

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 26 марта 2018 г. № 205

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее – проект решения), направленный Департаментом антимонопольного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 февраля 2018 г. по 22 марта 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102839/ria_20022018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость установления возможности и порядка принятия мер антимонопольного реагирования, направленных на устранение нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, без применения штрафных санкций.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление возможности и процедуры формирования проекта предложения о совершении действий, направленных на устранение возможных признаков нарушения общих правил конкуренции и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках, с последующим его направлением в адрес лица, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, для согласования и исполнения.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит оперативно устранять выявленные возможные признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках на ранней стадии рассмотрения заявлений (материалов) без проведения расследований, рассмотрения дел и применения штрафных санкций.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза (далее – государства-члены): коммерческие и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств-членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, права и законные интересы которых могут быть нарушены в случае ограничения и (или) устранения конкуренции на трансграничном товарном рынке.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан **полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств-членов: коммерческие и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, чья профессиональная, приносящая им доход деятельность в соответствии с законодательством государств-членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, будет положительным, поскольку предоставит возможность лицам, в действиях которых усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, выполнять действия по восстановлению и обеспечению конкуренции. При этом в случае выполнения данных действий, в отношении указанных лиц не будет проводиться расследование возможных признаков нарушений общих правил конкуренции и рассмотрение дел о нарушении общих правил конкуренции, а также не будет рассматриваться вопрос о наложении в отношении них штрафных санкций.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения регулируются вопросы:

- разработки для лица, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, проекта предложений о действиях, выполнение которых с его стороны позволит восстановить и обеспечить конкуренцию (далее – проект предложений);

- согласования с заявителем, уполномоченными (антимонопольными) органами всех государств-членов и лицом, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, проекта предложений;

- порядок прекращения или возобновления процедуры рассмотрения заявлений (материалов) в зависимости от результатов согласования и исполнения проекта предложений.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **верно** определены основные направления регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит установить:

- порядок разработки и согласования для лица, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, проекта предложений;

- порядок и сроки согласования с заявителем, уполномоченными (антимонопольными) органами всех государств-членов и лицом, в действиях которого усматриваются возможные признаки нарушений общих правил конкуренции, проекта предложений;

- порядок прекращения рассмотрения заявлений (материалов) в случае восстановления и обеспечения конкуренции.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве альтернативных вариантов рассмотрены:

1. Возможность сохранения действующего регулирования, при котором не решается существующая проблема, а Комиссия и субъекты рынка вынуждены нести значительные административные, материально-технические и иные издержки, связанные с рассмотрением заявлений (материалов), проведением расследований, рассмотрением дел.

2. Разработка и внесение изменений в Договор о Союзе, которое требует значительных временных издержек (проведение внутригосударственного согласования, одобрение органами Союза, подписание и ратификация).

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным в качестве временной меры до внесения в Договор о Союзе изменений, направленных на введение в действие предостережения и предупреждения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Принимая во внимание, что проектом решения определяется порядок добровольного принятия хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) обязательств по восстановлению и обеспечению конкуренции, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.