС, в частности, создание условий для функционирования рынка табачной продукции в рамках ЕАЭС, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции, обеспечение защиты экономических интересов государств-членов. В связи с чем, считаем целесообразным аргументацию Справки ориентировать на</p>	<p>Республиканское объединение юридических лиц «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана», Радостовец Николай Владимирович, royul_stek@mail.ru</p>	<p>Учтено.</p>

	<p>экономические аспекты предлагаемой меры регулирования.</p> <p>Далее, в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 февраля 2020 года № 18, Никотинсодержащая продукция (пункт 67) включена в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (ЕАЭС)». В этой связи, в настоящее время проходит процедура внутригосударственного согласования проекта технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию. Указанный проект технического регламента ЕАЭС предусматривает единые обязательные требования для электронных сигарет, никотинсодержащих жидкостей, никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэки), и изделий с нагреваемым табаком.</p>	
--	--	--

	<p>В тексте разработанного проекта Технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию», термин «никотинсодержащее изделие» выступает в качестве родового и определяется как «изделие с содержанием никотина в наполнителе 0,1 мг/см³ и более для изделий на основе жидких смесей и 0,01% и более для изделий на основе бестабачных смесей, табак нагреваемый, никпэк, за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека способом, исключаящим горение».</p> <p>Также проект указанного технического регламента содержит определение «табака нагреваемого», согласно</p>	
--	---	--

которой «табак нагреваемый» – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде отдельной порции (например, стика), либо помещенную в картридж (капсулу), предназначенного для использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для вдыхания потребителем. К табуку нагреваемому не относятся изделия, которые являются объектами технического регулирования технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014)».

Важно отметить, что изделия из нагреваемого табака, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории

	<p>«табачная продукция», поскольку не потребляются ни одним из способов, указанных в определении, содержащимся в понятийном аппарате РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение. Термин «курение» неприменим к изделиям из нагреваемого табака и другим никотинсодержащим изделиям, поскольку в процессе потребления таких продуктов не происходит горения (тления) и они не выделяют дым. В процессе нагревания таких изделий выделяется аэрозоль.</p> <p>С целью обеспечения однозначного понимания используемой в проекте Справки терминологии и единообразного применения положений проекта Протокола предлагается вместо указания одной из многих форм выпуска табака нагреваемого («стик») использовать обобщенное понятие «изделие с табаком нагреваемым».</p> <p>В связи с вышеизложенным в новой редакции предлагается</p>	
--	---	--

	<p>изложить:</p> <p>- Абзац 3 Пункта 1 проекта Справки:</p> <p>«Вместе с тем, рынок табачной <u>продукции</u> развивается, появляются новые виды подакцизной <u>никотинсодержащей</u> продукции, в частности табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – <u>изделия с табаком</u> <u>нагреваемым, етнен</u>).»;</p> <p>- Абзац 4 п.1 проекта Справки:</p> <p><i>«В настоящее время разница в ставках акцизов на табак нагреваемый в отдельных государствах-членах существующая. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной <u>продукции</u> <u>никотинсодержащей</u> <u>продукции</u> <u>(табака</u> <u>нагреваемого)</u> между</i></p>		
--	--	--	--

	<p><i>государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.».</i></p> <p>В Абзаце 2 пункта 10 проекта Справки предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком».</p> <p>В Пункте 12 проекта Справки предлагается заменить слова «участниками рынка табачной продукции» на «участниками рынка табачной и никотинсодержащей продукции»; а также перечень ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС.</p> <p>В абзаце 2 пункта 13 проекта Справки слова «на иные виды табачной продукции» предлагается изложить в следующей редакции: «на иные виды табачной и никотинсодержащей продукции».</p>		
--	--	--	--

