

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) при ввозе товаров для целей, не связанных с предоставлением тарифных преференций, применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Непреференциальные правила).

Действующие Непреференциальные правила утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 июля 2018 г. № 49 и фактически применяются с 12 января 2019 г.

За период, прошедший с момента начала их применения, Комиссией проведен анализ правоприменительной практики, в том числе сложностей, возникающих при применении данного документа, получен ряд предложений по конкретизации его положений от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

К числу вопросов, требующих разрешения в новой редакции Непреференциальных правил, следует отнести:

– отсутствие положений, направленных на определение и подтверждение происхождения товаров, в отношении которых государством-членом ЕАЭС применяются ответные меры в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Договора о ЕАЭС. В действующей редакции Непреференциальных правил отсутствуют положения, касающиеся вопросов подтверждения происхождения товаров, в отношении которых одним из государств-членов ЕАЭС применяются ответные меры, что приводит к различной правоприменительной практике в государствах-членах. Кроме того, необходимо установить порядок подтверждения происхождения

товаров в случае одновременного применения нескольких мер защиты внутреннего рынка, а также меры защиты внутреннего рынка и (или) ответной меры;

– неурегулированность применения сертификатов о происхождении товара (далее – сертификат), выданных в стране вывоза товаров, а не в стране происхождения товара (данная возможность закреплена в п. 1 ст. 31 Таможенного кодекса ЕАЭС);

– целесообразность сохранения увеличенного стоимостного порога, при котором происхождение товаров, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, подтверждается декларацией о происхождении товара (вместо сертификата). Действующая редакция Непреференциальных правил устанавливает, что с 1 января 2024 г. указанный стоимостной порог снизится до уровня 200 евро;

– отсутствие положений, допускающих возможность использования дубликатов сертификатов. В действующей редакции Непреференциальных правил отсутствуют положения, допускающие применение дубликатов сертификатов, что в отдельных случаях может приводить к невозможности декларанта подтвердить происхождение товара;

– отсутствие порядка определения происхождения товаров, поставляемых в наборах. В действующей редакции Непреференциальных правил отсутствуют положения об определении происхождения наборов товаров, состоящих как из происходящих, так и из не происходящих товаров, что в отдельных случаях может приводить к невозможности декларанта подтвердить происхождение товара;

– отсутствие положений о допустимой погрешности в весе брутто товара, указанного в сертификате. Незначительное расхождение в весе брутто товара, заявленного в сертификате, с фактическим весом брутто товара приводит к отказу в рассмотрении сертификата при таможенном оформлении товара. Расхождение в весе брутто товара может происходить по причине погрешности при взвешивании товара, гигроскопичности товара или упаковки товара при его транспортировке и др.;

– необходимость систематизации положений Непреференциальных правил, касающихся условий административного сотрудничества с уполномоченными или верифицирующими органами третьих стран при проведении проверки сертификатов;

– необходимость уточнения требований к сертификату в целях исключения различного толкования;

– необходимость внесения редакционных правок, в первую очередь направленных на унификацию нормативного регулирования в области определения происхождения товаров, действующего в ЕАЭС.

В целях исключения существующих сложностей в применении Непреференциальных правил и совершенствования отдельных его положений подготовлен проект решения, предусматривающий внесение изменений в Непреференциальные правила.

2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта решения является внесение изменений в Непреференциальные правила для исключения существующих сложностей в правоприменении данного документа, а также совершенствования отдельных его положений в интересах участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- контролирующих органов государств – членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

– субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС). Вносимые в Непреференциальные правила изменения направлены на конкретизацию их отдельных положений, что приведет к корректировке процедуры подтверждения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в рамках непреференциальной торговли;

– субъекты предпринимательской деятельности, а также уполномоченные органы третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС, а также органы, выдающие сертификаты). Вносимые в Непреференциальные правила корректировки могут повлечь адаптацию соответствующих лиц третьих стран при подготовке документов, подтверждающих происхождение товаров, при поставке товаров в ЕАЭС;

– таможенные органы государств – членов ЕАЭС. Изменения, вносимые в Непреференциальные правила, могут повлиять на проведение таможенного контроля происхождения товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения предусматривает:

– совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. В частности, устанавливаются случаи и порядок подтверждения происхождения товаров, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка и (или) ответные меры;

– установление (уточнение) требований к сертификатам и дополнительным листам к ним;

– конкретизацию положений об административном сотрудничестве с органами третьих стран.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит устранить существующие сложности в применении Непреференциальных правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня государственного контроля за счет:

– конкретизации и систематизации положений, направленных на определение и подтверждение происхождения товаров, в отношении которых применяются предусмотренные Договором о ЕАЭС меры защиты внутреннего рынка и (или) ответные меры, применяемые в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Договора о ЕАЭС;

– установления возможности использования сертификатов, выданных как в стране, из которой происходит товар, так и в стране, из которой товар вывозится на таможенную территорию ЕАЭС;

– установления на постоянной основе возможности подтверждать происхождение товаров, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, общая таможенная стоимость партии которых не превышает сумму, эквивалентную 1 500 евро, декларацией о происхождении товара (вместо сертификата);

– установления возможности использования дубликатов сертификатов;

– установления порядка определения происхождения товаров, поставляемых в наборах;

– закрепления допустимой погрешности в весе брутто товара, указанного в сертификате;

– систематизации положений Непреференциальных правил, касающихся условий административного сотрудничества с уполномоченными или верифицирующими органами третьих стран при проведении проверки сертификатов. Помимо прочего, данные положения устанавливают порядок получения от третьих стран информации об уполномоченном органе и (или) верифицирующем органе, а также порядок и сроки её обработки и направления в таможенные органы государств-членов Комиссией. Также уточняются положения об использовании таможенными органами электронных баз данных третьих стран при проверке сертификатов;

– уточнения требований к оформлению сертификатов;

– внесения редакционных правок, в первую очередь направленных на унификацию нормативного регулирования в области определения происхождения товаров, действующего в ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается один альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Непреференциальные правила.

Однако в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Таким образом, предлагаемый проектом решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению Непреференциальных правил закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета ЕАЭС.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования. Предполагаемый срок вступления в силу – не позднее 1 января 2024 г.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит:

– усовершенствовать порядок документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;

– уточнить требования к сертификатам для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов и участников ВЭД, а также с учетом практики выдачи сертификатов третьими странами;

– минимизировать случаи отказов таможенных органов в помещении ввозимых товаров под таможенную процедуру, связанные с неподтверждением происхождения товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о ЕАЭС установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесено к наднациональной компетенции.

Изменения, предлагаемые к внесению в Непреференциальные правила, разрабатывались в рамках экспертной рабочей группы, состоящей из представителей государств – членов и Комиссии, с учетом международного опыта и опыта государств – членов ЕАЭС.

Проект решения соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года, а также Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106233/ria_08092023).

Представление предложений к проекту Решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 08.09.2023 по 08.10.2023.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 11.09.2023 № 15-17773/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 11.09.2023 № 15-349).

В ходе публичного обсуждения проекта Правил поступили замечания и предложения от:

- ТОО «Павлодарский нефтехимический завод» (*опросный лист, электронная почта*);
- Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь) (*опросный лист, электронная почта*);
- Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (*письмо от 06.10.2023 № 13478/15*);
- Секретариат Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО (*электронная почта*);
- Ассоциация Европейского Бизнеса (*письмо от 03.10.2023 № 66-20*);
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК (*служебная записка от 03.10.2023 № 18-19440/Э*);
- Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК (*служебная записка от 06.10.2023 № 19-19917/Э*).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Решения ЕЭК от 2 ноября 2023 г. № 497.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке. –