

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии: «О внесении изменений в отдельные решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам маркировки товаров средствами идентификации»
(далее – проект решения).

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
	В ходе публичного обсуждения заполненные опросные листы не поступали		
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Пункт 4 абзац 11 приложения 1 к проекту решения	Привести термин «потребительская упаковка» в соответствии с определением потребительской упаковки, приведенным в ТР ТС 005/2011. «потребительская упаковка» - упаковка, предназначенная для продажи или первичной упаковки продукции, реализуемой конечному потребителю	Комитет РСПП по промышленной политике и техническому регулированию (исх. № 333/19км-12 от 31.05.2023 г.); Любомир Панов Директор по работе с госорганами «Союзмолоко»	Предложение отклонено. Определение потребительской упаковки, приведенное в ТР ТС 005/2011 актуально для потребительской упаковки, выступающей в качестве самостоятельного товара, в то время как для целей применения базовой технологической

			организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Союзе (далее – базовая модель) потребительская упаковка является объектом маркировки средствами идентификации и составляет единое целое с товаром. В связи с указанным считаем определение, данное в базовой модели, более корректным с точки зрения бизнес-процесса маркировки. Уточнение про реализацию конечному потребителю также не корректно в связи с тем, что маркированная продукция в потребительской упаковке может реализовываться не только в рамках розничной продажи, но и в иных целях (например, поставки в общепит, учебные заведения, медицинские заведения и т.д.) и как следствие такое уточнение может привести к возможному отклонению от требований по маркировке. Текущая редакция определения обсуждалась на площадке Комиссии и была поддержана всеми государствами-членами.
	С целью устранения возникающих противоречий в национальных законодательствах РФ и РБ в отношении требований к обязательной маркировке молочной продукции в не потребительской упаковке, предназначенной исключительно для дальнейшей переработки на	Комитет РСПП по промышленной политике и техническому регулированию (исх. № 333/19км-12 от 31.05.2023); Любомир Панов Директор по работе с госорганами	Предложение отклонено. Маркированная продукция в потребительской упаковке может реализовываться не только в рамках розничной продажи, но и в иных целях (например, поставки в общепит, учебные заведения, медицинские заведения и т.д.) и

	предприятиях, а не для конечного потребителя, ввести понятие «потребитель» – гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий маркированные товары исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности»	«Союзмолоко»	как следствие такое уточнение приведет уклонению от требований по маркировке. Предложение обсуждалось на площадке Комиссии и не было поддержано уполномоченными органами государств – членов.
Пункт 4 абзац 13 приложения 1 к проекту решения	Определение транспортной упаковки противоречит определению, приведенному в ТР ТС 005/2011, в связи с чем в определении предлагается слово «транспортировки» заменить на «транспортирования».	Комитет РСПП по промышленной политике и техническому регулированию (исх. № 333/19км-12 от 31.05.2023); Любомир Панов Директор по работе с госорганами «Союзмолоко»	Предложение отклонено. Сферы регулирования в рамках маркировки товаров средствами идентификации и в рамках применения техрегламентов отличаются, в связи с чем, приведение в соответствие терминологии избыточно. Одновременно следует отметить, что термин «транспортировка» является устоявшимся в текущей правоприменительной практике и в законодательстве государств-членов в сфере маркировки.
Пункт 9 приложения 2 к проекту решения	Дополнить пункт 9 приложения 2 предложенными формулировками с целью приведения в соответствие Решения Совета ЕЭК от 23 декабря 2020 года № 129 сложившейся практике введения маркировки молочной продукции в государствах-членах Союза: а) абзац четвертый пункта 2 Решения Совета Комиссии «О введении маркировки молочной продукции средствами идентификации» от 23 декабря 2020 № 129 изложить в следующей редакции: «потребительская упаковка - упаковка, предназначенная для	Комитет РСПП по промышленной политике и техническому регулированию (исх. № 333/19км-12 от 31.05.2023); Любомир Панов Директор по работе с госорганами «Союзмолоко»	Предложение отклонено. Уточнение про реализацию конечному потребителю не корректно в связи с тем, что маркированная продукция в потребительской упаковке может реализовываться не только в рамках розничной продажи, но и в иных целях (например, поставки в общепит, учебные заведения, медицинские заведения и т.д.) и как следствие такое уточнение приведет уклонению от требований по маркировке. Предложение