	<p>Абзац 3 пункта 13 проекта Справки предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.</p>		
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>В рамках рассмотрения проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола (далее – проект Справки) предлагается следующее.</p> <p>1. Предлагается исключить абзацы 5 и 6 пункта 1 проекта Справки, поскольку содержащиеся в них тезисы не позволяют в полной мере определить проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.</p> <p>С учетом целей, закрепленных в преамбуле Соглашения, включая гармонизацию акцизной политики в рамках ЕАЭС, создание условий для функционирования рынка табачной и никотинсодержащей продукции, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции и защиту экономических интересов государств-членов, представляется</p>	<p>Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» Наурызбеков Еркен Бакытжанович Ye.naurzbekov@atameken.kz</p>	<p>Учтено.</p>

	<p>целесообразным сосредоточить аргументацию проекта Справки преимущественно на экономических аспектах предлагаемого регулирования.</p> <p>Положения проекта Справки, касающиеся вопросов здравоохранения, а также ссылки на Рамочную конвенцию Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), не в полной мере соотносятся с заявленными целями проекта Протокола и выходят за рамки предмета регулирования указанного Соглашения.</p> <p>При этом, несмотря на упоминание РКБТ ВОЗ в преамбуле Соглашения, следует учитывать, что ЕАЭС является экономической интеграционной структурой и не выступает стороной РКБТ ВОЗ.</p> <p>Дополнительно необходимо отметить, что объектом регулирования РКБТ ВОЗ являются табачные изделия. Правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая табак нагреваемый,</p>	
--	--	--

	<p>указанной Конвенцией не регулируются.</p> <p>Учитывая изложенное, отсылка к положениям РКБТ ВОЗ в части ценовых и налоговых мер не отвечает целям и задачам рассматриваемого проекта Протокола, поскольку нормы РКБТ ВОЗ ориентированы исключительно на противодействие потреблению табака и не связаны с целями указанного Соглашения.</p> <p>2. В проекте Справки содержатся отдельные терминологические неточности, которые могут повлиять на единообразие правоприменительной практики и толкование положений проекта Протокола.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 1 проекта Протокола, предлагаемые изменения в наименование Соглашения, предусматривающие дополнение словами «и никотиносодержащую» после слова «табачную», являются обоснованными, поскольку соответствуют классификации нагреваемого табака как</p>		
--	--	--	--

	<p>никотиносодержащей продукции, и поддерживаются.</p> <p>Вместе с тем в тексте проекта Справки используются различные терминологические категории, включая применение термина «табачная продукция» в отношении табака нагреваемого, а также термина «изделия для курения путем нагревания (стики)» и др.</p> <p>Согласно проекту технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию», термин «никотинсодержащее изделие» определяется как родовое понятие и трактуется как «изделие с содержанием никотина в наполнителе 0,1 мг/см³ и более для изделий на основе жидких смесей и 0,01% и более для изделий на основе бестабачных смесей, табак нагреваемый, никпэк, за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека способом, исключаящим горение».</p>		
--	--	--	--

	<p>Одновременно указанный проект технического регламента содержит определение «табака нагреваемого», согласно которому «табак нагреваемый» – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде отдельной порции (например, стика), либо помещенную в картридж (капсулу), предназначенного для использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для вдыхания потребителем. К ИНТ не относятся изделия, являющиеся объектами технического регулирования ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию».</p>		
	<p>Следует отметить, что ИНТ, как и иная никотинсодержащая продукция, не относится к категории «табачной продукции», поскольку не потребляются способами, указанными в определениях РКБТ ВОЗ и ТР ТС</p>		

035/2014, включая курение. В процессе потребления таких изделий отсутствует горение и выделение дыма, а образуется аэрозоль.

В целях обеспечения единообразия терминологии и недопущения неоднозначного толкования положений проекта Протокола предлагается использовать в проекте Справки обобщающий термин «изделия с нагреваемым табаком» вместо указания отдельной формы выпуска («стики»).

В этой связи предлагается изложить отдельные положения проекта Справки в следующей редакции:

- абзац 3 пункта 1:

«Вместе с тем, рынок табачной продукции ~~развивается,~~ появляются новые виды подакцизной никотинсодержащей продукции, в частности табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – изделия с табаком нагреваемым;

етинки);

- абзац 4 пункта 1:

«В настоящее время разница в ставках акцизов на ИНТ в отдельных государствах-членах существенная. Подобные условия создают среду для нелегального перетока ~~табачной продукции~~ никотинсодержащей продукции (табака нагреваемого) между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.».

