

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 и Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

В отдельных государствах – членах Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) сложилась практика использования производителями сельхозпродукции иностранных зерноуборочных комбайнов, включая обслуживающий персонал такой техники, которые временно ввозятся в эти государства-члены для уборки сельскохозяйственных культур.

Применение такой практики уборки урожая, как правило, характерно для приграничных с третьими странами территорий этих государств-членов и доля их использования в указанных целях незначительна.

Справочно:

Согласно статистическим сведениям о количестве произведенных и ввезенных зерноуборочных комбайнов и ежегодной потребности производителей сельскохозяйственной продукции в зерноуборочных комбайнах (прилагаются), предоставленным таможенными службами государств-членов, за период с 2017 г. по 2019 г. в указанных целях временно ввезено зерноуборочных комбайнов:

в Российскую Федерацию – 105 шт. (с момента выпуска которых прошло более 3 лет) и 14 шт. (новых либо с момента выпуска которых прошло менее 3 лет);

в Кыргызскую Республику – 3 шт. и 14 шт. соответственно.

В Республику Казахстан за период с 2018 г. по ноябрь 2019 г. временно ввезено – 1 зерноуборочный комбайн, с момента выпуска которого прошло более 3 лет, и 39 шт. новых зерноуборочных комбайнов либо с момента выпуска которых прошло менее 3 лет.

Временный ввоз иностранных зерноуборочных комбайнов в указанных целях за рассматриваемый период в Республику Армения и Республику Беларусь не осуществлялся.

В связи с проводимой в государствах-членах программы по обеспечению импортозамещения, целями которой, в частности, являются обеспечение экономической безопасности, в том числе продовольственной и товарной безопасности, и развитие отечественных производителей товаров, Российская Федерация предложила ограничить срок использования на таможенной территории Союза в целях проведения уборочных работ рассматриваемых иностранных зерноуборочных комбайнов до 10 календарных дней.

Такое предложение обусловлено ростом доли на национальном рынке отечественных зерноуборочных комбайнов и возможностью увеличить объем поставок таких комбайнов на внутренний рынок Союза.

Вместе с тем, данное предложение Российской Федерации не поддержано государствами-членами.

В этой связи по согласованию с государствами-членами предлагаемое регулирование затронет только те временно ввозимые на таможенную территорию Союза зерноуборочные комбайны, которые будут помещаться под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов на территории Российской Федерации.

Справочно:

В соответствии с положениями пунктов 1 и 2 статьи 221 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) не может превышать 2 года со дня помещения товаров под такую таможенную процедуру.

При этом для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Союза ЕЭК вправе определять более короткий или более продолжительный, чем 2 года, срок действия этой таможенной процедуры.

Проектом решения предлагается дополнить Решение Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2018 г. № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» перечнем категорий товаров, для которых срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) является более коротким, чем 2 года.

В данный перечень предлагается включить рассматриваемые иностранные зерноуборочные комбайны, и определить в отношении этих комбайнов срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) не более 10 календарных дней.

2. Цель регулирования.

Целью регулирования является ограничение срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) (не более 10 календарных дней) для иностранных зерноуборочных комбайнов, помещаемых под указанную таможенную процедуру с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов на территории Российской Федерации в иных целях, чем для демонстрации на выставках, ярмарках, в качестве образцов для целей получения заказов, или для проведения испытаний.

Данная мера направлена на создание условий, обеспечивающих снижение доли временно ввозимых иностранных зерноуборочных комбайнов, используемых российскими сельхозпроизводителями в целях уборки урожая, и является одним из элементов общей системы поддержки отечественного сельскохозяйственного машиностроения, проводимой Правительством Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по импортозамещению в Российской Федерации.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов:

населения Российской Федерации;

субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство зерноуборочных комбайнов в Российской Федерации.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Предлагаемое регулирование затронет интересы:

российских субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство зерноуборочных комбайнов;

российских субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями сельскохозяйственных (зерновых) культур, которые осуществляют временный ввоз иностранных зерноуборочных комбайнов в целях уборки урожая.

Воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, будет заключаться в создании:

для российских субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство зерноуборочных комбайнов, - более благоприятных условий для продвижения отечественной сельхозтехники, в том числе для предоставления услуг по аренде такой техники, включая обслуживающий персонал, на внутреннем рынке;

для рассматриваемых российских субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями сельскохозяйственных (зерновых) культур, - предпосылок для постепенного отказа от временного ввоза (например, в рамках международного лизинга) иностранных зерноуборочных комбайнов, включая обслуживающий персонал.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается определить срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), не превышающий 10 календарных дней, в отношении временно ввозимых на таможенную территорию Союза зерноуборочных комбайнов, таможенное декларирование которых при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов производится в Российской Федерации.

При этом устанавливается, что такие зерноуборочные комбайны будут использоваться в иных целях, чем цели, указанные в пунктах 4, 5 и 8 перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 (далее - Перечень).

Таким образом, данная норма не будет распространять свое действие на иностранные зерноуборочные комбайны, если такие комбайны временно ввозятся на территорию Российской Федерации:

для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, за исключением выставок в местах осуществления производственной или иной коммерческой деятельности, проводимых с целью продажи ввезенных товаров (пункт 4 Перечня);

в качестве образцов, остающихся в собственности иностранного лица и предназначенных исключительно для целей получения заказов на комбайны такого типа (пункт 5 Перечня);

для проведения с ними или с их использованием испытаний, проверок, экспериментов и (или) показа свойств и характеристик, в случае если их использование не имеет целью извлечение дохода (пункт 8 Перечня).

Учитывая вышеуказанные цели, предлагаемое проектом решения регулирование затрагивает иностранные зерноуборочные комбайны, временно ввозимые на территорию Российской Федерации для уборки зерновых культур.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения создаст правовую основу для ограничения срока временного использования на таможенной территории Союза рассматриваемых иностранных зерноуборочных комбайнов, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов на территории Российской Федерации.

Установление предлагаемого срока действия указанной таможенной процедуры (не более 10 календарных дней) позволит существенно сократить ввоз иностранных зерноуборочных комбайнов, в том числе с момента выпуска которых прошло более 3 лет, на территорию Российской Федерации. Данная мера создаст возможность для российских производителей сельскохозяйственной техники увеличить объемы продаж либо предоставления в аренду отечественных зерноуборочных комбайнов, которые по своим техническим характеристикам, влияющим на их производительность, не уступают аналогичным комбайнам, произведенным в третьих странах.

При этом предлагаемое регулирование будет способствовать достижению поставленных задач, в частности, увеличению доли импортозамещения на рынке зерноуборочных комбайнов Российской Федерации, если технические характеристики отечественных зерноуборочных комбайнов будут отвечать требованиям, предъявляемым к таким комбайнам российскими производителями сельскохозяйственных (зерновых) культур, а предлагаемые дилерскими сетями условия по их аренде будут экономически более целесообразными, чем использование в течение 10 календарных дней арендованных временно ввезенных иностранных комбайнов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Рассматривались следующие альтернативные варианты.

1. Возможность распространения предлагаемого к установлению срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении рассматриваемых зерноуборочных комбайнов, таможенное декларирование которых при их помещении под указанную таможенную процедуру будет производиться во всех государствах-членах. Данный вариант не поддерживается Республикой Армения, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой.

2. Возможность установления более короткого, чем 2 года, срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании. Передача полномочий по установлению

более короткого срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) с наднационального уровня регулирования на национальный не соответствует компетенции, предусмотренной пунктом 2 статьи 221 Кодекса.

3. Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов.

4. Сохранение действующего срока временного ввоза иностранных зерноуборочных комбайнов, предусмотренного пунктом 1 статьи 221 Кодекса (не более 2 лет), и урегулирование сложившейся в Российской Федерации ситуации с зерноуборочными комбайнами иными способами, исключающими таможенное регулирование, например, применение инструментов национальной промышленной политики. Такой вариант не поддерживается Российской Федерацией, которая настаивает на своем предложении. Позиция Российской Федерации исходит из положительных результатов применения ограничения до 5 календарных дней срока временного ввоза таких комбайнов, действовавшего ранее в Российской Федерации. Данная мера комплексно применялась с иными мерами в рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 221 Кодекса для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Союза ЕЭК вправе определять более короткий, чем 2 года, срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

Решение принимается консенсусом Коллегии ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Последствия предлагаемого регулирования затронут финансовые интересы как производителей сельскохозяйственной техники, так и производителей сельскохозяйственной продукции.

