

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений
в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического
союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов
особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения
регионализации и компартиментализации»
от 24 ноября 2025 г. № 610**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 4 августа по 3 октября 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3151/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком обозначено отсутствие в нормативных актах органов ЕАЭС нормы, обязывающей уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС информировать ЕЭК и уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о вводимых

ограничениях в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах, что осложняет взаимодействие уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС с целью выработки согласованных ветеринарно-санитарных мер, направленных на минимизацию рисков заноса и распространения на таможенной территории ЕАЭС возбудителей заразных болезней животных.

Кроме того, по мнению департамента-разработчика, отсутствие такой информации может стать причиной необоснованных запретов и ограничений при перемещении подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- дополнение Порядка нормой, согласно которой уполномоченные органы должны информировать ЕЭК и уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о вводимых ограничениях в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах;

- определение мер, которые уполномоченные органы могут принимать с целью снижения рисков заноса и распространения заразных болезней животных на территории своего государства в случае, если уполномоченный орган другого государства – члена ЕАЭС не информировал их о принятых мерах в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях минимизации рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке** с учетом предложений, касающихся необходимости:

- конкретизации, что в случае отсутствия информирования о принятых мерах ветеринарно-санитарные меры могут приниматься уполномоченными органами других государств – членов ЕАЭС исключительно в части противодействия распространению возбудителя соответствующей заразной болезни животных и только в отношении подконтрольных товаров, по которым имеются риски, связанные с распространением возбудителя такой болезни;

- дополнения положением о том, что в случае информирования государством – членом ЕАЭС о ветеринарно-санитарных мерах, принятых им в связи с получением информации об обнаружении болезни животных на территории третьей страны, другими государствами – членами ЕАЭС не могут приниматься ветеринарно-санитарные меры, ограничивающие перемещение подконтрольных товаров из государства – члена ЕАЭС, которым было обеспечено принятие соответствующих мер и информирование о них.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Проектом решения предусмотрено положение, согласно которому в случае, если уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС не информировал уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о принятых им ветеринарно-санитарных мерах, уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС могут принимать меры в соответствии с законодательством своего государства с целью снижения рисков заноса возбудителя болезни животных на территорию своего государства.

Вместе с тем полагаем, что данное положение проекта решения создает риски возникновения избыточных ограничений для свободного перемещения подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС, в связи с чем в целях исключения рисков его необоснованно широкого толкования и применения проект решения предлагается доработать с учетом следующего.

Во-первых, в указанном положении проекта решения считаем необходимым конкретизировать, что в случае отсутствия информирования ветеринарно-санитарные меры могут приниматься уполномоченными органами других государств – членов ЕАЭС **исключительно в части противодействия распространению возбудителя соответствующей заразной болезни животных и только в отношении подконтрольных товаров, по которым имеются риски, связанные с распространением возбудителя такой болезни.**

Во-вторых, проект решения представляется целесообразным дополнить положением о том, что в случае информирования государством – членом ЕАЭС о ветеринарно-санитарных мерах, принятых им в связи с получением информации об обнаружении болезни животных на территории третьей страны, **другими государствами – членами ЕАЭС не могут приниматься ветеринарно-санитарные меры, ограничивающие перемещение подконтрольных товаров из государства – члена ЕАЭС, которым было обеспечено принятие соответствующих мер и информирование о них.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз на таможенную территорию ЕАЭС, производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, а также перемещение их между государствами – членами ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы, осуществляющие контроль (надзор) за ввозом на таможенную территорию ЕАЭС и перемещением между территориями государств – членов ЕАЭС товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору). По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения будет способствовать снижению риска заноса возбудителей заразных болезней животных на таможенную территорию ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме**, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, **описано надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения:

- не предполагается введение каких-либо ограничений на деятельность субъектов предпринимательства государств – членов ЕАЭС по сравнению с существующими в настоящее время ограничениями;

- предусмотрены положения, определяющие:

- норму, согласно которой уполномоченные органы должны информировать ЕЭК и уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о вводимых ограничениях в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах;

- действия, которые могут предпринимать уполномоченные органы, если уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС не информировал их о принятых мерах в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах, с целью снижения рисков, связанных с такой ситуацией.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения:

- позволит минимизировать риск заноса на таможенную территорию ЕАЭС возбудителей болезней животных вследствие оперативного обязательного обмена информацией между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС о принятых ими мерах в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах;

- может способствовать унификации решений уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС об объеме вводимых ветеринарно-санитарных мер в отношении третьих стран (или их отдельных административно-территориальных единиц) и о возможности ввоза подконтрольных товаров на территории государств – членов ЕАЭС.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования, однако, по его мнению, отсутствие в актах органов ЕАЭС нормы, обязывающей уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС оперативно информировать уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о принятых мерах в связи с возникновением очага болезни в третьей стране, может увеличить риск заноса возбудителей заразных болезней животных на таможенную территорию ЕАЭС, а также возникновения необоснованных препятствий при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами – членами ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

При условии доработки проекта решения с учетом вышеуказанных предложений, полагаем возможным **согласиться** с указанным выводом департамента-разработчика.