

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту изменений

в Программу по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Программа)

1. Краткая характеристика стандартов, включенных в проект изменений в Программу

Стандарты, включенные в проект изменений в Программу, распространяются на электрическое оборудование, предназначенное для использования при номинальном напряжении от 50 до 1000 В (включительно) переменного тока и от 75 до 1500 В (включительно) постоянного тока.

В проект изменений в Программу включены стандарты, устанавливающие требования и методы испытаний:

- необходимого уровня защиты от прямого или косвенного воздействия электрического тока;
- отсутствия недопустимого риска возникновения повышенных температур, дуговых разрядов или излучений, которые могут привести к появлению опасностей;
- необходимого уровня защиты от травм вращающимися и неподвижными частями низковольтного оборудования;
- необходимого уровня защиты от опасностей неэлектрического происхождения, возникающих при применении низковольтного оборудования, в том числе вызванных физическими, химическими или биологическими факторами;
- необходимого уровня изоляционной защиты;
- необходимого уровня механической и коммутационной износостойкости;
- необходимого уровня устойчивости к внешним воздействующим факторам, в том числе немеханического характера, при соответствующих климатических условиях внешней среды;
- отсутствия недопустимого риска при перегрузках, аварийных режимах и отказах, вызываемых влиянием внешних и внутренних воздействующих факторов;
- отсутствия недопустимого риска при подключении и (или) монтаже;
- необходимого уровня защиты от возникновения пожара в нормальных и аварийных условиях работы;
- необходимого уровня информации для безопасного применения низковольтного оборудования по назначению.

В проект изменений в Программу включена разработка межгосударственных стандартов на основе международных и региональных (европейских) стандартов, а также национальных (государственных) стандартов государств-членов ЕАЭС.

2. Информация о международных и региональных стандартах, включенных в проект изменений в Программу

В проект изменений в Программу включена разработка 363 стандартов. Из них 248 планируется разработать на основе международных (IEC, ISO) и 115 на основе региональных (EN) стандартов.

Из 363 стандартов планируется разработка 267 новых межгосударственных стандартов на основе последних версий международных и региональных (EN) стандартов, внесение изменений в 72 межгосударственных стандарта, и разработка 24 межгосударственных стандартов на основе национальных (государственных) стандартов государств-членов ЕАЭС.

3. Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

Учитывая большое количество технических средств, входящих в область применения технического регламента Таможенного союза ТР ТС 004/2011, а также непрерывный процесс появления на рынке новых разработок (вновь разработанных видов и групп электрической, электронной и радиоэлектронной продукции), не представляется возможным установить конкретные требования ко всему электрическому оборудованию.

4. Предложения по разработке межгосударственных стандартов

Проект изменений в Программу предполагает разработку 363 стандартов, из них:

- 2016 – 2017 гг. 42 межгосударственных стандартов;
- 2017 – 2018 гг. 39 межгосударственных стандартов;
- 2018 – 2019 гг. 282 межгосударственного стандарта.

Российской Федерацией предполагается разработка 163 межгосударственных стандартов, Республикой Беларусь – 191 межгосударственный стандарт, Республикой Казахстан – 9 межгосударственных стандартов.

Из 363 стандартов планируется разработка 267 новых межгосударственных стандартов на основе последних версий международных и региональных (EN) стандартов, внесение изменений в 72 межгосударственных стандарта, и разработка 24 межгосударственных стандартов на основе национальных (государственных) стандартов государств-членов ЕАЭС.

5. Предложения по актуализации проекта изменений в Программу, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов

Предложения по актуализации проекта изменений в Программу поступили от Российской Федерации (письмо Росстандарта от 28.08.2015 № АЗ-7601/03), Республики Казахстан (письмо Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 14.08.2015 № 26-1-05/01-5012КТРМ), Кыргызской Республики (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 18.09.2015 № 16-1/12143) и Республики Армении (письмо Министерства экономики Республики Армении от 26.08.2015 № 0/17.5/6702-15).

Были приняты к сведению позиции Республики Армении, Кыргызской Республики и Российской Федерации об отсутствии замечаний и предложений по проекту Программы. Учтена позиция Республики Казахстан по закреплению за ней разработки 6 межгосударственных стандартов.

Проект изменений в Программу доработан по результатам мониторинга принятия, применения, обновления и отмены стандартов, мониторинга Плана межгосударственной стандартизации на 2016-2018 гг. (ПМС 2016-2018), а также с учетом полученных замечаний от государств-членов ЕАЭС.

Из проекта изменений в Программу, направленного государствам-членам ЕАЭС в 2015 году, исключена разработка 74 межгосударственных стандартов, из них:

- проекты межгосударственных стандартов, разработка которых находится в стадии завершения;
- межгосударственные стандарты, принятые на МГС;
- проекты межгосударственных стандартов, разработка которых включена в Программу, утвержденную Решением Коллегии ЕЭК от 25.15.2012 № 295. Для таких стандартов изменен срок разработки.

