

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»» от 23 октября 2018 г. № 229

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком в период с 17 августа 2018 г. по 16 сентября 2018 г. обеспечено информирование участников внешнеторговой деятельности государств – членов Союза о подготовке проекта решения, сведения о котором размещены департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103126/ria_17082018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 154 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является возможность неограниченного ввоза на таможенную территорию Союза опасных для здоровья людей и окружающей среды стойких органических загрязнителей, которые проектом решения предлагается включить в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- выполнение государствами – членами Союза международных обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г. (далее – Стокгольмская конвенция);

- защита здоровья людей и окружающей среды от высокотоксичных химических веществ, воздействующих на людей и живую природу;

- приведение списков стойких органических загрязнителей, поименованных в разделе 1.4 перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, и в разделе 2.30 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, в соответствие с Приложениями к Стокгольмской конвенции, дополненными по итогам IV Конференции государств – участников Стокгольмской конвенции.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие обусловлено необходимостью защиты здоровья людей и окружающей среды путем выполнения международных обязательств государств – членов Союза в рамках Стокгольмской конвенции.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Решение Коллегии Евразийской экономической
комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30
«О мерах нетарифного регулирования»»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны государства – члены Союза, принимающие на себя обязательства, предусмотренные Стокгольмской конвенцией (в части сокращения и ликвидации производства, использования стойких органических загрязнителей), и граждане государств – членов Союза (в части обеспечения их прав на защиту жизни, здоровья и окружающей среды от вредного воздействия стойких органических загрязнителей).

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- уполномоченные государственные органы государств – членов Союза, наделенные компетенцией по контролю в области охраны окружающей среды и ответственные за выполнение предусмотренных Стокгольмской конвенцией обязательств по сокращению и ликвидации производства, использования стойких органических загрязнителей;

- таможенные органы государств – членов Союза, обеспечивающие соблюдение запрета ввоза на таможенную территорию Союза стойких органических загрязнителей;

- участники внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза;

- физические лица.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

Вместе с тем, отмечаем, что департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, например, посредством установления запрета ввоза на таможенную территорию Союза ряда химических веществ.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения предусматривает дополнение списка запрещенных к ввозу на таможенную территорию Союза веществ отдельными позициями стойких органических загрязнителей, включенных в Приложение А к Стокгольмской конвенции по итогам IV Конференции государств – участников Стокгольмской конвенции.

Одновременно проектом решения предусмотрено:

- дополнение раздела 1.4 перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, отдельными кодами ТН ВЭД ЕАЭС в целях уточнения охвата контролируемых позиций в связи с тем, что поименованные разделом химические вещества содержатся в смесях, классифицируемых в соответствующих кодах ТН ВЭД ЕАЭС;

- внесение соответствующих изменений в раздел 2.30 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, содержащий средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители, подлежащие использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, при ввозе которых применяется разрешительный порядок.

Содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается дополнить раздел 1.4 перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, пятью позициями стойких органических загрязнителей «нового поколения», включенных в Приложение А к Стокгольмской конвенции по итогам IV Конференции государств – участников Стокгольмской конвенции.

Предусмотренное проектом решения регулирование ввоза вышеуказанных стойких органических загрязнителей направлено на соблюдение государствами – членами Союза международных обязательств, предусмотренных положениями Стокгольмской конвенции.

Предусмотренное проектом решения дополнение указанного раздела 1.4 отдельными кодами ТН ВЭД ЕАЭС осуществляется в целях уточнения охвата контролируемых позиций в связи с тем, что поименованные химические вещества содержатся в смесях, классифицируемых в соответствующих кодах ТН ВЭД ЕАЭС.

Внесение изменений в раздел 2.30 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, содержащий средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители, подлежащие использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, при ввозе которых применяется разрешительный порядок, позволяет на законных основаниях ввозить на таможенную территорию Союза ограниченные количества запрещенных к ввозу средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей для целей использования в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта.

Департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в ходе подготовки проекта решения рассматривались альтернативные варианты регулирования.

В частности, предметно обсуждалась целесообразность включения каждой новой позиции стойких органических загрязнителей в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, с учетом имеющихся международных обязательства государств – членов Союза по каждому химическому веществу.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая прекращение фактического использования химических веществ, предусмотренных проектом решения, в хозяйственной деятельности, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.