

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 4 сентября 2017 г. № 113» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Решением Коллегии ЕЭК от 4 сентября 2017 г. № 113 утвержден Перечень товаров Евразийского экономического союза, которые перевозятся насыпью, навалом, наливом, вывозятся с таможенной территории Евразийского экономического союза водными судами и в отношении которых при убытии с таможенной территории Евразийского экономического союза допускается изменение количества и (или) состояния, произошедшее в результате смешивания таких товаров при их загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна (далее соответственно – Перечень, ЕАЭС)

Специфика перевалки угля в морских портах и его перевозки на водных судах может предусматривать возможность смешивания отдельных марок угля в интересах покупателя.

Отсутствие в Перечне угля требует его обязательного сегрегированного помещения по маркам в грузовые отсеки судна, что негативно влияет на его конкурентоспособность на международном рынке.

2. Цель регулирования.

Целью регулирования проекта решения является дополнение Перечня позицией «Уголь каменный» (2701 ТН ВЭД ЕАЭС) за исключением брикетов, окатышей и аналогичных видов твердого топлива, полученного из каменного угля (2701 20 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) из-за их более высокой степени обработки.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов хозяйствующих субъектов государств-членов ЕАЭС, осуществляющих добычу, экспортные поставки и транспортировку каменного угля водными судами с таможенной территории ЕАЭС в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования:

- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств-членов ЕАЭС, осуществляющие экспорт угля водным транспортом;
- таможенные органы государств-членов ЕАЭС и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с экспортом угля водным транспортом.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается дополнить Перечень пунктом следующего содержания:

«3. 2701 (кроме 2701 20 000 0) Уголь каменный».

Указанное дополнение предоставляет возможность смешивания различных марок угля на борту водного судна при его вывозе с таможенной территории ЕАЭС.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Предусмотренная возможность при вывозе с таможенной территории ЕАЭС смешивать различные марки угля на борту водного судна в интересах покупателя позволит сделать экспортный уголь государств-членов ЕАЭС более конкурентоспособным и привлекательным на международном рынке и максимально востребованным покупателем.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Рассмотрен вариант сохранения существующего регулирования. Однако отсутствие возможности смешивания отдельных марок угля в грузовых отсеках судна негативно влияет на его конкурентоспособность на международном рынке. Обязанность сегрегированного помещения угля по маркам в грузовые отсеки судна приводит к дополнительным финансовым и временным затратам хозяйствующих субъектов государств-членов ЕАЭС, осуществляющих добычу, экспортные поставки и транспортировку каменного угля водными судами с таможенной территории ЕАЭС в третьи страны.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на дополнение Перечня товарной позицией 2701 ТН ВЭД ЕАЭС, по мнению департамента-разработчика не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 94 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС).

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов, так как дополненный проектом решения Перечень расширяет существующие возможности осуществления предпринимательской деятельности, что позволит сделать экспортный уголь государств-членов ЕАЭС более конкурентоспособным и привлекательным на международном рынке и максимально востребованным покупателем.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности возникнут за счет минимизации временных затрат, финансовых издержек и оптимизации логистики из-за отсутствия обязательного сегрегированного помещения угля по маркам в грузовые отсеки судна и возможности смешивания различных марок угля на борту водного судна.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит осуществлять смешивание различных марок угля, экспортируемого из государств-членов ЕАЭС, на борту водного судна в интересах покупателя.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Одним из приоритетных видов транспортировки угля при вывозе из России за пределы ЕАЭС, является морской транспорт. В Российской Федерации морская портовая инфраструктура перевалки угля на водные суда активно развивается.

При этом в использовании морской транспортной инфраструктуры Российской Федерации в целях развития экспорта угля заинтересованы не только российские экспортеры, но и экспортеры Республики Казахстан.

Специфика перевалки угля в морских портах и его перевозки на водных судах может предусматривать возможность смешивания отдельных марок угля в интересах покупателя.

ТК ЕАЭС допускает такое смешивание (подпункт 2 пункта 3 статьи 94 ТК ЕАЭС), при этом Перечень определяется ЕЭК (пункт 4 статьи 94 ТК ЕАЭС).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

В период с 30 июля по 29 августа 2020 г. проведено публичное обсуждение проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия.

Информация о начале проведения публичного обсуждения направлялась в:

- сводный департамент (служебная записка от 31.07.2020 № 18-12687/Э);
- членам рабочей группы (служебная записка от 31.07.2020 № 18-12687/Э);
- национальным координаторам бизнес-сообщества от государств-членов (от Делового совета Союза), членам рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК от бизнес-сообщества государств-членов (письмо от 31.07.2020 № 18-418).

Поступила информация об отсутствии замечаний и предложений по проекту решения от:

- Департамента антимонопольного регулирования (служебная записка от 06.08.2020 № 22-13072/Э);
- Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 31.08.2020 № 23-14772/Э);
- Департамента развития интеграции (служебная записка от 11.08.2020 № 6-13371/Э);
- Министерства экономики Республики Армения (письмо от 17.06.2020 № 09.14.2/8612-2020);
- Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (письмо от 12.06.2020 № 02/7133);
- Министерства экономики Кыргызской Республики (письмо от 18.06.2020 № 18-1/7385).

Замечания по проекту решения в ходе проведения публичного обсуждения поступили от Департамента функционирования внутренних рынков (служебная записка от 14.08.2020 № 25-13729/Э).

Сводная информация и доработанная информационно-аналитическая справка размещены на сайте ЕАЭС.

Для подготовки к обсуждению проекта решения на заседании рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, в Министерство экономического развития Российской Федерации письмом 01.09.2020 № 18-484 направлен запрос с просьбой предоставить ответы на вопросы, поступившие в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения.

Ответ от Министерства экономического развития Российской Федерации поступил письмом от 21.12.2020 № Д12и-42880.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен на 102-ом заседании рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состоявшемся 3 февраля 2021 года (заключение об оценке регулирующего воздействия от 5 февраля 2021 г. № 329).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.