Также исключены позиции 132, 133, 136, 157, 159, 160 Программы, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 25.15.2012 № 295:

- позиция 132. ИЕС 60439-1:2004 заменен на ИЕС 61439-1:2009, который включен в Программу (позиция 79);

- позиция 133. IEC 60439-2:2005 заменен на IEC 61439-2:2011, который включен в Программу (позиция 120);
- позиция 136. IEC 60439-5:2006 заменен на IEC 61439-5:2010, который включен в Программу (позиция 121);
- позиция 157. EN 50036:1989 заменен на IEC 62135-1:2008, который включен в Программу (позиция 105);
- позиция 159. EN 50156:1997 заменен на IEC 60335-2-102, на основе которого уже разработан ГОСТ IEC 60335-2-102-2014;
- позиция 160. EN 50366:2003 заменен на EN 62233:2008, который включен в Программу (позиция 107).

Проект изменений в Программу дополнен разработкой 158 межгосударственных стандартов, из них:

- проекты межгосударственных стандартов на основе последних версий международных или региональных (европейских) стандартов;
- разработка изменений в действующие межгосударственные стандарты.

В связи с внесением изменений в проект Программы, он был направлен на дополнительное согласование с государствами-членами ЕАЭС. Замечания и предложения поступили от Российской Федерации (письмо Росстандарта от 12.08.2016 № АШ-11839/03 и письмо Минпромторга России от 19.08.2016 № 52097/10), Республики Казахстан (письмо Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 10.08.2016 № 03-26/6371), Кыргызской Республики (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 12.08.2016 № 08-1/13224) и Республики Армении (письмо Министерства экономики Республики Армении от 26.08.2016 № 04/17.2.1/1093-16). Сводка отзывов по полученным замечаниям и предложениям приведена в приложении к пояснительной записке.

6. Предложения по актуализации методов измерений (испытаний) для оценки соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, предусмотренным проектом технического регламента

Предложения по актуализации в настоящее время отсутствуют.

Сводка отзывов по замечаниям, поступившим от сторон после проведения
дополнительного согласования

№ п/п	Государство-член ЕАЭС	Замечания и предложения	Заключение разработчика
1	Республика Армения (письмо Министерства экономики Республики Армении от 26.08.2016 № 04/17.2.1/1093-16)	Замечаний и предложений нет.	Принято к сведению.
2	Кыргызская Республика (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 12.08.2016 № 08-1/13224)	Проект изменений дополнить с учетом последних версий международных стандартов: позиция 35 в графе 3 год утверждения международного стандарта заменить с «2003» на «2013» позиция 105 в графе 3 год утверждения международного стандарта заменить с «2008» на «2015».	Принято.
3	Кыргызская Республика (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 12.08.2016 № 08-1/13224)	Пункт 8 предполагаемого проекта изменений требует дополнительного разъяснения, в части исключения позиций 132, 133, 136, 157, 159, 160.	Принято. Информация приведена в п.5 пояснительной записки к проекту Программы.
4	Кыргызская Республика (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 12.08.2016 № 08-1/13224)	Просим разработчиков проекта изменения более подробно изложить в пояснительной записке к проекту изменений о предложениях по актуализации проекта изменений в Программу, поступивших от уполномоченных органов по стандартизации государств-членов ЕАЭС.	Принято. Информация приведена в п.5 пояснительной записки и в приложении к ней.
5	Республика Казахстан (письмо Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от	Исключить позиции 184, 218 и 219.	п.184 исключена. п.218. EN 50363-0:2011 устанавливает методы испытания образца готового кабеля на совместимость, что является очень важным в конструкции кабелей. Наименование стандарта будет

	10.08.2016 № 03-26/6371)		<p>уточнено в процессе разработки для более точного понимания его области применения.</p> <p>п.219. EN 50363-1:2005 устанавливает требования к материалам, используемым для изготовления кабелей – материалы изоляции и оболочки. В стандарте установлены требования к изоляции и оболочке готового кабельного изделия.</p> <p>Наименование стандарта будет уточнено в процессе разработки для более точного понимания его области применения.</p>
6	Республика Казахстан (письмо Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 10.08.2016 № 03-26/6371)	Дополнить Перечни стандартов к ТР ТС 004/2011 ГОСТ IEC 61439-5-2013.	<p>Принято к сведению.</p> <p>Стандарты включены в Перечни к ТР ТС 004/2011 (п.611 Перечня на требования и п.726 Перечня на методы).</p>
7	Российская Федерация (письмо Росстандарта от 12.08.2016 № АШ-11839/03 и письмо Минпромторга России от 19.08.2016 № 52097/10)	<p>Значительная часть проекта изменений (115 проектов стандартов) предусматривает гармонизацию межгосударственных стандартов с европейскими нормами (EN). Между тем предприятия российской промышленности (прежде всего электротехнической) традиционно ориентированы на производство и коммерциализацию продукции по стандартам, гармонизированным с IEC и ISO. Применение EN в качестве основы для разработки межгосударственных стандартов возможно, на наш взгляд, лишь в отдельных конкретных случаях. Например, в случае, когда основным рынком сбыта продукции является рынок ЕС.</p>	<p>Принято к сведению.</p> <p>В соответствии с п.4 Положения о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств – членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии 25 декабря 2012 г. № 306 (далее – Положение), формирование проектов перечней осуществляется путем включения в них межгосударственных стандартов, принятых на основе международных и (или) региональных стандартов, к которым относятся, в том числе и европейские стандарты.</p> <p>В связи с этим разработка межгосударственных стандартов на основе европейских стандартов не противоречит законодательству</p>

			ЕАЭС. Кроме того, в проект изменений в Программу включена разработка межгосударственных стандартов на основе европейских стандартов, только в том случае, если отсутствует соответствующий международный стандарт.
8	Российская Федерация (письмо Росстандарта от 12.08.2016 № АШ-11839/03 и письмо Минпромторга России от 19.08.2016 № 52097/10)	Обращаем внимание, что значительный объем работ по проекту изменений либо уже находится на стадии реализации, либо запланирован техническими комитетами для реализации в 2017-2018 годы.	Принято к сведению. Для стандартов, разработка которых уже начата либо уже запланирована, установлены сроки в соответствии с Планом межгосударственной стандартизации на 2016-2018 гг. (ПМС). Кроме того, страна-разработчик также установлена в соответствии с ПМС.
9	Российская Федерация (письмо Росстандарта от 12.08.2016 № АШ-11839/03 и письмо Минпромторга России от 19.08.2016 № 52097/10)	Ряд позиций проекта изменений уже реализован в России на национальном уровне, вследствие чего целесообразно взять за основу существующие национальные стандарты России, разработанные на основе соответствующих версий международных стандартов.	Принято к сведению. Если имеется идентичный национальный стандарт на основе актуальной версии международного и (или) европейского стандарта, то в программу включена разработка межгосударственного стандарта на основе национального стандарта. Если же национальный стандарт разработан на основе устаревшей версии международного (европейского) стандарта, либо является модифицированным по отношению к нему и содержит существенные технические отклонения, то проводить разработку межгосударственного стандарта на основе такого национального стандарта считаем нецелесообразным. Однако при разработке проекта межгосударственного стандарта разработчик может взять за основу национальный стандарт.
10	Российская Федерация (письмо Росстандарта от 12.08.2016 № АШ-11839/03 и письмо Минпромторга России от 19.08.2016 № 52097/10)	Необходимо внести корректировки позиций 355-358.	Принято. Уточнены наименования стандартов.
11	Российская Федерация (письмо	Считаем целесообразным включить в проект изменений	Принято частично. По предложениям в проект

<p>Росстандарта от 12.08.2016 № АШ-11839/03 и письмо Минпромторга России от 19.08.2016 № 52097/10)</p>	<p>разработку 51 межгосударственного стандарта на основе действующих редакций международных стандартов.</p>	<p>изменений в Программу включена разработка следующих межгосударственных стандартов на основе международных стандартов: ГОСТ ИЕС 61140 (2016); ГОСТ ИЕС Guide 116 (2010); ГОСТ ИЕС Guide 110 (2014); ГОСТ ИЕС 60073:2002.</p> <p>Предложения по разработке следующих межгосударственных стандартов на основе международных стандартов отклонены: межгосударственные стандарты на основе серии международных стандартов ИЕС 60050 (Международный электротехнический словарь); ГОСТ ИЕС 61082-1; ГОСТ ИЕС 81346-1; ГОСТ ИЕС 81346-2; ГОСТ ИЕС Guide 112; ГОСТ ИЕС 61666; ГОСТ ИЕС 61175-1; ГОСТ ИЕС 62026; ГОСТ ИЕС 82045-1; ГОСТ ИЕС 60757; ГОСТ ИЕС 62027; ГОСТ ИЕС 81714-2; ГОСТ ИЕС 81714-3; ГОСТ ИЕС 82045-2; ГОСТ ИЕС 60152; ГОСТ ИЕС 61335-1; ГОСТ ИЕС 62491; ГОСТ ИЕС 62507-1; ГОСТ ИЕС 62515; ГОСТ ИЕС 62666; ГОСТ ИЕС 62711; ГОСТ ИЕС 62744; ГОСТ ИЕС 62768; ГОСТ ИЕС 81346-10; ГОСТ ИЕС 81714-1; ГОСТ ИЕС 82045-2.</p> <p>В соответствии с п.7 Положения в Перечни стандартов включаются стандарты, в результате применения которых на добровольной основе может быть обеспечено соблюдение требований технического регламента и стандарты, содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила</p>
--	---	---

			<p>отбора образцов, которые могут быть использованы для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия.</p> <p>Указанные выше стандарты не устанавливают требования к низковольтному оборудованию и не содержат методов их контроля. В связи с этим данные стандарты не могут быть включены в Перечни стандартов к ТР ТС 004/2011 и их разработка в рамках Программы к ТР ТС 004/2011 является нецелесообразной.</p>
--	--	--	--