

Исх. № 13-002

«20» 03 2020 г.

Евразийская экономическая комиссия

ул. Смоленский бульвар, д.3/5, стр.1,
г. Москва, 119121

Центральный научно-исследовательский институт современных жировых технологий являлся участником рабочей группы по внесению поправок в Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) и неоднократно указывал на необходимость полной гармонизации в процессах транспортирования пищевых растительных масел водными видами транспорта. К сожалению некоторые предприятия масложировой отрасли предпочитают проводить выборочную гармонизацию по своим правилам, что, с нашей точки зрения является недопустимым. Внимательно проанализировав предлагаемые разработчиком Изменения №2 в ТР ТС 024/2011, а также имеющиеся в этой области международные нормы и правила, направляем в Евразийскую экономическую комиссию Таблицу замечаний и предложений, соответствующую проведению процесса гармонизации законодательства стран-членов ЕАЭС с международными нормами и правилами.

Таблица замечаний и предложений по Изменению №2 в Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» прилагается.

С уважением,
заместитель директора по научной работе ЦНИИ СЖТ,
д.т.н., к.х.н., эксперт по стандартизации (СЭ №0001341),
участник рабочих групп по Техническим регламентам
ТР ТС 024/2011, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2012  Л. В. Зайцева

Таблица замечаний и предложений по Изменению №2 в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) от ЦНИИ СЖТ

Статья, пункт, абзац	Текст Изменения	Предложение/новая редакция	Обоснование
Статья 2 пункт 3 подпункт 18	18) спред – эмульсионный жировой продукт с массовой долей общего жира не менее 39 процентов, имеющий пластичную консистенцию, с температурой плавления жировой фазы не выше 36 градусов Цельсия, изготавливаемый из молочного жира, и(или) сливок, и(или) сливочного масла и немодифицированных и(или) модифицированных растительных масел, и(или) заменителя молочного жира или только из немодифицированных и(или) модифицированных растительных масел, и/или заменителя молочного жира с добавлением или без добавления пищевых добавок и других пищевых ингредиентов;	Исключение термина «спред» и корректировка терминов, приведенных в подпунктах 14), 19) и 20) с заменой слова «спред» на «маргарин»: маргарин растительно-сливочный – эмульсионный жировой продукт, изготавливаемый из молочного жира, и(или) сливок, и(или) сливочного масла с массовой долей молочного жира в составе жировой фазы от 15 до 50 процентов; и немодифицированных и(или) модифицированных растительных масел с добавлением или без добавления пищевых добавок и других пищевых ингредиентов; маргарин растительно-жировой – эмульсионный жировой продукт, жировая фаза которого состоит из немодифицированных и(или) модифицированных растительных масел с добавлением или без добавления молочного жира (менее 15 процентов) с добавлением или без добавления пищевых добавок и других пищевых ингредиентов. В определение термина «маргарин» необходимо добавить «заменитель молочного жира»: 14) маргарин – эмульсионный жировой продукт с массовой долей жира не менее 20 процентов, состоящий из	Анализ терминов «маргарин» и «спред» Статьи 2 пункта 3 Технического регламента на масложировую продукцию (ТР ТС 024/2011) показывает, что и маргарин и спред являются эмульсионными жировыми продуктами и могут быть произведены как из немодифицированных, так и из модифицированных растительных масел; с добавлением или без добавления животных жиров, к которым относится и молочный жир; с добавлением или без добавления продуктов переработки молока, к которым относятся сливки и сливочное масло; с добавлением или без добавления пищевых добавок и других пищевых ингредиентов. <i>Таким образом, и маргарин и спред являются эмульсионными жировыми продуктами, произведенными из идентичного сырья.</i> Анализ ограничительных признаков показывает, что маргарины должны иметь массовую долю жира не менее 20 процентов, при этом температура плавления жировой фазы и консистенция не ограничиваются; спреды должны иметь массовую долю общего жира не менее 39 процентов и температуру плавления жировой фазы не выше 36 градусов Цельсия, а также пластичную консистенцию. Производимые в настоящее время мягкие и жидкие маргарины имеют, как правило, температуру плавления жировой фазы не выше 36

немодифицированных и (или) модифицированных растительных масел и (или) заменителя молочного жира с (или без) животными жирами, с (или без) жирами рыб и морских млекопитающих, воды с добавлением или без добавления молока и(или) продуктов его переработки, пищевых добавок и других пищевых ингредиентов.