- в абзаце 2 пункта 10 предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком».

- в пункте 12 «перечень ожидаемых результатов регулирования» предлагается дополнить «снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС».

абзац 3 пункта 13 предлагается дополнить информацией об

	<p>эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.</p>		
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>В проекте информационно-аналитической справки содержатся терминологические неточности, которые предлагаются скорректировать.</p> <p>В Абзацах 3, 4 Пункта 1 проекта Справки предлагается исключить термин «табачная продукция», поскольку в проекте Протокола речь идет о новых видах никотинсодержащей продукции, включая изделия из табака нагреваемого, в отношении которых устанавливается единая индикативная ставка акцизного налога (ЕИСА).</p>	<p>Союз участников потребительского рынка (СУПР) Мильруд Всеволод Ефимович info@np-supr.ru; vsevolod.milrud@np-supr.ru</p>	<p>Учтено.</p>
	<p>Вместо термина «стик», представляющего собой неформально-бытовое и/или маркетинговое обозначение единицы продукции (по аналогии – под, саше, пирамидка, снэк, дефиниция в национальном законодательстве стран-членов ЕАЭС и в праве ЕАЭС отсутствует) целесообразно</p>		

	<p>использовать универсальный термин «изделие с табаком нагреваемым», «табак нагреваемый».</p> <p>Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» (абзац 2 пункта 10 проекта Справки) предлагается заменить на термин «изделия с нагреваемым табаком». Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» содержит некорректные элементы - имеет место ошибочное использование термина «табачное изделие» в отношении табака нагреваемого, который не является объектом регулирования Технического регламента ТР ТС 035/ 2014. «Курение» как способ потребления табачных изделий подразумевает вдыхание потребителем табачного дыма от зажженного курительного табачного изделия (определение ВОЗ). Одним из идентификационных признаков изделий с нагреваемым табаком является отсутствие горения (тления) и, соответственно, отсутствие дыма при использовании изделий с</p>		
--	---	--	--

	<p>нагреваемым табаком с устройствами для нагревания (электрическими системами нагревания табака). Табак нагреваемый при использовании совместно с устройствами для нагревания выделяет аэрозоль, вдыхаемый потребителем. Данный параметр закреплён в проекте технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию и в действующих национальных стандартах (например, "ГОСТ Р 57458-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Табак нагреваемый. Общие технические условия" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 02.05.2017 N 345-ст) (ред. от 25.11.2021)).</p>		
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>Считаем целесообразным в Пункте 12 проекта Справки перечень ожидаемых результатов регулирования дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС.</p>	<p>Международная ассоциация "Антиконтрафакт" Ларин Александр Юрьевич a.larin@anti-counterfeiting.ru</p>	<p>Учтено.</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим</p>	<p>Полагаем целесообразным Абзац 3 пункта 13 проекта Справки дополнить краткой оценкой эффективности применяемой в Европейском Союзе механизмы</p>	<p>Ассоциация «Совет по вопросам развития табачной промышленности» Воронцов Эдуард Александрович</p>	<p>Учтено.</p>

<p>обоснованием.</p> <p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.</p> <p>В Пункте 12 проекта Справки перечень ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС.</p>	<p>CouncilTobacco@mail.ru</p>	
	<p>С целью обеспечения единообразной и корректной интерпретации положений проекта Протокола целесообразно уточнить некоторые использованные в проекте информационно-аналитической справки термины.</p> <p>В Пунктах 1 и 10 проекта Справки предлагается термин «табачная продукция», «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» заменить на корректный термин «изделия с нагреваемым табаком», «табак нагреваемый».</p> <p>Обоснование: проект Протокола распространяется на изделия из табака нагреваемого (никотинсодержащую продукцию), в отношении которых устанавливается единая</p>	<p>Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Прудников Александр Николаевич, prudnikov@tpprf.ru</p>	<p>Учтено.</p>

