

# ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

## о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

### 1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии со статьей 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях.

В качестве основы санитарных мер Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (ВТО) определена необходимость научного обоснования и использования оценки риска.

Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (II Большой), подписанным 10 декабря 2021 года, внесены изменения в статью 57 и приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе, которые касаются осуществления уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека, подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), факторов среды обитания.

На сегодняшний день в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС применяется оценка риска при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

В целях реализации государствами-членами ЕАЭС согласованной политики в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер и единообразного осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее –

Департамент СФС мер) подготовлен проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

Также внесение изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Порядок надзора) предусмотрено пунктом 4.14.1. Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 12, («Подготовка предложений по совершенствованию права Союза в части применения санитарных и ветеринарно-санитарных мер на основе анализа рисков с учетом международных стандартов и рекомендаций») и пунктом 4.14.1. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

## 2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта решения является утверждение возможности осуществления уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека, подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), факторов среды обитания.

## 3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

## 4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Внесение изменений в Порядок надзора позволит:

- уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека установить наиболее «рисковые группы» продукции и усилить за ней надзор и снизить административную

нагрузку в отношении продукции, которая не формирует высоких рисков причинения вреда здоровью человека;

- снизить административную нагрузку на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров);

- избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) из наиболее «рисковых групп».

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

В соответствии со статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС и актами ЕЭК.

В настоящее время Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 утвержден Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, который определяет процедуру осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе ЕАЭС и таможенной территории ЕАЭС.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Департамента СФС мер проекта решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности, и будет способствовать снижению административной нагрузки на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

На сегодняшний день уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в рамках проведения государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) осуществляют одинаковый контроль (надзор) за всеми группами подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) как за «наиболее рисковыми группами», так и «наименее рисковыми группами».

С целью установления наиболее «рисковых групп» продукции для усиления за ней надзора и снижения административной нагрузки в отношении продукции, которая не формирует высоких рисков причинения

вреда здоровью человека, подготовлен проект решения Совета ЕЭК, предусматривающий возможность осуществления уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) с учетом оценки риска вредного воздействия на здоровье человека, подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), факторов среды обитания.

После утверждения проекта решения появится возможность снизить нагрузку на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), а также избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) из наиболее «рисковых групп».

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если в Порядок надзора не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

созданию дополнительной административной нагрузки как на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), так и на уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия;

возможному оказанию вредного воздействия на жизнь и здоровье населения государств-членов ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 56 и пункт 4 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Учитывая, что предлагаемые к утверждению изменения в Порядок надзора не предъявляет дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

По истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) и снижение административной нагрузки на производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения коллегии был изучен международный опыт регулирования в данной области.

Установлено, что в соответствии с Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (ВТО) определена необходимость научного обоснования и использования оценки риска в рамках применения санитарных мер.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Проект решения был размещен на Правовом портале ЕАЭС для проведения публичного обсуждения, срок окончания публичного обсуждения – 21 февраля 2022 г. Подготовленная сводка комментариев и предложений, поступивших по итогам публичного обсуждения, размещена на Правовом портале Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета ЕЭК от 31 мая 2022 г. № 405.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке