

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении дополнения в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза.

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Единый перечень).

В настоящее время пунктом 8 Единого перечня предусматривается надзор (контроль) за издательской продукцией (учебные издания и пособия для общеобразовательных средних и высших учебных заведений, книжные и журнальные издания) для детей и подростков.

Издательская продукция для взрослых (периодические печатные издания, книжная продукция и др.) (далее – печатные издания для взрослых) в Единый перечень не включена, оценка ее безопасности осуществляется в соответствии с национальными законодательствами государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союза).

Установление в Российской Федерации обязательных требований к продукции, не включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (газеты для взрослых, журналы), в соответствии с Протоколом заседания Коллегии Комиссии от 18 июня 2019 г., квалифицировано в качестве барьера.

Вместе с тем издательская продукция используется населением всех возрастов. Журналы, газеты, научно-популярная и художественная литература являются основным средством хранения и передачи информации. Издательское производство, несмотря на широкое внедрение информационных технологий и распространение электронных средств воспроизведения информации, по-прежнему, является востребованным.

Таким образом, существует необходимость включения печатной продукции для взрослых в Единый перечень с последующим установлением

к ней гигиенических требований и нормативов, которые будут обеспечивать безопасность данного вида продукции для здоровья потребителей, в том числе способствовать снижению зрительной нагрузки, предупреждению развития зрительного и общего утомления, болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечнососудистой системы.

2. Цель регулирования:

Проект решения направлен на обеспечение безопасности печатной продукции для взрослых, что позволит предупредить развитие зрительного и общего утомления, заболеваний органов зрения и сердечно-сосудистой системы у пользователей такой продукции.

Последующее установление на территории Евразийского экономического союза (далее – Союза) единых требований к печатным изданиям для взрослых позволит обеспечить безопасность выпускаемой продукции для здоровья потребителей, а также избежать создания дополнительных барьеров для представителей издательского бизнеса во всех государствах – членах Союза, что послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Население (потребители) государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Население государств-членов Союза (потребители печатной продукции для взрослых), субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики издательской продукции).

Принятие данного решения позволит обеспечить надлежащий уровень защиты здоровья населения (потребителей печатных изданий для взрослых). Последующее установление на территории Союза единых требований к данному виду продукции позволит обеспечить безопасность выпускаемой продукции для здоровья потребителей, а также избежать создания дополнительных барьеров для представителей издательского бизнеса во всех государствах – членах Союза, что послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения предусматривает дополнение перечня продукции, указанной в пункте 8 раздела I Единого перечня, продукцией «печатные издания и книжная продукция для взрослых».

Принятие данного решения направлено на обеспечение надлежащего уровня защиты здоровья населения (потребителей), в том числе обеспечивает возможность последующей разработки единых гигиенических требований

в отношении печатных изданий для взрослых, что будет способствовать предупреждению развития болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечнососудистой системы.

Решение вступает в силу с даты вступления в силу решения Евразийской экономической комиссии о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» в части, касающейся печатных изданий и книжной продукции для взрослых.

Установление на территории Союза единых гигиенических требований и нормативов для печатных изданий для взрослых позволит избежать создания дополнительных барьеров для представителей издательского бизнеса во всех государствах – членах Союза, что послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

Кроме того, введение единых гигиенических требований безопасности печатной продукции для взрослых не может вызвать ограничения или запреты для субъектов предпринимательской деятельности, так как в данном случае создается единый и последовательный подход к оценке гигиенической безопасности данной продукции для ее потребителей.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время пунктом 8 Единого перечня предусматривается надзор (контроль) за издательской продукцией (учебные издания и пособия для общеобразовательных средних и высших учебных заведений, книжные и журнальные издания) для детей и подростков.

Издательская продукция для взрослых (периодические печатные издания, книжная продукция и др.) (далее – печатные издания для взрослых) в Единый перечень не включена, оценка ее безопасности осуществляется в соответствии с национальными законодательствами государств-членов Союза.

Вместе с тем издательская продукция используется населением всех возрастов. Журналы, газеты, научно-популярная и художественная литература являются основным средством хранения и передачи информации. Издательское производство, несмотря на широкое внедрение информационных технологий и распространение электронных средств воспроизведения информации, по-прежнему, является востребованным.

Таким образом, существует необходимость включения печатной продукции для взрослых в Единый перечень с последующим установлением к ней гигиенических требований и нормативов, которые будут обеспечивать безопасность данного вида продукции для здоровья потребителей.

Подготовленный проект решения предусматривает дополнение перечня

продукции, указанной в пункте 8 раздела I Единого перечня, продукцией «печатные издания и книжная продукция для взрослых».

Принятие проекта решения обеспечит возможность последующей разработки гигиенических требований в отношении печатных изданий для взрослых, что будет способствовать нормированию зрительной нагрузки, предупреждению развития болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечнососудистой системы.

Вопрос о внесении дополнения в раздел I Единого перечня инициирован Российской Федерацией, в ЕЭК направлены предложения с научным обоснованием необходимости включения продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» в Единый перечень с последующим установлением к ней обязательных требований в Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единые санитарные требования).

Принятие решения о дополнении раздела I Единого перечня печатными изданиями для взрослых, а затем установление к указанной продукции единых гигиенических требований, позволит исключить возможные проблемы со здоровьем у потребителя печатной продукции (снижение зрительной нагрузки, предупреждение развития зрительного и общего утомления, болезней глаз), а также позволит избежать создания дополнительных барьеров для представителей издательского бизнеса во всех государствах – членах Союза, что послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

По мнению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если печатные издания для взрослых не будут включены в Единый перечень с последующим установлением к ним гигиенических требований и нормативов в рамках Единых санитарных требований, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести:

- к оказанию вредного воздействия на здоровье потребителей печатной продукцией для взрослых,

- сохранение барьера для представителей издательского бизнеса, ввиду

имеющихся различий в требованиях национальных законодательств государств-членов Союза, предъявляемых к печатной продукции для взрослых.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение безопасности здоровья взрослых потребителей печатных изданий и устранение возможных дополнительных барьеров для представителей издательского бизнеса во всех государствах – членах Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Принятие проекта решения обеспечит возможность последующей разработки единых гигиенических требований в отношении печатных изданий для взрослых с учетом требований и опыта международного законодательства.

Например, ряд зарубежных стран использует при производстве издательской продукции концепцию «доступный дизайн», которая предполагает применение тестового оформления, доступного для широкого круга людей, имеющих схожую остроту зрения. Особенно актуальны данные исследования в отношении потребителей старшей возрастной группы и лиц с ограничением здоровья, что связано с демографическими тенденциями во всем мире и принятием Конвенции ООН о правах человека в отношении инвалидов.

Также при разработке единых требований к печатным изданиям для взрослых предполагается использовать нормативы для оценки минимального разборчивого размера шрифта для людей любого возраста, разработанные Британским институтом стандартов. Данный документ применяется для разработки и оценки разборчивости шрифта для людей любого возраста без патологических нарушений зрения. Данная методика принята Международной организацией по стандартизации и включена в систему стандартов таких европейских стран как Дания и Нидерланды. Также предполагается использовать санитарные нормы и правила, устанавливающие требования к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых, действующих в Российской Федерации.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении дополнения в раздел I Единого перечня инициирован Российской Федерацией и рассмотрен на заседании рабочей группы по направлению «Санитарные меры» 22 января 2020 года.

По результатам заседания рабочей группы отмечена согласованная позиция представителей уполномоченных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации о включении продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» в Единый перечень с последующим установлением к ней санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в рамках Единых санитарных требований.