индикативная ставка акцизного налога (ЕИСА). Право ЕАЭС четко разграничивает такие обособленные виды продукции, как табачная продукция и никотинсодержащая продукция. В частности, табачная продукция регулируется Техническим регламентом ТР ТС 035/ 2014, в то время как табак нагреваемый относится к категории «никотинсодержащая продукция», для технического регулирования которой, согласно пункту 9 Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, разработан проект Технического регламента на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию. Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» требует исключения или замены на термин «табак нагреваемый» («изделие с табаком нагреваемым») в силу сутевых и технических изъянов данной формулировки. «Курение» как способ потребления табачной продукции подразумевает процесс горения (тления) изделия

	<p>и выделения дыма; единое для государств ЕАЭС определение понятия «табачное изделие» представлено в Техническом регламенте ТР ТС 035/2014. Согласно определению понятия «табак нагреваемый», содержащемуся в проекте технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую продукцию и национальных стандартах стран ЕАЭС, это изделие потребляется путем нагревания без горения (тления).</p>		
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>В пояснительной записке к проекту Протокола предлагается скорректировать используемые термины – меры регулирования, предусмотренные проектом Протокола, принимаются в отношении продукции «табак нагреваемый», которая является одним из видов никотинсодержащей продукции.</p>	<p>ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "РОССИЙСКИЙ СОЮЗ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ, Пальцева Маргарита Владимировна, +79154683545</p>	<p>Учтено.</p>

<p>5 по проекту Протокола</p>	<p>6 1. Проект Протокола вносит изменения в Соглашение в части дополнения наименования, преамбулы, статей 1, 2, 3, 5 и др. словами «и никотинсодержащую»,</p>	<p>7 Департамент развития интеграции (служебная записка от 21.04.2026 № 06-8271/Э)</p>	<p>8 1. Отклонено. В настоящее время в ЕАЭС ведется разработка отдельного технического регламента на никотинсодержащую продукцию, куда планируется включить стики, жидкости для</p>
-----------------------------------	---	--	--

<p>создавая впечатление, что сфера действия Соглашения теперь распространяется на все виды никотиносодержащей продукции.</p> <p>В то же время единственная норма, вводящая конкретную индикативную ставку и диапазоны отклонения (измененная статья 4), касается только табака нагреваемого, классифицируемого в субпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>При этом в единой ТН ВЭД ЕАЭС субпозиция 2404 11 000 1 официально поименована как «содержащая "гомогенизированный" или "восстановленный" табак или табачную "расширенную" жилку», а не как «табак нагреваемый». Указанное расхождение между терминологией проекта Протокола и текстом ТН ВЭД может породить дополнительные споры при классификации товаров и применении индикативной ставки.</p> <p>Это создает неопределённость: распространяются ли нормы Соглашения на иные никотиносодержащие товары (жидкости, паучи и т.д.) и</p>		<p>вейпов и подобные изделия.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.02.2022 № 228, распоряжением Правительства РФ от 24.02.2022 № 313-р в перечень маркируемых товаров добавили 2 вида никотиносодержащей продукции, в том числе «Табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания».</p> <p>В исследовании «Идентификационные признаки табака нагреваемого» сотрудники профильного вуза ФГБНУ ВНИИТТИ рассмотрели физические химические свойства табака нагреваемого и определили, что данная продукция относится к категории никотиносодержащей продукции, а не табачной.</p>
---	--	---

	<p>если да, то по каким ставкам?</p> <p>Указанная неопределенность, на наш взгляд, может создать риск введения в заблуждение участников рынка, производящих иные виды никотиносодержащей продукции (например, в ситуации, когда производитель жидкости для вейпов – код 2404 12 000 0 – будет ошибочно полагать, что его товар подпадает под гармонизацию)</p> <p>или применения налоговыми и судебными органами государств – членом Союза (например, в ситуации когда налоговый орган будет требовать от импортера паучей – код 2404 91 000 – применять ставку 30 евро, хотя она прямо установлена только для кода 2404 11 000 1). В связи с этим для большей ясности предлагаем исключить из проекта Протокола повсеместное добавление слов «и никотиносодержащую», ограничившись дополнением статьи 4 Соглашения новыми</p>		
--	--	--	--