градусов Цельсия, мягкие маргарины также характеризуются пластичной консистенцией. Таким образом, «спред» не является отдельным объектом технического регулирования, так как все его признаки, перечисленные в определении, попадают в область признаков, определяющих термин «маргарин».

Из приведенного выше анализа можно сделать вывод, что определения терминов «спред» и «маргарин» состоят из одних и тех же слов, приведенных в разной последовательности, и не содержат идентификационных признаков, позволяющих дифференцировать эти продукты. Таким образом, один и тот же продукт по желанию производителя может называться «маргарином» или «спредом», что является недопустимым и требует законодательного урегулирования путем исключения более узкого термина «спред» из объектов технического регулирования Технического регламента ТР ТС 024/2011.

Термин «спред» и его определение противоречит принципам гармонизации с документами Комиссии Кодекс Алиментариус. Конкретного определения «спред» в мире не существует. Спредами во всем мире, включая страны ЕС и Великобританию, называют все то, что может намазываться на хлеб и т.п. Спреды бывают сладкие (мед, джем, ореховая и шоколадные пасты, причем первые лидируют) и несладкие (мясные и рыбные паштеты и пасты, паштеты и пасты из дичи, из оливок, пасты с использованием дрожжей, безглютеновые пасты и т.п.). К

			несладким спредам также относят и категорию жировых паст с содержанием жира 3-80%, регулирующихся Codex Stan 256, и молочные жировые пасты, полученные из молока и молочных продуктов и сохраняющие твердость при температуре 20 °С, регулирующиеся Codex Stan 253. Жировые пасты (спреды) по международному стандарту IDF классифицируются: 1. из 100% молочного жира и при жирности 80-95% называются “сливочным маслом”, при другой жирности это “молочные спреды”; 2. из растительных масел с содержанием молочных жиров максимум 3%, тогда они называются “маргарины”; 3. смешанные жировые спреды (пасты) с максимальным содержанием молочного жира 15%. Таким образом, самостоятельного объекта технического регулирования “спред” в мире не существует. Это еще раз свидетельствует о необходимости исключения слова “спред” из объектов технического регулирования ТР ТС 024/2011.
Статья 2 пункт 3 подпункт 26	26) эквиваленты масла какао—продукты с массовой долей жира не менее 99 процентов, обладающие совместимостью с маслом какао в любых соотношениях, нуждающиеся в темперировании, имеющие сходные с маслом какао физико-химические свойства и состав жирных кислот, содержащие не более 1 процента массовой доли лауриновой кислоты, не менее 50 процентов массовой доли 2-	Оставить в действующей редакции	Поддерживаем позицию Республики Беларусь в том, что предлагаемая редакция противоречит Директиве Европейского Парламента 2000/36/ЕС от 23 июня 2000 г. и следовательно целям гармонизации с международным законодательством.

	олеодинасыщенных триглицеридов, изготавливаемые из немодифицированных масел растительных (иллипе, борнео, тенгкаванг, пальмового, с ал, ши, кокум, из ядер манго) и их фракций и/или модифицированных растительных масел с добавлением или без добавления пищевых добавок и других пищевых ингредиентов;		
Статья 10 Пункт 5	Немодифицированные и модифицированные растительные масла после их транспортирования наливом водными видами транспорта подлежат рафинации и/или дезодорации в технологическом процессе производства пищевой масложировой продукции с обеспечением контроля показателей окислительной порчи, в том числе перекисного числа. При этом значение показателя «перекисное число» немодифицированных, модифицированных растительных масел и/или их смесей на выходе из дезодоратора не должно превышать 0,2 мэкв активного кислорода/кг.	Предлагаемый новый абзац изложить в редакции: «Немодифицированные и модифицированные растительные масла после их транспортирования наливом водными видами транспорта подлежат рафинации и/или дезодорации с обеспечением контроля показателей окислительной порчи, в том числе перекисного числа, за исключением случаев, перечисленных в подпункте 1) пункта 7 статьи 15. Для кокосового, пальмового, пальмоядрового масел и их фракций, вводимых в состав пищевой продукции, критерием проведения процесса рафинации и/или дезодорации является значение перекисного числа на уровне не более 0,9 мэкв активного кислорода/кг после выхода из дезодоратора.»	На территорию стран ЕврАзЭС наливом водными видами транспорта поступают только кокосовое, пальмовое, пальмоядровое масла и их фракции рафинированные дезодорированные . В соответствии с документом Комиссии Кодекс Алиментариус CAC/RCP "Code of practice for the storage and transport of edible fats and oils in bulk" (в редакции от 2015 г.) все масла, предназначенные для производства пищевой продукции после их транспортирования в емкостях, в которых ранее перевозились непищевые (разрешенные) грузы, подлежат последующей рафинации и/или дезодорации до включения их в какой-либо технологический процесс производства пищевой продукции (Appendix 2). Роспотребнадзором не неоднократно указывалось на невозможность контроля перекисного числа (ПЧ) «на выходе из дезодоратора». Очищенное после перевозки масло далее поступает в емкость для хранения или сразу отгружается потребителю. С учетом возможного длительного хранения/транспортирования очищенного масла (с ПЧ около нуля) ПЧ масла, отгружаемого потребителю (после выхода из дезодоратора), должно быть не более 0,9 мэкв активного кислорода/кг при соблюдении правильных условий хранения/транспортирования. Новая редакция пункта 7 приведена ниже. В

			соответствие с международными нормами и правилами растительные масла пищевого назначения, транспортируемые в резервуарах из нержавеющей стали после пищевых грузов, не нуждаются в дополнительной очистке (Commission Regulation (EU) №579/2014; документы Fediol 14COD152, 14COD153).
Статья 15 Пункт 3, 3-ий абзац	Перевозка пищевой масложировой продукции наливом автомобильным и железнодорожным транспортом осуществляется в специализированных автомобильных цистернах, железнодорожных вагонах-цистернах, контейнерах-цистернах, выделенных только для перевозки пищевой продукции либо иной масложировой продукции.	Заменить слово «выделенных» на «предназначенных» и дать в редакции: Перевозка пищевой масложировой продукции наливом автомобильным и железнодорожным транспортом осуществляется в специализированных автомобильных цистернах, железнодорожных вагонах-цистернах, контейнерах-цистернах, предназначенных для перевозки пищевой продукции либо иной масложировой продукции.	Поддерживаем позицию Роспотребнадзора, основанную на том, что «специализированное транспортное средство – это транспортное средство, предназначенное для перевозки определенных видов грузов» (ТР ТС 018/2011). На цистернах трафаретом должно быть указано их назначение : «Для пищевой продукции» или «Для масложировой продукции». Слово «выделенных» обеспечивает возможность давления, включая подкуп, на должностных лиц, отвечающих за контроль процессами перевозок пищевых растительных масел.
Статья 15 дополнит. пункт 7	7. Перевозка пищевой масложировой продукции наливом водными видами транспорта допускается: 1) в танкерах, резервуары которых выполнены из нержавеющей стали или имеющих покрытие из эпоксидной смолы или ее технических эквивалентов, при условии, что предшествующим грузом являлся пищевой продукт или груз, включенный в Приложение 7 к настоящему техническому регламенту; 2) в танкерах, резервуары которых выполнены из других материалов, не упомянутых в подпункте 1, при условии, что тремя предшествующими грузами являлись пищевые продукты или грузы, включенные в Приложение 7 к настоящему техническому регламенту».	Дополнительный п.7 статьи 15 изложить в редакции: «Перевозка пищевой масложировой продукции наливом водными видами транспорта допускается: 1) в танкерах, резервуары которых выполнены из нержавеющей стали или имеют гигиеническое покрытие из эпоксидной смолы или ее технических эквивалентов, при условии, что три предшествующих груза являются пищевой продукцией ; 2) в танкерах, резервуары которых выполнены из нержавеющей стали или имеют гигиеническое покрытие из эпоксидной смолы или ее технических эквивалентов, при условии, что предшествующим грузом является пищевая продукция или груз,	Гармонизация с международными нормами и правилами или есть или нет. Не может кастрированный документ быть признан гармонизированным. Именно это нам предложено разработчиком в п.7 статьи 15. Приводим редакцию пункта в полном соответствии с международными нормами и правилами в этой области (Commission Regulation (EU) №579/2014; документы Fediol 14COD152, 14COD153).

		включенный в Приложении 7 к настоящему техническому регламенту; 3) в танкерах, резервуары которых выполнены из других материалов, не упомянутых в подпунктах 1) и 2), при условии, что тремя предшествующими грузами являлись пищевая продукция или грузы, включенные в Приложении 7 к настоящему техническому регламенту; 4) перевалочными (перегрузочными) судами и судами для коротких перевозок, резервуары которых выполнены из низколегированной (низкоуглеродистой) стали, при условии, что тремя предшествующими грузами являлись растительные масла, животные жиры, меласса.»	
Приложение 1, позиция Трансизомеры жирных кислот	2,0 процента от содержания жира в продукте (с 01.01.2030) – Для заменителей масла какао нелауринового типа и заменителей масла какао лауринового типа	Дать в редакции: 2,0 процента от содержания жира в продукте – Для заменителей масла какао нелауринового типа и заменителей масла какао лауринового типа	Данный пункт является исправлением технической ошибки. На заседаниях рабочей группы в 2011 году было принято решение по ограничению содержания трансизомеров жирных кислот во всей масложировой продукции до 2%, и уже было предоставлено 7 лет для адаптации отрасли к новым требованиям. Изменение должно вступить в силу в течении полгода с момента опубликования документа!
Приложение 1	исключить позицию «Перекисное число» группы продуктов «Продукты переработки растительных масел и животных жиров, включая жиры рыб» раздела 3 «Соусы на основе растительных масел, майонезы, соусы майонезные, кремы на растительных маслах»;	Оставить в действующей редакции	«Перекисное число» относится к показателям безопасности и характеризует процесс окислительной порчи, приводящей к возникновению канцерогенных перекисных соединений и продуктов их распада. Фирмы, которые не могут выпускать продукцию, соответствующую нормам безопасности должны уйти с рынка. Нельзя переписывать законодательство под недобросовестных производителей.

Приложения 6 и 7 Примечание 1	Использование резервуаров водных видов транспорта, в которых ранее перевозились грузы, не содержащиеся в Приложении, возможно только с согласия уполномоченного органа государства-члена ЕАЭС.	Дать в редакции: « ¹ Уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС имеют право давать разрешение на перевозку наливом пищевой масложировой продукции после предшествующих грузов, не вошедших в Приложения 6 и 7, и вносить дополнения в Перечень запрещенных предшествующих грузов в установленном порядке.»	На территории стран ЕАЭС должны действовать общие правила (установленный порядок) относительно перевозок наливом растительных масел пищевого назначения, так как полученная с их использованием пищевая продукция может далее реализовываться в любом государстве-члене ЕАЭС.
Приложение 6		Добавить в список Приложения 6: Топливо дизельное (CAS 68334-30-5); Бензин (CAS 8006-61-9; 86290-81-5); Керосин (CAS 8008-20-6); Нефть сырая; Дистилляты нефти или нефтепродукты (CAS 64742-47-8; 64742-88-8); Гудроны и битумы (8052-42-4)	Поддерживаем предложение Роспотребнадзора по добавлению в список запрещенных грузов дизельного топлива, бензина, керосина, нефти и нефтепродуктов, гудронов и битумов . Они хорошо растворяются в растительных маслах, не удаляются при промывке резервуаров паром, и поэтому высока вероятность попадания их остатков в организм человека с пищевыми растительными маслами, в случае использования их в качестве предшествующего груза. Это допускается Примечаниями разработчика к Приложениям 6 и 7 (см. Предыдущий пункт).

Заместитель директора по научной работе ЦНИИ СЖТ,
д.т.н., к.х.н., эксперт по стандартизации (СЭ №0001341),
участник рабочих групп по Техническим регламентам
ТР ТС 024/2011, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2012

Вай-

Зайцева Л.В.