

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии со статьей 36 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран государства – члены Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС) предоставляют тарифные преференции в отношении товаров, происходящих и ввозимых из указанных стран.

Одним из неотъемлемых условий для предоставления таких тарифных преференций является признание товаров происходящими из развивающейся или наименее развитой страны, а также выполнение дополнительных требований, предусмотренных правилами определения происхождения товаров.

В настоящее время для этих целей применяются Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, утвержденные Решением Совета Комиссии от 14 июня 2018 г. № 60 (далее – Правила).

За период, прошедший с начала их применения, Комиссией проведен анализ правоприменительной практики, в том числе сложностей, возникающих при реализации данного документа, получен ряд предложений по конкретизации его положений от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств-членов.

К числу проблемных вопросов, требующих разрешения в новой редакции Правил, следует отнести:

– отсутствие возможности применения в качестве документа, подтверждающего происхождение товаров, копии сертификата о происхождении товара или сертификата, оформленного в электронном виде;

– наличие в качестве одного из обязательных условий для предоставления тарифных преференций требования о приобретении товаров исключительно у лиц, зарегистрированных в странах – пользователях единой системы тарифных преференций ЕАЭС (требование «непосредственной закупки»);

– отсутствие детализированных положений об электронных базах данных и их применении таможенными органами государств-членов для проверки представленных сертификатов;

– необходимость уточнения требований к документам о происхождении товара с учетом особенностей оформления таких документов уполномоченными органами и экспортерами стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС;

– необходимость совершенствования процедуры документального подтверждения происхождения товаров таможенным органам государств-членов в целях адаптации документа к современным условиям торговли;

– необходимость конкретизации положений в части условий транспортировки товаров через территорию третьих стран, а также документов, подтверждающих соблюдение таких условий (требование «прямой поставки»), в целях исключения различного толкования со стороны таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности;

– необходимость совершенствования положений, касающихся условий административного сотрудничества со странами-пользователями, в том числе с учетом перехода отдельных стран на выдачу сертификатов о происхождении товара в электронном виде;

– необходимость внесения редакционных правок, в первую очередь направленных на унификацию нормативного регулирования в области определения происхождения товаров, действующего в ЕАЭС.

В целях исключения существующих сложностей в применении Правил и совершенствования отдельных его положений подготовлен соответствующий проект Решения.

2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Правила для исключения существующих сложностей в правоприменении данного документа, а также совершенствования отдельных его положений в интересах

участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств-членов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект Решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз на таможенную территорию ЕАЭС товаров, в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС;
- контролирующих органов государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта Решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС). Изменения, вносимые в Правила, направлены на конкретизацию их отдельных положений, что приведет к упрощению подтверждения происхождения товаров и либерализации условий для получения тарифных преференций;
- субъекты предпринимательской деятельности, а также уполномоченные органы третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС, а также органы, выдающие сертификаты). Изменения, вносимые в Правила, могут привести к необходимости адаптации соответствующих лиц третьих стран при оформлении документов, подтверждающих происхождение товаров и условия их транспортировки в ЕАЭС;
- таможенные органы государств-членов. Изменения, вносимые в Правила, приведут к изменению процедуры документального подтверждения происхождения товаров в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС, что может повлиять на проведение таможенного контроля происхождения товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Правил предусматривает:

– совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС. В частности, в качестве документа о происхождении товара может использоваться оригинал документа о происхождении товара на бумажном носителе, копия документа о происхождении товара или сертификат, выданный уполномоченным органом в электронном виде без оформления оригинала документа;

– исключение в качестве одного из обязательных условий для предоставления тарифных преференций требования «непосредственной закупки» товаров;

– конкретизацию положений об электронных базах данных уполномоченных органов третьих стран для их применения таможенными органами государств-членов при проверке сертификатов о происхождении товара;

– установление (уточнение) требований к оформлению документов о происхождении товара;

– конкретизацию положений в части условий транспортировки товаров через территорию третьих стран, а также документов, подтверждающих соблюдение таких условий;

– совершенствование положений, касающихся условий административного сотрудничества со странами – пользователями единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта Решения позволит устранить существующие сложности в применении Правил, а также усовершенствовать отдельные его положения при сохранении необходимого уровня государственного контроля за счет:

– установления возможности применения в качестве документа, подтверждающего происхождение товаров, копии сертификата о происхождении товара или сертификата, оформленного в электронном виде;

– либерализации условий для предоставления тарифных преференций за счет исключения требования «непосредственной закупки» товаров;

- детализации положений об электронных базах данных и их применении таможенными органами государств-членов для проверки представленных сертификатов;
- установления (уточнения) требований к оформлению документов о происхождении товара;
- совершенствования процедуры документального подтверждения происхождения товаров таможенным органам государств-членов в целях адаптации документа к современным условиям торговли;
- конкретизации положений в части условий транспортировки товаров через территорию третьих стран, а также документов, подтверждающих соблюдение таких условий;
- уточнения положений, касающихся условий административного сотрудничества со странами-пользователями;
- внесения редакционных правок, в первую очередь направленных на унификацию нормативного регулирования в области определения происхождения товаров, действующего в ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается один альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Правила.

Вместе с тем в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран устанавливаются Комиссией.

Пунктом 12 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению

правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта Решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности) и не повлечет дополнительных расходов бюджета ЕАЭС.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 60 календарных дней с даты его официального опубликования. Предполагаемый срок вступления в силу – не позднее 1 сентября 2024 г.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит:

– усовершенствовать условия для предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых из стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС;

– адаптировать существующие требования к оформлению документов о происхождении товара и процедуру документального подтверждения происхождения товаров к современным условиям торговли;

– конкретизировать положения, касающиеся применения электронных баз данных уполномоченных органов третьих стран и административного сотрудничества с такими органами;

– минимизировать случаи отказов таможенных органов в представлении тарифных преференций, связанные с неподтверждением происхождения товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года установление правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран отнесено к наднациональной компетенции.

Изменения, предлагаемые к внесению в Правила, разрабатывались в рамках экспертной рабочей группы, состоящей из представителей государств-членов и Комиссии.

Проект Решения подготовлен с учетом правоприменительной практики государств-членов, международного опыта и рекомендаций Всемирной торговой организации в части совершенствования правил определения происхождения товаров из наименее развитых стран.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте ЕАЭС (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106409/ria_31012024).

Представление предложений к проекту Решения, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 31.01.2024 по 01.03.2024.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 31.01.2024 № 15-1605/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов (письмо от 02.02.2024 № 15-37).

В ходе публичного обсуждения проекта Решения поступили замечания и предложения от Департамента развития интеграции Комиссии (служебная записка от 09.02.2024 № 06-2243/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Решения ЕЭК от 26 марта 2024 г. № 519.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

—