

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О Порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» от 3 апреля 2017 г. № 128

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О Порядке формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, единый реестр), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия повторно.

Ранее проект решения был рассмотрен на 42-м заседании Рабочей группы 16 марта 2017 года. По результатам его рассмотрения было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 17 марта 2017 г. № 126.

В проекте решения и информационно-аналитической справке, направленных повторно, **замечания и предложения, представленные в указанном заключении об оценке регулирующего воздействия, учтены в полном объеме.**

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 января 2017 г. по 24 февраля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101979/ria_25012017.

Согласно подготовленной департаментом-разработчиком сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия, в отношении проекта решения от 4 участников публичного обсуждения поступило 32 замечания и предложения, из которых учтено – 26, отклонено – 6.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является несоответствие отдельных норм действующего Положения о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее соответственно – Положение, действующий Единый реестр) нормам Решения Коллегии ЕЭК от 15 ноября 2016 г. № 154 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293» (далее – Решение Коллегии ЕЭК № 154) в части перечня сведений о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии, включаемых в действующий Единый реестр.

Кроме того, Положением не предусмотрено осуществление информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза, а также между уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной информационной системы Союза.

Рабочая группа отмечает, что посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанной проблемы.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях обеспечения корреляции перечня сведений, вносимых в единый реестр, с положениями, установленными Решением Коллегии ЕЭК № 154, а также информационного взаимодействия между участниками общего процесса

«Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, средствами интегрированной информационной системы Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения Рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку в связи с его принятием:

- будут устранены разночтения между перечнем сведений, вносимых в единый реестр, и перечнем сведений, указываемых в единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии, что позволит исключить возникновение конфликтных ситуаций и будет являться одним из условий, обеспечивающих свободное обращение продукции в рамках Союза;

- будут обеспечены своевременная актуализация сведений, содержащихся в едином реестре, и открытый доступ к ним для неограниченного круга заинтересованных лиц.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя Рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О Порядке формирования и ведения единого
реестра выданных сертификатов соответствия и
зарегистрированных деклараций о соответствии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченных органов государств – членов Союза, заинтересованных в проведении подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), а также подтверждения соответствия продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – Единый перечень), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 620, в форме сертификации и декларирования соответствия, а также в получении информации из единого реестра.

Департаментом-разработчиком также отмечено, что в настоящее время в действующий Единый реестр внесены сведения:

1) об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме:

- 56 органов и 390 испытательных лабораторий (центров) в Республике Беларусь;

- 105 органов и 637 испытательных лабораторий (центров) в Республике Казахстан;

- 1030 органов и 1693 испытательные лаборатории (центра) в Российской Федерации;

2) об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза):

- 12 органов и 18 испытательных лабораторий (центров) в Республике Армения;

- 56 органов и 403 испытательные лаборатории (центра) в Республике Беларусь;

- 83 органа и 291 испытательная лаборатория (центр) в Республике Казахстан;

- 10 органов и 34 испытательные лаборатории (центра) в Кыргызской Республике;

- 972 органа и 1866 испытательных лабораторий (центров) в Российской Федерации.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены: ЕЭК, уполномоченные органы государств – членов Союза, органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), а также подтверждение соответствия продукции, включенной в Единый перечень, в форме сертификации или декларирования соответствия, субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) и продукции, включенной в Единый перечень.

Проектом решения предусмотрено уточнение требований к сведениям, вносимым уполномоченными органами государств – членов Союза в национальные части единого реестра, на основании которых ЕЭК осуществляется формирование и ведение единого реестра.

В соответствии с проектом решения передача уполномоченными органами государств – членов Союза сведений в ЕЭК осуществляется автоматически при внесении, в том числе актуализации, сведений в национальные части единого реестра.

Департаментом-разработчиком также отмечено, что в настоящее время в действующий Единый реестр внесены сведения:

1) об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме:

- 56 органов и 390 испытательных лабораторий (центров) в Республике Беларусь;

- 105 органов и 637 испытательных лабораторий (центров) в Республике Казахстан;

- 1030 органов и 1693 испытательные лаборатории (центра) в Российской Федерации;

2) об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза):

- 12 органов и 18 испытательных лабораторий (центров) в Республике Армения;

- 56 органов и 403 испытательные лаборатории (центра) в Республике Беларусь;

- 83 органа и 291 испытательная лаборатория (центр) в Республике Казахстан;

- 10 органов и 34 испытательные лаборатории (центра) в Кыргызской Республике;

- 972 органа и 1866 испытательных лабораторий (центров) в Российской Федерации.

3) о сертификатах соответствия и декларациях о соответствии:

- 283 сертификата соответствия и 5094 декларации о соответствии в Республике Армения;

- 41258 сертификатов соответствия и 179119 деклараций о соответствии в Республике Беларусь;

- 252753 сертификата соответствия и 410909 деклараций о соответствии в Республике Казахстан;

- 840 сертификатов соответствия и 2978 деклараций о соответствии в Кыргызской Республике;

- 432488 сертификатов соответствия и 2467882 декларации о соответствии в Российской Федерации.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения уточняется перечень сведений, вносимых уполномоченными органами государств – членов Союза в национальные части единого реестра, в части приведения перечня вносимых сведений в соответствие с Решением Коллегии ЕЭК № 154, и устанавливается порядок осуществления информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза, а также между уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной информационной системы Союза.

По мнению департамента-разработчика, проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в пункте 6 информационно-аналитической справки в достаточной степени описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрено внесение изменений в Положение.

Однако, по мнению департамента-разработчика, такой подход подразумевает сохранение неоптимального разделения единого реестра и не позволит достичь цели регулирования в полной мере.

В этой связи департаментом-разработчиком отмечено, что наиболее оптимальным решением является утверждение нового Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.

Учитывая, что предложенный департаментом-разработчиком подход предусматривает формирование единого реестра, в котором будут консолидированы сведения всех его национальных частей, принятие проекта решения представляется оптимальным вариантом регулирования.