

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «Об утверждении порядка лабораторного
обеспечения карантинных фитосанитарных мер» на условия
ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер» (далее – проект решения Коллегии Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Вследствие различия подходов к лабораторному обеспечению карантинных фитосанитарных мер, обращению проб (образцов) подкарантинной продукции, оформлению результатов карантинных фитосанитарных экспертиз, отсутствию информационного взаимодействия карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий, возникают риски проникновения и распространения карантинных объектов на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз).

2. Цель регулирования.

Проект решения Коллегии Комиссии разработан с целью унификации подходов к организации деятельности и материально-техническому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Коллегии Комиссии направлен на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, в том числе государств-членов Союза, защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности, населения государств-членов Союза посредством использования общих, унифицированных подходов к организации деятельности и материально-техническому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий в Союзе.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза и карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории.

Достоверность и качество результатов лабораторной карантинной экспертизы является основой для взаимного признания полученных данных уполномоченными органами государств – членов Союза.

В целях минимизации фитосанитарных рисков при возникновении разногласий, касающихся научной или технической стороны при выявлении и идентификации карантинных объектов, и устранения административных барьеров может быть проведена независимая оценка результатов исследований в форме межлабораторных сравнительных испытаний.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с данным проектом решения Коллегии Комиссии государства-члены Союза должны обеспечить оснащение карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий в соответствии с перечнем возложенных на них задач и спецификой регионов, в которых они действуют, в частности, обеспечить наличие достаточного количества сотрудников, помещений, оборудования, средств и материалов для своевременного и надлежащего проведения исследований.

Проектом решения Коллегии Комиссии предусмотрены нормы, дополнительно обязывающие уполномоченные органы государств-членов Союза по карантину растений и карантинные фитосанитарные (испытательные лаборатории):

- установить процедуры приемки и движения образцов (проб) подкарантинной продукции внутри лаборатории;
- обеспечить организацию шифрования образцов (проб) подкарантинной продукции;
- обеспечить информационное взаимодействие карантинных фитосанитарных лабораторий в государствах-членах Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК

(описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В рамках регулирования предполагается применять в государствах-членах Союза унифицированные подходы к организации деятельности и материально-техническому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий, применение которых позволит проводить объективное и беспристрастное исследование образцов (проб) подкарантинной продукции и принимать меры по недопущению ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза партий подкарантинной продукции, зараженной (засоренной) карантинными объектами.

Принятие проекта решения Коллегии Комиссии позволит внедрить систему кодирования и идентификации образцов (проб), а также обеспечит оперативность получения результатов анализов и экспертиз путем применения в практической деятельности уполномоченного органа по карантину растений государств-членов Союза новейших разработок и экспресс – методов выявления и идентификации карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы рассмотрены действующие в государствах-членах Союза межгосударственные стандарты, правила, процедуры, инструкции и иные нормативные правовые акты в сфере лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

Сохранить «статус-кво» в сфере лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер на национальном уровне не представляется возможным, поскольку Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрены полномочия Комиссии по утверждению порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

При подготовке проекта решения Коллегии Комиссии учтен современный передовой опыт по лабораторному обеспечению карантинных фитосанитарных мер в государствах-членах Союза, Европейском союзе, положения региональных стандартов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, Североамериканской организации по карантину и защите растений, Азиатской и Тихоокеанской комиссии по защите растений.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Пункт 24 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Союзе от 29 мая 2014 года, подпункт 17 пункта XI Рабочего плана разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года утвержденного Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года № 58, пункт 18 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения Коллегии Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в сфере карантинных фитосанитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения Коллегии Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

до 31 декабря 2017 года

12. Ожидаемый результат регулирования.

Применение унифицированных подходов к организации деятельности, материально-техническому и научно-методическому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных)

лабораторий, утверждение общего порядка обращения образцов (проб) подкарантинной продукции, образцов карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов, оформления результатов карантинной фитосанитарной экспертизы, организации информационного взаимодействия карантинных фитосанитарных лабораторий, позволит оперативно получать результаты лабораторной карантинной экспертизы, снизить риски заноса карантинных объектов на таможенную территорию Союза, и их распространения на таможенной территории Союза, а также устранить административные барьеры во внешней и взаимной торговле.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В государствах – членах Союза в настоящее время действуют и применяются национальные правила проведения лабораторной карантинной экспертизы, в различной степени гармонизированные с ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», международными стандартами по фитосанитарным мерам (далее – МСФМ), региональными стандартами Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (далее – РСФМ ЕОКЗР).

Предлагаемый проект решения Коллегии Комиссии гармонизирован с действующими в государствах-членах Союза межгосударственными стандартами, правилами, процедурами, инструкциями в сфере лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственному за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения Коллегии Комиссии разработан и одобрен Рабочей группой по направлению «Фитосанитарные меры» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии, в состав которой входят представители уполномоченных органов государств – членов Союза. В качестве приглашенных экспертов в обсуждении проекта решения Коллегии Комиссии также принимали участие представители карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий.