

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: Об особенностях применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перевозимых по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК. Проект решения ЕЭК направлен на реализацию отсылочных норм, предусмотренных пунктами 11 статьи 142 и пунктом 3 статьи 146 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс ЕАЭС).

2. Цель регулирования: Целями проекта решения ЕЭК является установление особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита при перевозках товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, по территории двух и более государств – членов ЕАЭС для обеспечения выработки единообразной практики на всей таможенной территории ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: отправители ЕАЭС, перевозчики, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – отправители ЕАЭС, перевозчики, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров, таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

В настоящее время данный вопрос регулируются национальным законодательством при перевозках товаров по территории только одного государства-члена ЕАЭС. Принятие проекта решения ЕЭК обеспечит формирование единообразных подходов в регулировании данного вопроса в рамках ЕАЭС.

Воздействие проекта решения ЕЭК на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения формирования единых и однозначных подходов к совершению таможенных операций в отношении товаров, которые перемещаются в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, по территории двух и более государств – членов ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения ЕЭК предлагается утвердить:

- возможность декларирования товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, путем подачи нескольких транзитных деклараций;

- подходы к определению обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения ЕЭК позволит определить особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита в определенном случае, так как на практике могут возникать вопросы ввиду отсутствия регулирования на наднациональном уровне в настоящее время.

Таким образом, принятие проекта решения ЕЭК позволит реализовать отсылочные нормы Таможенного кодекса ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств-членов ЕАЭС, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности.

В настоящее время отсутствует единая правоприменительная практика по данному вопросу.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры в отношении узкой категории товаров.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый вариант с учетом опыта государств-членов ЕАЭС.

При подготовке проекта решения ЕЭК была изучена практика государств – членов ЕАЭС.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов ЕАЭС.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах ЕАЭС, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 11 статьи 142 и пунктом 3 статьи 146 Таможенного кодекса ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения ЕЭК не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых и однозначных подходов к регулированию процесса применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, по территории двух и более государств-членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения ЕЭК был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

В настоящее время сложилась определенная практика в государствах – членах ЕАЭС по данному вопросу, однако нормативное регулирование отсутствует.

Представители государств – членов ЕАЭС признали целесообразность подготовки данного проекта решения ЕЭК.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 01.06.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102168/ria_12052017.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 02.06.2017 № 18-8458/Э);

сводный департамент ЕЭК (служебная записка от 02.06.2017 № 18-8458/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Республиканская ассоциация предприятий промышленности Республики Беларусь,

Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Национальный Альянс Бизнес-ассоциаций Кыргызской Республики, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 02.06.2017 № 18-204);

По итогам публичного обсуждения поступили предложения, которые отражены в сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения ЕЭК не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.