	продажи или первичной упаковки продукции, реализуемой конечному потребителю; б) дополнить пункт 2 пятым абзацем следующего содержания: «потребитель» – гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий маркированную молочную продукцию исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности»; в) абзац пятый (шестой) пункта 2 изложить в следующей редакции: молочная продукция объемом 20 литров и более либо весом 20 килограммов и более в непотребительской упаковке, предназначенная исключительно для промышленной переработки и (или) промышленной расфасовки, а не для конечного потребителя, не подлежит маркировке средствами идентификации;		обсуждалось и не было поддержано уполномоченными органами государств – членов. Как следствие дополнение определением «потребитель» также не целесообразно. Относительно изменения редакции положений, касающихся маркировки многооборотной тары объемом 20 литров и более или весом 20 кг и более следует отметить, что предлагаемая редакция вносит правовую неопределенность, так как понятие «непотребительская упаковка» в праве Союза отсутствует. Одновременно у бизнеса может возникнуть необходимость доказательства целевого назначения продукции (исключительно для промышленной переработки и (или) промышленной расфасовки).
Пункт 9 приложения 2	предлагаем уточнить определение понятия «потребительская упаковка» с указанием на реализацию ее совместно с продукцией конечному потребителю, а также исключить необходимость маркировки молочной продукции в любой упаковке объемом 20 литров и более либо весом 20 килограммов и более.	Союз участников потребительского рынка (исх.№ 21-0206-23 от 02.06.2023.)	Предложение отклонено. Уточнение про реализацию конечному потребителю не корректно в связи с тем, что маркированная продукция в потребительской упаковке может реализовываться не только в рамках розничной продажи, но и в иных целях (например, поставки в общепит, учебные заведения, медицинские заведения и т.д.) и как следствие такое уточнение может привести к возможному уклонению

			от исполнения требований по маркировке. Относительно предложения об исключении из охвата требований о маркировки товаров, поставляемых в любой упаковке объемом 20 литров и более или весом 20 кг и более следует отметить, что предлагаемая мера создает значительные риски для уклонения от маркировки. Предложение обсуждалось на площадке Комиссии и не было поддержано уполномоченными органами государств – членов.
Приложение 1 к проекту решения	приложение 1 оформлено не как изложение в новой редакции Базовой технологической организационной модели системы маркировки средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, а как прилагаемый документ к проекту Решения.	Департамент развития интеграции, с/з от 19 мая 2023 г. № 06-10355/Э	Учтено
Приложение 1 к проекту решения	планируемые изменения текста Базовой технологической организационной модели системы маркировки средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе составляют менее 50 процентов, в связи с чем предлагаем рассмотреть возможность внесения точечных изменений в указанный документ	Департамент развития интеграции, с/з от 19 мая 2023 г. № 06-10355/Э	Предложение отклонено. Для целей сохранения действующих бизнес-процессов и плавного перехода на применение новой версии базовой модели, а также исключения необходимости внесения изменений в ранее принятые решения Совета Комиссии о введении маркировки отдельных категорий товаров средствами идентификации целесообразно сохранить реквизиты первоначального акта Совета Комиссии, утверждающего данную базовую модель.
Информационно-	1) формулировка «информируют	Департамент конкурентной	Учтено

аналитическая справка	Комиссию о готовности ввести маркировку» не соответствует формулировке «информируют Комиссию о дате введения маркировки»; 2) дата вступления в силу решения Совета Комиссии и дата принятия такого решения могут быть разными. В этой связи данные положения пункта 1 информационно-аналитической справки целесообразно привести в соответствие с пунктом 8 Приложения № 1 к проекту решения.	политики и политики в области государственных закупок, с/з от 02.06.2023 № 23-11403/Э	
Пункт 56 приложения 1 к проекту решения	В соответствии с проектируемым пунктом 56 Приложения № 1 к проекту решения «Оператор национального компонента обеспечивает техническую защиту информации, а также бесперебойное функционирование в режиме 24 часа в сутки и 7 дней в неделю, за исключением времени проведения регламентных и технологических работ. О проведении регламентных и технологических работ оператор национального компонента оповещает Комиссию и операторов других государств-членов, а также всех заинтересованных лиц». Вместе с тем срок, в течение которого должно быть осуществлено соответствующее оповещение, а также каким образом оно осуществляется, в Приложении № 1 к проекту решения не обозначены. Отсутствие такой информации на практике может затруднить механизм взаимодействия оператора национального компонента с Комиссией и операторами других государств-членов.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, с/з от 02.06.2023 № 23-11403/Э	Учтено

