

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении Порядка представления предварительной информации при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В связи отсутствием единых норм определяющих порядок представления предварительной информации на уровне ЕЭК существует правовая неопределенность, влекущая неравные условия для участников рынка из разных государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Кроме этого в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза заложены нормы позволяющие участнику внешнеэкономической деятельности многократно использовать предварительную информацию, поданную один раз. Проект решения конкретизирует указанную норму.

2. Цель регулирования:

Обеспечение участников внешнеэкономической деятельности при международных перевозках железнодорожным транспортом возможностями, предоставленными Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) в части предварительного информирования на равных условиях при ввозе товаров через различные участки таможенной границы Евразийского экономического союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

- участники внешнеэкономической деятельности, связанные с международными перевозками грузов железнодорожным транспортом
- таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты внешнеэкономической деятельности:

- железнодорожные перевозчики;
- уполномоченные экономические операторы;
- таможенные представители;
- декларанты;
- иные заинтересованные лица, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Порядок представления предварительной информации о товарах, ввозимых

на территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом устанавливает:

- лиц, представляющих предварительную информацию;
- сроки представления обязательной предварительной информации;
- состав предварительной информации в зависимости от целей представляемой предварительной информации;
- случаи, в которых возможно непредставление предварительной информации.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Коллегией ЕЭК принято решение от 17 сентября 2013 г. № 196 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом». Данное решение было разработано в соответствии с Соглашением о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 21 мая 2010. (Утрачивает силу в связи вступлением в силу ТК ЕАЭС).

Проект решения входит в состав комплекта решений Коллегии ЕЭК, в полной мере регулирующий институт предварительного информирования на наднациональном уровне на всех видах транспорта.

Принятие проекта решения позволит реализовать часть отсылочных норм ТК ЕАЭС и обеспечит единообразный подход государственных контролирующих органов ЕАЭС, что в свою очередь окажет позитивное воздействие и возможно приведет к минимизации временных и финансовых издержек соответствующих субъектов внешнеэкономической деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Рассматривались следующие альтернативы решения вопроса:

- неприятие никаких действий. Данная альтернатива не приемлема, так как оставляет правовую неурегулированность и не решает проблему, обозначенную в п.1

- решение вопроса на национальном уровне. данная альтернатива не приемлема так как компетенция принятия решения по определению порядка представления отдана на Комиссию Евразийского экономического союза (п.17 статьи 11 ТК ЕАЭС).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в соответствии со статьей 11 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Решение принимается консенсусом Коллегии Евразийской экономической комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы полномочий Комиссии – таможенное регулирование при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС железнодорожным транспортом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Для субъектов предпринимательской деятельности реализация норм, решений по предварительному информированию предоставит возможность. Возможность снижения расходов у субъектов предпринимательской деятельности возникает за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций за счет определения порядка представления предварительной информации, а также наличия нормы о возможности использования сведений из таможенных деклараций, поданных с особенностями, определенными статьей 114 ТК ЕАЭС, а именно:

- получать от таможенных и иных государственных контролирующих органов предварительные решения о разрешении/запрете выгрузки/ввоза товаров в случае представления предварительной информации в виде электронного документа, что позволит сократить издержки субъектов внешнеэкономической деятельности, связанные с обязанностью обратного вывоза товаров, при запрете их ввоза;

- получать заранее от таможенных органов информацию о достаточности представленных сведений для совершения тех или иных таможенных операций;

- подавать сведения, необходимые для проведения таможенных операций один раз, а использовать многократно.

С другой стороны потребуются предоставление сведений в электронном виде в таможенные органы, путем доработки имеющихся собственных информационных систем, либо, с использованием готовых программных продуктов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Срок вступления в силу проекта решения – 1 октября 2018 года. Данный срок позволит заинтересованным лицам запланировать финансирование на доработку информационных систем.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) снижение количества вывозимых товаров в связи с запретом их ввоза на территорию ЕАЭС

2) снижение количества бумажных документов, необходимых для проведения таможенных операций;

3) формирование единой правоприменительной практики в рамках ЕАЭС в вопросе применения предварительного информирования;

4) ускорение и упрощение совершения таможенных операций связанных с прибытием железнодорожного состава, с декларированием транспортного средства международной перевозки, с помещением товаров под процедуру таможенного транзита благодаря автоматизации процедур при прибытии железнодорожного состава.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В Европейском Союзе (ЕС) обязательное требование о предварительном информировании таможенных органов о ввозимых грузах введено с 01.01.2011. (в соответствии с Директивой ЕС 273/2009) для всех видов транспорта.

В соответствии с Постановлением Европейского парламента и совета N 48/2005 (поправки к Таможенному кодексу Европейского союза) и Постановлением Комиссии N 1875/2006 (поправки к положениям по применению Таможенного кодекса Европейского союза) все грузы, которые планируется ввозить на территорию Европейского союза, подлежат анализу рисков на предмет их безопасности еще до того, как груз будет ввезен на территорию Европейского союза.

Для предварительного информирования в таможенные органы страны ввоза подаются определенные данные в виде так называемой ввозной краткой декларации (entry summary declaration). Объем необходимых для обработки данных, а также время подачи декларации зависят от вида транспорта, в котором перемещаются товары.

Ответственность за подачу деклараций возлагается на лицо, фактически ввозящее товары на территорию ЕС, или лицо, взявшее на себя ответственность за перевозку товара на таможенную территорию ЕС, то есть перевозчик. Однако перевозчик имеет право заключить договор с любым иным лицом (доверенное лицо, представитель, брокерская фирма или получатель товара), в распоряжении которого имеется вся необходимая информация о грузе, а также которое имеет доступ к системе электронного декларирования соответствующей страны - участницы ЕС. При этом, представление ввозной краткой декларации иным лицом не избавляет перевозчика от ответственности. Перевозчик должен удостовериться, что ввозная краткая декларация была представлена в установленные сроки в указание всех необходимых сведений в ней.

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на сайте Евразийской экономической комиссии 03.07.2017 по электронному адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/>.

Способ представления предложений по проекту решения Комиссии и информационно-аналитической справке, а так же заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений по проекту решения Комиссии информационно-аналитической справке, а так же заполнения опросного листа - 03.08.2017 г.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению Департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Разработка проекта Решения проводилась экспертной группой по предварительному информированию, созданной при Консультативном комитете по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Евразийского экономического союза.

В состав данной группы входят представители уполномоченных органов в

сферах таможенного регулирования, санитарного, ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора), транспортного контроля государств-членов ЕАЭС, департаментов ЕЭК, представители бизнес-сообществ государств-членов ЕАЭС:

- Российский союз Промышленников и предпринимателей;
- НПП РК «Атамекен» Республики Казахстан
- Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь;
- Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;
- Союз Промышленников и Предпринимателей Армении;
- ТПП РФ
- Московская ТПП;
- ОТЛК Евразийский железнодорожный альянс;
- ОАО «РЖД»;
- ГУ Белорусская железная дорога;
- Союз транспортников Казахстана “Kazlogistics”;
- «АО «НК «КТЖ»;
- Альта-Софт;
- Гильдия профессионалов ВЭД «Гермес».

По итогам проведенных заседаний экспертной группы в период с 1 ноября 2016 года по 30 июня 2017 года экспертами согласован проект Решения (протоколы: № 19-45/пр от 01.11.2016 г., № 19-54/пр от 13.12.2016 г., № 19-1/пр от 17.01.2017 г., № 19-13/пр от 28.02.2017 г., № 19-23/пр от 11.04.2017 г., № 19-34/пр от 31.05.2017 г.)