	<p>положениями для кода 2404 11 000 1 (как разновидности табачной продукции) либо дополнить Соглашение статьёй (примечанием) следующего содержания:</p> <p>«Для целей настоящего Соглашения под никотиносодержащей продукцией понимается табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Действие настоящего Соглашения не распространяется на иную продукцию, содержащую никотин, если иное не установлено решением Совета Комиссии».</p> <p>2. Пункт 5 статьи 1 проекта Протокола исключает из абзаца третьего пункта 1 статьи 3 Соглашения слово «5-летнего». В действующей редакции этот абзац гласил: «5-летнего периода достижения уровня индикативной ставки». После исключения указанного слова у государств – членов Союза будут</p>	
		<p>2. Отклонено.</p> <p>В настоящее время в абзаце первом пункта 1 статьи 3 Соглашения указано, что гармонизация (сближение) ставок акцизов на табачную продукцию осуществляется, в том числе, путем установления 5-ти летнего периода достижения уровня индикативной ставки. В абзаце втором данного пункта указано, что «индикативная</p>

	<p>отсутствовать юридические обязательства достиг к какому-либо определенному сроку гармонизации ставок по нагреваемому табаку, например, до 2036 года, при том что единственное упоминание 2036 года содержится лишь в информационно-аналитической справке (стр. 3), которая не является частью международного договора.</p> <p>Таким образом, без указания на конкретный срок выхода государствами на индикативную ставку (хотя бы через отсылку к тому, что период составляет 5 лет и следующая индикативная ставка определяется на 2036 год) государства-члены формально не будут обязаны достичь гармонизации к какому-либо конкретному году, а бизнес рискует утратить «горизонт планирования», который в справке обозначен как один из ключевых положительных эффектов.</p> <p>В связи с этим предлагаем дополнить статью 4 Соглашения указанием на то, что «государства-члены</p>		<p>ставка и диапазоны отклонения утверждаются каждые 5 лет начиная с 2024 года». Таким образом в абзаце первом и втором дважды дублируется информация о пятилетнем периоде достижения и определения индикативной ставки.</p>
--	---	--	--

	<p>обеспечивают достижение индикативной ставки, определенной в пункте 3 настоящей статьи, не позднее 2036 года». Данное дополнение на наш взгляд в полной мере отвечает принципу предсказуемости налоговой политики, закрепленному в статье 2 Соглашения.</p> <p>Полагаем, что без восстановления в тексте Соглашения юридически обязательного срока достижения индикативной ставки для нагреваемого табака цель гармонизации не будет достигнута, а участники рынка будут лишены предсказуемых условий для планирования своей деятельности.</p> <p>3. Проект Протокола дополняет статью 4 Соглашения пунктом 3, в котором устанавливается индикативная ставка акциза на нагреваемый табак в размере, эквивалентном 30 евро за 1000 штук, а также диапазоны отклонения (30 процентов в большую и 20 процентов в меньшую сторону).</p> <p>При этом действующая редакция Соглашения (пункт 5 статьи 3) предусматривает для Совета</p>		<p>3. Отклонено.</p> <p>Проектом Протокола предлагается в п. 5 ст. 3 после слов «на табачную» дополнить словами «и никотиносодержащую». Таким образом полномочия Совета ЕЭК будут распространяться и на никотиносодержащую продукцию.</p>
--	---	--	--

Комиссии возможность принять решение о корректировке индикативных ставок и диапазонов отклонения по запросу любого из государств – членов Союза в случае изменения курса национальных валют государств-членов по отношению к евро более чем на 15 процентов. Однако проект Протокола не содержит явного указания на то, что вышеназванный механизм распространяется в том числе и на новую индикативную ставку, устанавливаемую для нагреваемого табака. На практике не исключена ситуация, когда при резком ослаблении национальной валюты (например, российского рубля или тенге) относительно евро фактическая нагрузка на бизнес в национальной валюте может вырасти значительно более чем на 30 процентов, что делает целевые показатели недостижимыми без нарушения макроэкономической стабильности. Отсутствие чёткого механизма корректировки ставок может привести к тому,

	<p>что бизнес потеряет предсказуемость налоговой нагрузки, а государства-члены – возможность оперативно реагировать на валютные шоки. Для устранения правовой неопределённости предлагаем добавить в конец нового пункта 3 или пункта 4 статьи 4 Соглашения абзац следующего содержания: «Положения пункта 5 статьи 3 Соглашения об изменении индикативной ставки и диапазонов отклонения при изменении курса национальных валют государств-членов по отношению к евро более чем на 15 процентов применяются к индикативной ставке, указанной в пункте 3 настоящей статьи, и диапазонам отклонения, указанным в пункте 4 настоящей статьи, в порядке, установленном пунктом 5 статьи 3 настоящего Соглашения.».</p> <p>4. Кроме того, проект Протокола содержит внутреннее противоречие: новый пункт 6 статьи 3 Соглашения предусматривает отклонение фактических ставок акцизов от индикативной ставки</p>	
<p>4. Предложение требует обсуждения с уполномоченными органами Сторон.</p>		

	<p>только «в меньшую сторону», в то время как новый пункт 4 статьи 4 Соглашения устанавливает оба диапазона (30 процентов в большую и 20 процентов в меньшую сторону).</p> <p>Для устранения данного противоречия предлагаем в пункте 6 статьи 3 Соглашения после слов «в меньшую сторону» дополнить словами «или в большую сторону в пределах, установленных пунктом 4 статьи 4 настоящего Соглашения».</p> <p>Предлагаемая поправка позволит установить предельно допустимый размер повышения ставок государства-членами, что, на наш взгляд, устранит неопределенность в отношении возможной необоснованной налоговой нагрузки на бизнес и защитит интересы табачной отрасли.</p> <p>5. Проект Протокола устанавливает, что с 2031 года применяется новая индикативная ставка акциза на нагреваемый табак (30 евро за 1000 штук). Однако проект не определяет, какую ставку следует применять в</p>	<p>5. Отклонено.</p> <p>Отмеченный вопрос относится к фактическим ставкам акцизов, которые устанавливаются государствами-членами ЕАЭС (с учетом единой индикативной ставки).</p>
--	--	---

	<p>отношении товаров (стиков), которые были произведены или ввезены на территорию государства-члена до 1 января 2031 года, но реализованы (отгружены, выпущены для внутреннего потребления) после этой даты. В соответствии с пунктом 5 Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (Приложение № 18 к Договору о Союзе) ставки по косвенным налогам (НДС, акцизы) исчисляются на дату отгрузки товара. Датой отгрузки признается дата первого по времени составления первичного бухгалтерского (учетного) документа, оформленного на покупателя товаров.</p> <p>Однако при смене ставок на рубеже 2030 – 2031 годов возможны ситуации, когда товар отгружен по старой ставке, а фактически выпущен в обращение уже по новой, либо наоборот. В этой связи существует риск возникновения споров между</p>		
--	---	--	--

	<p>налогоплательщиками и налоговыми органами, а также задержки выпуска товаров на границе.</p> <p>Полагаем, что отсутствие в проекте Протокола переходных положений может привести к коллизиям при смене ставок на рубеже 2030 – 2031 годов.</p> <p>Для устранения правовой неопределённости и обеспечения защиты добросовестных налогоплательщиков предлагаем дополнить проект Протокола отдельной статьёй (переходными положениями) следующего содержания:</p> <p>«Статья 3. Переходные положения</p> <p>1. В отношении табака нагреваемого, классифицируемого в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, произведённого (ввезенного на территорию государства-члена) до 1 января 2031 года, применяются ставки акцизов, действовавшие на дату его производства (ввоза), независимо</p>	
--	--	--

	<p>от даты реализации.</p> <p>2. Товары, отгруженные до 1 января 2031 года и находящиеся в процессе перевозки (транспортировки) на территорию другого государства-члена по состоянию на 1 января 2031 года, облагаются акцизами по ставкам, действовавшим на дату отгрузки, при условии подтверждения факта отгрузки первичными учетными документами.».</p>		
<p>по проекту Протокола</p>	<p>1. Пунктом 1 статьи 1 проекта Протокола предусматривается внесение изменения в наименование Соглашения.</p> <p>Соглашение представляет собой международный договор в рамках ЕАЭС, наименование которого является неотъемлемым реквизитом этого основного документа, в связи с чем вызывает сомнения возможность корректировки наименования Соглашения посредством заключения проекта Протокола о внесении в него изменений. Кроме того, обращаем внимание, что в практике работы Комиссии случаи внесения изменений в</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 07.05.2026 № 10-8548/Э)</p>	<p>1. Предложение обсуждения с уполномоченными органами Сторон. требует</p>

