

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» от 5 октября 2018 г. № 227

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, проект Изменений), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 30 июля 2018 г. по 29 августа 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103162/ria_30072018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что Инструкция о порядке заполнения декларации на товары, утвержденная Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (далее – Инструкция), в настоящее время не содержит унифицированного порядка заполнения декларации на товары, перемещаемые в несобранном или разобранном виде, в том числе некомплектном или незавершенном виде (далее – разобранные товары).

Отдельные положения Инструкции, направленные на регулирование порядка заполнения декларации на товары при перемещении разобранных товаров фрагментарны, в связи с чем не обеспечивают комплексного регулирования и требуют их приведения в соответствие с особенностями, установленными статьей 117 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Кроме того, Инструкция не содержит положений, определяющих особенности заполнения декларации на товары при декларировании товаров, ранее выпущенных по заявлениям до подачи декларации на товары (далее – Заявление), отсутствие которых вызывает трудности на практике при заполнении декларации на товары, ранее выпущенные на основании Заявления.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление предсказуемого и прозрачного алгоритма заполнения декларации на товары при декларировании разобранных товаров, а также товаров, выпущенных до подачи декларации на товары по Заявлениям, в соответствии со статьями 117 и 120 ТК ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить комплексное регулирование вопросов заполнения декларации на товары при перемещении разобранных товаров, а также устранить правовые пробелы в действующем регулировании особенностей заполнения декларации на товары в отношении товаров, выпущенных по Заявлению до подачи декларации на товары.

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости обеспечения:

- возможности указания в одной декларации на товары сведений о товарах, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары по нескольким Заявлениям, для всех государств – членов Союза;

- правовой определенности в отношении порядка исчисления предельного срока подачи в Российской Федерации декларации на товары, выпущенные по нескольким Заявлениям.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке
заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с абзацем первым пункта 41¹⁰ раздела X³, дополнительно включаемого в Инструкцию в соответствии с проектом Изменений, для Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики **предусмотрен общий порядок** заполнения декларации на товары в отношении товаров, выпущенных по Заявлению, при котором в одной декларации на товары могут быть указаны сведения о товарах, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары **по нескольким Заявлениям, если в отношении товаров применяется один курс валюты, и Заявления зарегистрированы в один день.**

При этом абзацем вторым указанного пункта предусмотрено, что в Республике Казахстан в одной декларации на товары могут быть указаны сведения о товарах, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары **по одному Заявлению.**

В этой связи отмечаем, что данное исключение для Республики Казахстан ухудшает условия ведения предпринимательской деятельности по сравнению с условиями, предусмотренными общим режимом регулирования для Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики.

В рамках унификации подхода по заполнению декларации на товары, а также учитывая, что для реализации Республикой Казахстан общего режима регулирования не потребуется дополнительных финансовых затрат, связанных с доработкой информационных систем таможенных органов, **полагаем целесообразным:**

- абзац первый пункта 41¹⁰ раздела X³ Инструкции после слов «Республике Беларусь» дополнить словами «, Республике Казахстан»;

- абзац второй пункта 41¹⁰ раздела X³ Инструкции исключить.

1.2. Абзацем третьим пункта 41¹⁰ раздела X³, дополнительно включаемого в Инструкцию в соответствии с проектом Изменений, предусмотрено, что в Российской Федерации в одной декларации на товары могут быть указаны сведения о товарах, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары **по нескольким Заявлениям, если они поданы в пределах сроков,** предусмотренных статьей 120 ТК ЕАЭС для подачи декларации на товары с момента подачи первого Заявления в отношении декларируемой партии товара.

При этом из буквального толкования рассматриваемого положения следует, что в пределах сроков, предусмотренных статьей 120 ТК ЕАЭС, подаются именно Заявления. Вместе с тем нормы статьи 120 ТК ЕАЭС не предусматривают сроков подачи нескольких Заявлений в рамках одной декларации на товары.

Так, пункт 16 статьи 120 ТК ЕАЭС предусматривает, что **декларация на товары** в отношении товаров, выпуск которых произведен в соответствии с настоящей статьей, **должна быть подана лицом**, подавшим заявление о выпуске товаров до подачи декларации на товары, **не позднее 10-го числа месяца, следующего за месяцем выпуска товаров, либо в срок, определенный пунктом 4 статьи 441 настоящего Кодекса.**

В этой связи положения абзаца третьего пункта 41¹⁰ раздела X³ Инструкции необходимо привести в соответствие с нормами статьи 120 ТК ЕАЭС.

Кроме того, исходя из значительного количества особенностей совершения таможенных операций и выпуска товаров до подачи декларации на товары, предусмотренных статьей 120 ТК ЕАЭС, представляется необходимым конкретизировать отсылочную норму для однозначности толкования субъектами предпринимательской деятельности абзаца третьего пункта 41¹⁰ раздела X³ Инструкции при заполнении декларации на товары.

Учитывая изложенное, абзац третий пункта 41¹⁰ раздела X³ Инструкции предлагается изложить в следующей редакции:

«В Российской Федерации в одной ДТ могут быть указаны сведения о товарах, выпуск которых произведен до подачи ДТ по нескольким Заявлениям, **если ДТ подана в пределах сроков, предусмотренных пунктом 16 статьи 120 Кодекса** для подачи ДТ, с момента подачи первого Заявления в отношении декларируемой партии товара.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны участники внешнеэкономической деятельности, в том числе уполномоченные экономические операторы, таможенные органы.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что ожидается положительное воздействие проекта решения на адресатов регулирования, так как он предусматривает установление четких и понятных правил декларирования отдельных категорий товаров в развитие норм ТК ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с информационно-аналитической справкой проект решения предусматривает определение особенностей заполнения декларации на товары в отношении разобранных товаров, а также товаров, выпущенных до подачи декларации на товары с установленной последовательностью ее заполнения.

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения предполагает включение в Инструкцию отдельных разделов, посвященных особенностям заполнения декларации на товары при таможенном оформлении разобранных товаров, а также товаров, выпущенных до подачи декларации на товары, обеспечит участников внешнеэкономической деятельности и таможенные органы единым комплексным наднациональным инструментом, регламентирующим данный вопрос.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты отсутствуют, поскольку порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС отнесен на наднациональный уровень, а заложенные в проект решения положения основаны на нормах статей 117 и 120 ТК ЕАЭС.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку принятие проекта решения позволит обеспечить комплексное регулирование вопросов заполнения декларации на товары при перемещении разобранных товаров, а также устранить правовые пробелы в действующем регулировании особенностей заполнения декларации на товары в отношении товаров, выпущенных по Заявлению до подачи декларации на товары.