

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения ЕЭК:

О проекте Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года (далее – проект Протокола, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Распоряжения ЕЭК

В связи с отсутствием у налогоплательщиков ЕАЭС обязанности заполнения атрибута «Код товара ТН ВЭД», указанного в графе 3 Заявления о ввозе и уплате косвенных налогов (далее – Заявление) и представляемого в налоговые органы государства-члена, на территорию которого импортированы товары, в том числе по договору (контракту) лизинга, не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем принятия на учет импортированных товаров (срока платежа, предусмотренного договором (контрактом) лизинга), у налоговых органов осложнен контроль за полнотой уплаты косвенных налогов при перемещении товаров между государствами - членами ЕАЭС с использованием Заявлений. При этом усложнено формирование статистических данных уполномоченных органов о перемещении товаров в рамках ЕАЭС во взаимосвязи с таможенной статистикой внешней торговли товарами.

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта Протокола является защита экономических интересов государств-членов, обеспечение контроля за полнотой уплаты косвенных налогов при перемещении товаров между государствами - членами ЕАЭС с использованием Заявлений, совершенствование формирования статистических данных уполномоченных органов во взаимосвязи с таможенной статистикой внешней торговли товарами, а также приведение в соответствие наименования «Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (ТН ВЭД ЕАЭС) с действующими нормами Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2021 № 80

«Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии».

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект Протокола направлен на защиту интересов:

- населения (потребителей) государств-членов ЕАЭС;
- участников взаимной торговли;
- государственных органов, ответственных за обеспечение контроля за уплатой косвенных налогов и статистических органов государств-членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Основными адресатами регулирования проекта Решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов ЕАЭС;
- Министерства финансов государств-членов ЕАЭС, статистические органы государств-членов ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года предусматривает обязательность заполнения атрибута «Код товара ТН ВЭД», указанного в графе 3 Заявления.

Таким образом, данное изменение окажет непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает введение новых обязанностей для налогоплательщиков ЕАЭС и повлечет дополнительные издержки при заполнении Заявлений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования,

предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года и введение обязательности заполнения атрибута «Код товара ТН ВЭД», указанного в графе 3 Заявления, обеспечит совершенствование механизма контроля за взиманием косвенных налогов при перемещении товаров между государствами-членами ЕАЭС.

Одновременно с этим, данное нововведение позволит налоговым органам реализовать риск-ориентированный подход к организации дополнительных проверок налогоплательщиков, что, в свою очередь, приведет к снижению административной нагрузки на бизнес и повысит эффективность налогового контроля.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативного варианта решения проблемы рассмотрено сохранение действующего регулирования. Однако в ходе проводимой работы по совершенствованию информационного обмена между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС и Заявлениями, эксперты уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС пришли к выводам, что:

- сохранение существующего регулирования не позволит обеспечить: должный контроль за полнотой уплаты косвенных налогов при перемещении товаров между государствами – членами ЕАЭС с использованием Заявлений; совершенствование формирования статистических данных уполномоченных органов во взаимосвязи с таможенной статистикой внешней торговли товарами; соответствие наименования «Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (ТН ВЭД ЕАЭС) с действующими нормами Решения Совета Евразийской экономической комиссии.

- представляется необходимым оптимизировать действующий порядок заполнения Заявления (Приложения 1 к Протоколу об обмене информацией в электронном виде об уплаченных суммах косвенных налогов между налоговыми органами государств-членов от 11 декабря 2009 года) и внести необходимые

изменения.

Такой подход экспертов уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС вызван единственно возможным изменением Заявления, которое используется налоговыми органами при осуществлении контроля за взиманием и уплатой косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Принятие проекта Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года возможно в рамках положений статьи 71 и статьи 72 раздела XVII «Налоги и налогообложение» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Внесение изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года предусмотрено подпунктом 2 пункта 3 статьи 71 раздела XVII «Налоги и налогообложение» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях дальнейшего совершенствования системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле (в том числе с применением информационных технологий).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Примерную оценку совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом Протокола обязанностей по заполнению атрибута «Код товара ТН ВЭД», указанного в графе 3 Заявления, произвести не представилось возможным ввиду отсутствия статистических (иных) данных о расходах субъектов

предпринимательской деятельности при заполнении Заявления в целях его предоставления в налоговый орган одновременно с налоговой декларацией по форме, установленной законодательством государства-члена, либо по форме, утвержденной компетентным органом государства-члена, на территорию которого импортированы товары.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Проект Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года вступит в силу после проведения внутригосударственного согласования указанного проекта Протокола в государствах-членах ЕАЭС и проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

Примерный срок вступления указанного Протокола в силу — 2026 год, необходимость установления переходного периода при введении в действие и (или) отсрочки вступления в силу проекта Протокола не предусмотрено.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года позволит:

- обеспечить контроль за полнотой уплаты косвенных налогов при перемещении товаров между государствами - членами ЕАЭС;
- совершенствовать статистические данные ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов действует с 2009 года.

Указанный Протокол определяет порядок обмена информацией в электронном виде по каналам связи с применением средств защиты информации, обеспечивающих безопасность информационного обмена, устанавливает форму Заявления, правила его заполнения и требования к формату обмена в целях реализации Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, являющегося приложением № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Преимущества от использования Заявлений налогоплательщиками:

- Подтверждение факта уплаты НДС. Заявление служит для налоговых органов документом, подтверждающим уплату НДС импортером.
- Подтверждение обоснованности применения нулевой ставки НДС. Это необходимо, например, при экспорте товаров на территорию ЕАЭС.
- Возможность принятия уплаченного налога к вычету. Заявление в электронной форме с отметкой налогового органа об уплате НДС даёт налогоплательщику право принять уплаченный налог к вычету.
- Информационный обмен между налоговыми органами. Возможность представления Заявления в электронном виде позволяет обмениваться информацией между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

—

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

—

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект Протокола подготовлен Департаментом финансовой политики Комиссии в рамках работы по совершенствованию системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле (в том числе с применением информационных технологий).