

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее соответственно - проект решения, Положение на территории).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В практике уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – уполномоченные органы, Союз) встречаются мошеннические схемы перемещения подкарантинной продукции по таможенной территории Союза, а именно, при выдаче фитосанитарного сертификата на подкарантинную продукцию, перемещаемую с территории одного государства-члена Союза на территорию другого государства-члена Союза, указывается получатель, который в действительности не является получателем данной партии подкарантинной продукции и не имеет договорных отношений с отправителем.

В этой связи данная подкарантинная продукция не предъявляется для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в местах ее назначения, что ставит под угрозу карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза и носит риск распространения карантинных объектов на территории Союза.

Для решения указанной проблемы по предложению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письмо от 06.09.2023 № ФС-ЮШ-3/21890) разработан проект решения.

2. Цель регулирования: целью принятия проекта решения является дополнение Положения на территории основанием для отказа заявителю в выдаче фитосанитарного сертификата в случае установления факта, что получатель подкарантинной продукции, указанный в фитосанитарном сертификате, не является в действительности получателем данной партии подкарантинной продукции, выявление участников рынка, заведомо указывающих неверных получателей подкарантинной продукции в фитосанитарном сертификате, а также обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза и создание

благоприятных условий для деятельности добросовестных участников рынка, соблюдающих право Союза в области карантина растений.

3. Группа лиц, на защиту интересов, которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности в государствах-членах Союза, осуществляющих перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции между государствами-членами Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения непосредственно направлено на уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих перемещение по территории Союза, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов и повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами, а также создать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения устанавливается ответственность заявителей в выдаче фитосанитарного сертификата в случае установления факта, что указанный им получатель подкарантинной продукции, действительно не является получателем данной партии подкарантинной продукции, в виде невыдачи ему фитосанитарного сертификата в адрес получателей подкарантинной продукции такого государства места назначения, получатель которого был указан в фитосанитарном сертификате.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта Решения позволит закрепить в праве Союза норму, позволяющую выявлять участников рынка, заведомо указывающих неверных получателей подкарантинной продукции в фитосанитарном сертификате, нарушающих право Союза в области карантина растений, повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза, а также создать

благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка, занимающихся перевозками подкарантинной продукции по территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативных вариантов предлагаемому регулированию не имеется, поскольку карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении партии подкарантинной продукции в случаях, когда место отправления и место назначения партии подкарантинной продукции расположены на территории разных государств - членов Союза, осуществляется в соответствии с Положением на территории.

Внесение изменений в Положение на территории является оптимальным вариантом, поскольку существующий порядок не позволяет эффективно выявлять участников рынка, заведомо предоставляющих недостоверные данные о получателях подкарантинной продукции.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в целях реализации пункта 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения позволит:

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при взаимной торговле;

обеспечить прослеживаемость перемещения подкарантинной продукции между государствами-членами Союза;

выявлять участников рынка, нарушающих право Союза в области карантина растений;

создать благоприятных условий для осуществления деятельности добросовестных участников рынка.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Республике Армения:

Решением Правительства Республики Армения 30 августа 2007 г. № 1093-Н определен порядок выдачи фитосанитарного сертификата и отказ в выдаче фитосанитарного сертификата.

В Республике Беларусь:

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.07.2010 № 1140 (в ред. Постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2024 г. № 293) «О вопросах карантина и защиты растений» утверждено Положение о порядке выдачи фитосанитарных сертификатов, которое устанавливает порядок и условия выдачи фитосанитарных сертификатов.

В Республики Казахстан:

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 17 сентября 2020 г. № 291 устанавливается порядок выдачи фитосанитарного сертификата.

В Кыргызской Республике:

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 г. № 376 (в ред. Постановления Правительства КР от 10 декабря 2018 г. № 578) «Об утверждении карантинных фитосанитарных правил Кыргызской Республики и Положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов» утверждено Положение о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов.

В Российской Федерации:

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.01.2022 № 7 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»

предусматривается порядок выдачи фитосанитарного сертификата и необходимый пакет документов для этого.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:
Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:
Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Положение на территории рассмотрен на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 26 октября 2023 г., 30 ноября 2023 г., 25 января 2024 г., 29 февраля 2024 г., 28 марта 2024 г. и 25 апреля 2024 г., на котором он был одобрен всеми уполномоченными органами.