

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие возможности применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс» и (или) официальных международных мероприятий в рамках Международных Ганзейских дней Нового времени, которые состоятся в Российской Федерации летом 2019 года (включая сами мероприятия и сопутствующие мероприятия, связанные с организацией, проведением, освещением в средствах массовой информации, открытием, закрытием и подведением итогов таких мероприятий, которые организованы или одобрены их организаторами), перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Евразийского экономического союза и помещаемых под специальную таможенную процедуру, а также помещаемых под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия специальной таможенной процедуры (далее соответственно – товары, Союз, Мероприятия).

2. Цель регулирования.

1) обеспечение применения общепринятого для крупных официальных международных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий;

2) ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий;

3) снижение издержек у организаторов и участников Мероприятий.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении Мероприятий (в частности, международной организации «WorldSkills International», членов делегаций команд – участниц Мероприятий, партнеров и спонсоров Мероприятий, субъектов предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза (далее – государства-члены), организаторы и участники Мероприятий, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении Мероприятий.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, а также одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с совершением таких таможенных операций.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается дополнить пункт 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263, подпунктом 12³, установив в нем возможность использования в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением перечня товаров при таможенном декларировании товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза и помещаемых под специальную таможенную процедуру, а также помещаемых под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия специальной таможенной процедуры, если ранее такие товары при помещении под специальную таможенную процедуру декларировались с предоставлением вышеуказанного перечня (по аналогии с тем, как это уже предусмотрено в пункте 12² Перечня в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников Мероприятий, связанные с совершением таких таможенных операций, а также обеспечить применение в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения обсуждалась возможность помещения товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска). Вместе с тем применение этой таможенной процедуры налагает определенные условия на использование временно ввезенных товаров (в частности, на возможность их передачи иным лицам и изменения состояния), а в отношении отдельных категорий товаров сопряжено с необходимостью уплаты таможенных пошлин, налогов, а также соблюдением запретов и ограничений, что не позволяет комплексно решить задачу упрощенного порядка перемещения товаров через таможенную границу Союза.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечение применения в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить применение в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Пункт 6 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечение применения в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения был учтен зарубежный опыт организации и проведения крупных официальных международных мероприятий, а также опыт Российской Федерации по организации и проведению таких крупных официальных международных спортивных мероприятий как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года и чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономического развития Российской Федерации и доработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК с учетом его обсуждения в ходе совещаний в режиме видеоконференции с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств государств-членов и департаментов Комиссии, состоявшихся 16 октября и 28 ноября 2018 года, а также 30 января 2019 года.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов

предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта решения будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении перемещаемых (перемещенных) через таможенную границу Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечению применения в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.