

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов
Евразийского экономического союза» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» (далее - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В связи с отсутствием единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза (далее – единый перечень) применение карантинных фитосанитарных мер в отношении подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещаемой по ней, осуществляется в соответствии с национальными перечнями карантинных объектов государств-членов Союза.

Указанные перечни различаются по видовому составу карантинных объектов и предназначены для охраны территорий отдельных государств-членов Союза от заноса и распространения карантинных объектов, а не таможенной территории Союза в целом.

В результате процесса международной (при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза из третьих стран) и взаимной (при перемещении подкарантинной продукции по таможенной территории Союза) торговле государств-членов Союза возникают фитосанитарные риски распространения карантинных объектов с территории одного государства – члена на территорию другого государства – члена при взаимной торговле и связанные с этим административные барьеры,

Кроме того, с увеличением объемов международной торговли, её децентрализацией, расширением географии поставок подкарантинной продукции, в том числе из стран, фитосанитарная обстановка которых еще недостаточно изучена в карантинном фитосанитарном отношении, многократно возросли фитосанитарные риски заноса и распространения карантинных вредных организмов, не включенных в национальные перечни карантинных объектов, что также создает угрозу карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза из третьих стран и перемещения ее по таможенной территории Союза.

Справочно:

*В соответствии с данными опубликованными в журнале «Карантин растений. Наука и практика». № 4 2013 г. ежегодный потенциальный экономический ущерб от карантинных вредителей запасов зерна и продуктов его переработки – капрового жука *Trogoderma granarium* Ev. и зерновок рода *Callosobruchus* spp., для территории Российской Федерации был оценен в 5,7 млрд. руб. и 0,438 млрд. руб. соответственно.*

По результатам анализа фитосанитарного риска ежегодные экономические потери от интродукции карантинных объектов, входящих в национальные перечни на картофеле только для территории Российской Федерации, таких как картофельный жук – блошка клубневая *Epirix tuberis* Gentner, андийские картофельные долгоносики *Premnotrypes* spp, картофельная моль *Phthorimaea operculella* Zell могут составить - 11,4 млрд. руб., 45,1 млрд. руб. и 0,076 млрд. руб. соответственно, южноамериканской томатной моли *Tuta absoluta* Povolny - 5,745 млрд. руб. в год, а западного кукурузного жука *Diabrotica virgifera* Le Conte - 5,187 млрд. руб., ствольной сосновой нематоды *Bursaphelenchus xylophilus* (Steiner & Buhner) Nickle - до 435 млрд. руб.

Высокие экономические потери от завоза и распространения карантинных объектов дополнительно включенных в единый перечень, по оценке международных экспертов в области карантина растений составляют, например, по фитофторозу декоративных и древесных культур *Phytophthora kernoviae* Brasier для всех типов лесов и лесных питомников 4,6 миллиарда долларов в год, а потери урожая томатов в Доминиканской Республике в результате заражения бегомовирусом желтой курчавости листьев томата *Tomato yellow leaf curl begomovirus* возросли с 20-25% в 1988 г. до 90-95% в 1994-1995 гг. и составляли порядка 50 млн. долларов ежегодно.

Дестабилизация карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза приведет к ограничению экспорта подкарантинной продукции из государств - членов. Кроме непосредственного экономического ущерба, связанного с заносом и распространением карантинных объектов, возникает косвенный ущерб, обуславливаемый необходимостью интенсивного применения пестицидов в борьбе с карантинными объектами.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены; население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на соблюдение интересов участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подкарантинной продукции; субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиков подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, уполномоченные органы государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность осуществлением карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

С принятием единого перечня воздействие на адресаты регулирования с одной стороны способствует повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза, обеспечивающим тем самым надлежащий уровень защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов,

стабильность карантинной фитосанитарной обстановки, а с другой стороны - сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции, созданию благоприятных условий для ее производства субъектами предпринимательской деятельности. Это в итоге, позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): Проектом решения Совета Комиссии устанавливается ограничение к ввозу на таможенную территорию и перемещению по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, зараженной (засоренной) карантинными объектами, включенными в единый перечень.

В проект единого перечня дополнительно включены 52 вида карантинных объектов, которых нет в национальных перечнях государств - членов Союза.

Включение вредных организмов в проект единого перечня, отсутствующих в национальных перечнях карантинных объектов государств-членов Союза, было произведено на основании АФР, а также экспертного мнения ученых и специалистов НИУ Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, проведенных в НОКЗР государств-членов Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): Утверждение единого перечня позволит утвердить Единые карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза, а также к подкарантинным объектам, что повысит эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернатива предлагаемому регулированию - руководствоваться национальными перечнями карантинных объектов, утвержденными в государствах-

членах Союза, что приведет к сохранению существующих барьеров и изъятий в процессе интеграции государств-членов Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности: Реализация проекта решения Совета Комиссии не повлечет расходов бюджета Союза.

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу с даты вступления в силу единых карантинных фитосанитарных требований Союза.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

повысить уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В государствах-членах Союза утверждены национальные перечни карантинных объектов.

Приказом начальника Государственной службы безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения от 19 июля 2013 года № 426 - Н утвержден перечень карантинных объектов Республики Армения.

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 ноября 2010 года № 84 «О внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 27 сентября 2006 года № 57» утвержден перечень карантинных объектов Республики Беларусь.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1295 утвержден перечень карантинных объектов Республики Казахстан.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 501 утвержден перечень карантинных объектов Российской Федерации.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза.

Проект единого перечня разрабатывался учеными и специалистами научно-исследовательских учреждений Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в соответствии с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года), Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года), международных стандартов по фитосанитарным мерам.

В целях регулирования уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза карантинных объектов, включенных в единый перечень за счет средств Комиссии проводится научно-исследовательская работа по разработке методик выявления и идентификации карантинных вредных организмов, включенных в проект единого перечня.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект единого перечня был размещен на официальном сайте Комиссии для публичного обсуждения 21 мая 2012 года на 60 календарных дней. (Протокол Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер № 2 от 17-18.05.2012 г.).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 проект решения Совета Комиссии 6 мая 2015 года был рассмотрен на заседании рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» от 7 мая 2015 г. № 4.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: Отсутствует.