	<p>наименования соглашений, являющихся международными договорами в рамках ЕАЭС, при заключении протоколов о внесении в них изменений ранее не имели места.</p> <p>В этой связи предлагается проработать вопрос об исключении из проекта Протокола положения об изменении наименования Соглашения.</p> <p>2. Абзацем третьим пункта 3 статьи 1 проекта Протокола предусматривается распространение предмета Соглашения на «табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1» единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). Вместе с тем ТН ВЭД ЕАЭС, утвержденная Решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 80, предусматривает классификационную группировку товаров по десятизначной системе, включающей коды группы (2 знака), товарной позиции (4 знака), субпозиции (6</p>	<p>2. Предложение требует обсуждения с уполномоченными органами Сторон.</p>
--	--	---

	<p>знаков) и подсубпозиции (10 знаков).</p> <p>Таким образом, предусмотренный проектом Протокола код ТН ВЭД ЕАЭС 2404 11 000 1, состоящий из 10 знаков, является не субпозицией, а подсубпозицией.</p> <p>Соответственно, представляется целесообразным внести в текст проекта Протокола соответствующее уточнение.</p> <p>Проектом Протокола предмет Соглашения предлагается распространить на табак нагреваемый, классифицируемый исключительно в подсубпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, то есть только на продукцию, «расширенную» жилку.</p> <p>При этом в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС продукция, содержащая табак, восстановленный табак, никотин, или заменители табака или никотина, предназначенная для вдыхания без горения; прочая продукция, содержащая никотин и предназначенная для поступления никотина в организм человека, классифицируется в товарной</p>
--	---

	<p>позиции 2404 ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>... В этой связи предлагаем проработать вопрос о точности предусмотренного проектом Протокола соотнесения наименования товара «табак нагреваемый» с кодом 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе с учетом следующих возможных вариантов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - указания в проекте Протокола дополнительных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС или кода (кодов) ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 4-х знаков; - детализации наименования товара, соответствующего подсубпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС (например, в части указания, что речь идет не о табаке нагреваемом, а именно о готовых изделиях (табачных палочках – стиках) с нагреваемым табаком). <p>3. Проектом Протокола предусматривается распространение предмета Соглашения на никотиносодержащую продукцию, при этом размер единой индикативной ставки акцизов на 5-летний период (до 2031 года)</p>		<p>3. Отклонено.</p> <p>В настоящее время в ЕАЭС ведется разработка отдельного технического регламента на никотинсодержащую продукцию, куда планируется включить стики, жидкости для вейпов и подобные изделия.</p> <p>В соответствии с постановлением</p>
--	--	--	---

	<p>проектом</p> <p>Протокола устанавливается только в отношении сигарет и табака нагреваемого, а декларируемой основной целью регулирования (в соответствии с информационно-аналитической с правкой к проекту Протокола) является создание правовых оснований для гармонизации ставок акцизов на табак нагреваемый в государствах – членах ЕАЭС.</p> <p>В этой связи возникает вопрос о практическом смысле распространения предмета Соглашения на никотиносодержащую продукцию. Кроме того, полагаем, что в связи с проектом Протокола возникают риски негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с возможностью возникновения различных подходов к применению Соглашения в государствах – членах ЕАЭС, включая различия в товарном охвате, что обусловлено отсутствием в нормах права ЕАЭС единого понятийного аппарата в части определения термина «никотиносодержащая продукция».</p>	<p>Правительства РФ от 24.02.2022 № 228, распоряжением Правительства РФ от 24.02.2022 № 313-р в перечень маркируемых товаров добавили 2 вида никотиносодержащей продукции, в том числе «Табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания».</p> <p>В исследовании «Идентификационные признаки табака нагреваемого» сотрудники профильного вуза ФГБНУ ВНИИТТИ рассмотрели физико-химические свойства табака нагреваемого и определили, что данная продукция относится к категории никотиносодержащей продукции, а не табачной.</p>
--	--	---

