

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее - проект решения Совета, Решение КТС от 18.06.2010 № 318 соответственно).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В действующих редакциях Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза (далее – Положение на границе) и Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение на территории), утвержденных Решением КТС от 18.06.2010 № 318, не урегулирован ряд вопросов:

- отсутствует применение конкретных мер по результатам карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подкарантинной продукции в случае выявления несоответствий сведений, содержащихся в фитосанитарном сертификате, в коммерческих и (или) транспортных (перевозочных) документах, в маркировке упаковки партии, а также при обнаружения карантинных организмов в партии подкарантинной продукции. На данный момент у должностного лица уполномоченного органа в области карантина растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – уполномоченный орган, Союза соответственно) нет четкого алгоритма действий в каких случаях применять конкретную меру: обеззараживание, уничтожение или возврат партии подкарантинной продукции;

- несоответствие информации о количестве подкарантинной продукции, указанной в фитосанитарном сертификате, и фактическом количестве продукции (не более чем на десять процентов) может привести в необоснованному запрету ввоза или задержки партии подкарантинной продукции;

- при выборе мероприятий при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностное лицо уполномоченного органа использует национальное законодательство государств-членов Союза и свой управленческий опыт, без использования научно обоснованной системы управления рисками, что порой может привести к увеличению времени, затраченного на проведение карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер на основании обращения Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» от 15.07.2022 № 04-10/1525 и на основании проведенной научно-исследовательской работы по теме: «Разработка методики оценки фитосанитарных рисков и управления ими при определении

уполномоченными органами по карантину растений контрольных мероприятий, проводимых при ввозе и перемещении партий подкарантинной продукции» подготовил соответствующий проект изменений в Решение КТС от 18.06.2010 № 318, который урегулирует данные вопросы и повысит уровень карантинного фитосанитарного контроля (надзора) как на таможенной границе, так и на таможенной территории Союза, будет способствовать обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, а также уменьшит административные барьеры при ввозе и перемещении по таможенной территории Союза подкарантинной продукции.

2. Цель регулирования: целью принятия проекта решения Совета Комиссии является установление нормативными правовыми актами Союза в области карантина растений использования системы оценки фитосанитарных рисков и управления ими должностными лицами уполномоченных органов при выборе контрольных мероприятий при карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), что позволит внедрить в государствах-членах научно-обоснованный подход к контрольно-надзорной деятельности при проведении осмотра подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска при первичном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре) при ввозе, а также уточнение применяемых мер в отношении партии подкарантинной продукции при выявлении несоответствий в фитосанитарном сертификате и товаросопроводительных документах и при обнаружениях карантинных организмов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры, собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами-членами Союз и импорт в третьи страны подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза путем закрепления в праве Союза норм, позволяющих использовать систему оценки фитосанитарных рисков и управления ими должностными лицами уполномоченных органов при выборе

контрольных мероприятий при первичном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), а также созданию благоприятных условий для деятельности добросовестных участников рынка.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается ~~обязательность~~ возможность применения системы управления фитосанитарным риском в отношении выбора контрольных мероприятий при первичном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), а также конкретизируется выбор действий должностного лица при выборе меры к партии подкарантинной продукции: обеззараживание, уничтожение или возврат.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта Решения Совета Комиссии позволит внедрить в практику уполномоченных органов научно-обоснованную систему управления фитосанитарными рисками, что будет способствовать совершенствованию осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза, снижению временных затрат при должном уровне карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также создаст благоприятные условия для деятельности участников рынка.

Снизит необоснованные административные барьеры при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении подкарантинной продукции по таможенной территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативы можно рассмотреть вариант использование национальной системы управления фитосанитарными рисками при выборе мероприятий при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля, однако это не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

Кроме того, это может создать разные подходы уполномоченных органов государств-членов Союза к проведению карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

В части выбора действий должностного лица уполномоченного органа с партией подкарантинной продукции, можно оставить в действующей редакции, однако это будет создавать определенные трудности и неопределенности при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 18 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., пункта 50 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Часть проекта решения Совета Комиссии в части урегулирования вопросов о выявлении несоответствия товаросопроводительных документов, а также о несоответствии количества подкарантинной продукции вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Часть проекта решения Совета Комиссии в части введения интегрального индекса риска в рамках системы управления фитосанитарными рисками при выборе мероприятий по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля (надзора) вступает в силу с момента запуска в действие в государствах-членах Союза программы, реализующей математическую модель оценки фитосанитарного риска в количественном выражении для видов подкарантинной продукции.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- внедрить в государствах-членах научно-обоснованный подход в контрольно-надзорной деятельности;
- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;
- усовершенствовать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;
- снизить временные затраты на осуществление первичного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и повысить оперативность оформления результатов карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- создать благоприятных условий для осуществления деятельности участников рынка путем уменьшения времени, затрачиваемого при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией, что в конечном итоге положительно скажется на развитии экономической интеграции в Союзе.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Уставом по карантину растений в Республике Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.07.1993 № 509, на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь возложена обязанность по определению стратегии и тактики применения системы управления фитосанитарным риском при осуществлении досмотра подкарантинной продукции при ввозе.

Порядок управления фитосанитарным риском (временные критерии) по проведению вскрытия и осмотра (досмотра) подкарантинной продукции в пограничных пунктах по карантину растений через государственную границу Республики Беларусь (местах прибытия) утвержден приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 154.

В соответствии с данным документом весь порядок управления фитосанитарным риском представлен временными критериями по проведению вскрытия и осмотра (досмотра) подкарантинной продукции в пограничных пунктах по карантину растений через государственную границу Республики Беларусь. В соответствии с приказом продукция высокого фитосанитарного риска поделена на три группы и подлежит или не подлежит вскрытию и досмотру в местах прибытия в зависимости от характера продукции, времени года и температуры воздуха. Приказ не содержит ссылок на имеющееся в стране техническое обоснование применения фитосанитарных мер – оценка фитосанитарного риска различных видов подкарантинной продукции.

Законодательство Республики Армения и Кыргызской Республики не содержит норм, регламентирующих стратегию и тактику применения систем управления фитосанитарными рисками при осуществлении фитосанитарного контроля при ввозе подкарантинной продукции и применения систем управления фитосанитарными рисками, методов или методик оценки и управления фитосанитарными рисками.

В Российской Федерации разработаны и применяются законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие методы или методики оценки и управления фитосанитарными рисками, вопросы применения систем управления фитосанитарными рисками.

Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» устанавливает принципы обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности

Российской Федерации, в том числе анализ фитосанитарного риска, осуществляемого с учетом принципов объективности, адекватности и эффективности применения мер по минимизации этого риска.

Результаты анализа фитосанитарного риска учитываются в случаях разработки карантинных фитосанитарных требований, принятия решения о введении карантинного фитосанитарного режима, введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию, осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации и иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях.

Во исполнение п. 1 ст. 13 Закона «О карантине растений» Правительство РФ установило порядок осуществления анализа фитосанитарного риска (Постановлением Правительства РФ от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»).

Порядок разработки и реализации мер по управлению рисками, включающий в себя порядок сбора и анализа информации, в том числе предварительной информации, представляемой участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы, а также стратегии и тактики применения системы управления рисками при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации утвержден совместным Приказом Минсельхоза России и Минфина России от 28 августа 2017 г. № 322/136н.

Можно сделать вывод, что в настоящее время системы управления фитосанитарными рисками при осуществлении фитосанитарного контроля при ввозе подкарантинной продукции в государствах – членах Союза не разработаны. Положения документов государств – членов Союза, кроме Российской Федерации и Республики Беларусь, где имеются элементы системы управления фитосанитарным риском, об управлении фитосанитарным риском при осуществлении фитосанитарного контроля при ввозе подкарантинной продукции носят в основном декларативный характер. Однако не существует научно обоснованных методов и методик определения количественных показателей индексов риска, порядка их применения.

В Государстве Израиль, Соединенных Штатах Америки и Европейском союзе элементы управления фитосанитарным риском разработаны и применяются, но имеют свои особенности и недостатки.

Так, в Европейском союзе используются критерии оценки риска, связанные с подкарантинной продукцией и степенью связи карантинного организма с данной продукцией, системы управления фитосанитарным риском не существует.

В Государстве Израиль управление фитосанитарными рисками осуществляется путем длительной процедуры (от нескольких месяцев до нескольких лет) принятия

решения об импорте, что видится неприемлемым для использования государствами – членами Союза. Система управления фитосанитарным риском не разработана.

В США управление рисками основывается на статистических данных об обнаружениях карантинных объектов в подкарантинной продукции в местах ее прибытия, а также с учетом различных факторов, связанных с происхождением и назначением товаров, биологическими особенностями вредных организмов, географическими и экологическими характеристиками импортирующей страны, что значительно затягивает оценку риска в связи с необходимостью накопления необходимого объема статистической информации. Внедряются элементы системы управления фитосанитарным риском. Целостная система управления фитосанитарным риском не разработана.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 1 мая 2023 г. по 30 июня 2023 г.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105930/ria_17042023

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 1 мая 2023 года по 30 июня 2023 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения и замечания от:

- Департамента антимонопольного регулирования (без предложений);
- Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики (без предложений);
- Департамента таможенной инфраструктуры;
- Департамента развития интеграции;
- Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок;
- Департамента развития предпринимательской деятельности;

- ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь;
- Китайской Народной Республики.

Замечания Департаментов Комиссии, имеющие редакционный характер, Департаментом учтены.

Предложения в части рассмотрения возможности использования программы, реализующей математическую модель оценку фитосанитарного риска в количественном выражении для видов подкарантинной продукции, посредством общего процесса в рамках Союза или общего информационного ресурса обсуждены на рабочем совещании с Департаментом информационных технологий и варианты реализации программы будут согласовываться с уполномоченными органами на дальнейших совещаниях.

Вместе с тем поступил еще ряд замечаний от Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии, Китайской Народной Республики и ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь, которые приведены в сводной информации поступивших предложений и будут дополнительно рассмотрены на совещании с уполномоченными органами для выработки согласованной позиции.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Положение на границе и Положение на территории рассмотрены на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» (далее – рабочая группа), 27.10.2022, 22.12.2022, 20.02.2023, 30.03.2023 (протокол от 27.10.2022 № 17-110/пр, от 22.12.2022 № 17-131/пр, от 20.02.2023 № 17-17/пр, от 30.03.2023 № 17-32/пр соответственно), а также на совещании с уполномоченными органами государств-членов Союза 06.04.2023 (протокол от 06.04.2023 № 17-35/пр).