абзац 6 пункта 29 приложения № 1 к проекту решения	Предлагаем рассмотреть возможность внести изменения в абзац 6 пункта 29 приложения № 1 «Базовая технологическая организационная модель системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» к Проекту решения (далее - Базовая модель), добавив после слов «в соответствии с пунктами 25 и 26» слова «настоящей базовой модели».	Департамент антимонопольного регулирования, с/з от 18.05.2023 № 22-10316/э	Учтено
Пункт 2 приложения к базовой модели	представляется целесообразным скорректировать пункт 2 приложения к Базовой модели, добавив после слов «в таблицах 1-12» слова «настоящего приложения».	Департамент антимонопольного регулирования, с/з от 18.05.2023 № 22-10316/э	Предложение отклонено. Приложение к базовой модели документ имеющий свое наименование, в связи с чем ссылка на документ, как на приложение к базовой модели считаем некорректным.
Приложение 2 к проекту решения	Классификационные коды 3303, 2105, 4203 10, 9006 91 и 9006 99 ТН ВЭД ЕАЭС заменить кодами 3303 00, 2105 00, 4203 10 000, 9006 91 000 0 и 9006 99 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС соответственно. Кроме того, в соответствии с терминологией, используемой в Положении о порядке применения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза при классификации товаров, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 522. (далее – Положение), классификационные группировки 4203 10 000, 9006 91 000 0 и 9006 99 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС соответствуют термину «субпозиция», а в отношении классификационных кодов 2202 99 910 0, 2202 99 950 0, 2202 99 990 0 ТН ВЭД	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, с/з от 15.05.2023 № 18-9870/Э	Учтено

	ЕАЭС необходимо использовать термин «подсубпозиция». При этом перед терминами «субпозиция» и «подсубпозиция» слово «товарная» не применяется. В связи с чем, полагаем необходимым внести указанные изменения в отношении указанных классификационных кодов, а также по всему тексту Требований и табличных данных к ним. Также, с учетом того, что классификационные группировки 3303 00 и 2105 00 ТН ВЭД ЕАЭС согласно терминологии, используемой в Положении, соответствуют термину «товарная позиция», по тексту Требований и табличных данных к ним в отношении указанных классификационных кодов необходимо внести соответствующие изменения. Вместе с тем обращаем внимание на то, что классификационный код 4302 10 ТН ВЭД ЕАЭС, указанный в таблице 3 «Правила формирования реквизита «Блок данных средства идентификации» Требований, отсутствует в действующей редакции ТН ВЭД ЕАЭС (страница 19 Требований). В пункте 2 Требований после слов «используемых при маркировке товаров,» исключить дублирующие слова «классифицируемых в товарных позициях» (страница 32 Требований).		
Положения раздела VII проекта базовой модели	Положения раздела VII проекта базовой модели, характеризующие информационное взаимодействие в целях маркировки товаров средствами идентификации, не согласуются с	Департамент таможенной инфраструктуры с\з от 01.06.2023 № 19-11267/э	Учтено

	положениями Приложения № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно – Договор о Союзе, Союз) в части использования установленной терминологии. С учетом понятия «электронная форма взаимодействия», означающего способ информационного взаимодействия, основанный на применении информационно-коммуникационных технологий, Договором о Союзе определяется, что в целях формирования общих информационных ресурсов, обеспечения реализации общих процессов в рамках Союза и эффективного осуществления различных видов государственного контроля с использованием средств интегрированной информационной системы Союза между уполномоченными органами, уполномоченными органами и Комиссией обеспечивается электронная форма взаимодействия. В отличие от Договора о Союзе положения проекта базовой модели основываются на конструкции «электронный вид взаимодействия». Полагаем возможным отметить, что при подготовке проектов актов, составляющих право Союза, следует придерживаться единообразного употребления правовых конструкций в системе действующего правового регулирования в Союзе.		
	Описание реквизита № 9, предусмотренного перечнем сведений о характеристиках молочной продукции, не	Департамент таможенной инфраструктуры с\з от 01.06.2023 № 19-11267/э	Учтено

	соответствует его наименованию «масса нетто или объем молочной продукции» и относится к весу потребительской упаковки		
	В виду принятия Решения Коллегии Комиссии от 06.12.2022 № 192, утверждающего перечень видов средств (каналов) связи, видится целесообразным в описании реквизита № 1 «код вида связи», содержащегося в перечне сведений о контактных реквизитах (стр. 44 проекта базовой модели), сослаться на данное решение с указанием его реквизитов вместо перечисления кодовых обозначений видов связи	Департамент таможенной инфраструктуры с\з от 01.06.2023 № 19-11267/э	Учтено

Директор Департамента таможенно-тарифного и
нетарифного регулирования



В.Р. Казарян