	<p>Одновременно, поскольку проект Протокола предусматривает обязательства всех государств – членов ЕАЭС по гармонизации ставок акцизов, распространение на предмет Соглашения на никотинсодержащую продукцию в целом, по сути, косвенно легализует ряд видов никотинсодержащей продукции, оборот которых в отдельных государствах – членах ЕАЭС в настоящее время запрещен.</p> <p>...</p> <p>В этой связи предлагается проработать вопрос об исключении из проекта Протокола всех положений, предусматривающих распространение предмета Соглашения на никотинсодержащую продукцию.</p>		
по проекту Протокола	<p>... чтобы под действие Соглашения подпадала нагреваемая табачная и никотинсодержащая продукция, предлагаем включить в статью I</p> <p>Соглашения и далее по тексту следующую формулировку: слова «на сигареты,</p>	<p>Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 07.05.2026 № 18-8585/Э)</p>	<p>1. Предложение требует обсуждения с уполномоченными органами Сторон.</p>

классифицируемые в субпозиции 2402 20» заменить словами «на сигареты, классифицируемые в субпозиции 2402 20 и продукцию, предназначенную для вдыхания без горения, классифицируемую в субпозициях 2404 11 000 и 2404 12 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС».

Дополнительно обращаем внимание, что термин «субпозиция» в отношении классификационного кода «2404 11 000 1» применен ошибочно.

По проекту Протокола отмечаем также следующие правки юридико-технического характера.

2. В пункте 5 проекта Протокола (стр. 3) слова «пункт 5 после слов «на табачную» дополнить словами «и никотиносодержащую»;» необходимо удалить, так как в действующей редакции пункта 5 статьи 3 Соглашения слов «на табачную» нет (по данным справочной правовой системы КонсультантПлюс).

3. В пункте 6 проекта Протокола (стр. 4) пропущена буква «в» нового пункта 4 ст. 4 Соглашения: «4. В 2031 году фактически ставки акцизов на указанную продукцию,

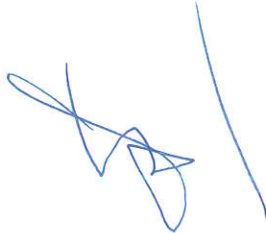
2. Учтено.

3. Учтено.

	<p>действующие в государствах-членах, могут отклоняться от индикативной ставки, указанной в пунктах 3 настоящей статьи, не более чем на 30 процентов в большую сторону и на 20 процентов в меньшую сторону.».</p>		
<p>по проекту Протокола</p>	<p>1. В изменениях, вносимых в положения Соглашения, предусмотреть использование сокращения для единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и обозначение цифрового кода 2404 11 000 1 подсубпозицией, изложив абзац третий пункта 3 проекта Протокола в следующей редакции: «после слов «на сигареты, классифицируемые в субпозиции 2402 20 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» дополнить словами «(далее – ТН ВЭД ЕАЭС), и табак нагреваемый, классифицируемый в подсубпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС».</p> <p>2. Рассмотреть исключение пункта 8 проекта Протокола как</p>	<p>Департамент таможенной инфраструктуры</p>	<p>1. Предложение требует обсуждения с уполномоченными органами Сторон.</p> <p>2. Предложение требует обсуждения с уполномоченными органами Сторон.</p>

	<p>излишнего.</p> <p>3. Следуя требованиям к оформлению международных договоров в рамках Союза доработать преамбулу проекта Протокола, указав ссылку на положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в развитие которых подготовлен данный проект (приведена в пунктах 8 и 16 информационно-аналитической справки к проекту Протокола).</p>		<p>3. Предложение обсуждения с Правовым департаментом ЕЭК.</p> <p>требует Правовым</p>
--	--	--	--

Заместитель директора
Департамента финансовой политики



А.Н. Карагулова

10.06.2026

Митин Д.А.
+7 (495) 669-24-00, доб. 13-28