Установление 10-дневного срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) для рассматриваемых зерноуборочных комбайнов не позволит их использовать в течение всего периода уборки урожая, продолжительность которого, как правило, значительно превышает устанавливаемый срок. В этой связи востребованность в отечественных зерноуборочных комбайнов на внутреннем рынке возрастет, что благотворно отразится на доходах этой группы адресатов регулирования.

Вместе с тем в случае установления 10-дневного срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) определенные издержки понесут производители сельхозпродукции, использующие в своих хозяйствах временно ввезенные иностранные комбайны по следующим обстоятельствам.

Одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) является частичная уплата ввозных таможенных пошлин, налогов (подпункт 2 пункта 1 статьи 220 Кодекса), за исключением случая, когда в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Кодекса временное нахождение и использование товаров на таможенной территории Союза в соответствии с указанной таможенной процедурой допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

Зерноуборочные комбайны, временно ввозимые на таможенную территорию Союза в целях их использования при уборке урожая, не относятся к таким категориям товаров и в отношении этих комбайнов ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат уплате за период со дня их помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по день завершения ее действия.

При этом с учетом положений пункта 3 статьи 223 Кодекса за каждый календарный месяц (**полный или неполный**) за период со дня помещения иностранных зерноуборочных комбайнов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по день завершения ее действия подлежат уплате 3 процента исчисленной на день регистрации декларации на товары, поданной для помещения таких товаров под указанную таможенную процедуру, суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, которая подлежала бы уплате, если бы товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Например, в отношении бывшего в употреблении зерноуборочного комбайна John Deere S760, таможенная стоимость которого составляет 16 000 000 российских рублей, ввезенного на территорию Союза в указанных целях, подлежат уплате следующие суммы ввозных таможенных пошлин, налогов:

2 995 200 российских рублей – общая сумма ввозных таможенных пошлин, налогов за период применения частичной уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, если зерноуборочный комбайн временно ввозится на 2 года (согласно пункту 1 статьи 221 Кодекса срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) не может превышать 2 года либо срок, определенный ЕЭК);

124 800 российских рублей – сумма ежемесячного платежа, если зерноуборочный комбайн временно ввозится на 2 года;

124 800 российских рублей – сумма платежа в случае определения предлагаемого проектом решения срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) – не более 10 календарных дней, если течение этих 10 календарных дней совпадает с течением одного календарного месяца;

249 600 российских рублей – если течение этих 10 календарных дней начинается в предшествующем месяце и заканчивается в последующем календарном месяце.

Таким образом, за 10 календарных дней нахождения зерноуборочных комбайнов в таможенной процедуре временного ввоза (допуска) декларантом уплачиваются таможенные платежи, подлежащие уплате за 1 календарный месяц либо за 2 календарных месяца.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее, чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Данная мера будет способствовать сокращению объемов ввоза иностранных зерноуборочных комбайнов в целях уборки зерновых культур, и тем самым будут созданы более благоприятные условия для продвижения отечественной сельскохозяйственной техники на национальном внутреннем рынке.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Возможность установления более коротких сроков временного ввоза отдельных категорий товаров предусматривалась Таможенным кодексом Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ (далее – ТК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 213 ТК РФ Правительство Российской Федерации наделялось полномочиями устанавливать для отдельных видов товаров более короткие или более продолжительные предельные сроки временного ввоза, чем 2 года, определенные ТК РФ для временно ввозимых товаров.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 431 «Об установлении предельного срока временного ввоза зерноуборочных комбайнов» предельный срок временного ввоза рассматриваемых комбайнов был ограничен 5 календарными днями.

С учетом увеличения объемов производства отечественной сельскохозяйственной техники данная мера отвечала задачам поэтапного снижения зависимости российского агропромышленного комплекса от импорта технологий, машин, оборудования и других ресурсов, поставленным в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 4 сентября 2020 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104192/ria_04092020.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 4 сентября по 4 октября 2020 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 4 октября 2020 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов (от Делового совета Союза).

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения и замечания, представленные членом рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, заместителем директора Департамента функционирования внутренних рынков Комиссии А.Р. Асатрянном, Департаментом развития предпринимательской деятельности и Департаментом развития интеграции, отражены в сводной информации о предложениях, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 19 ноября 2020 г. № 315.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Вопрос об определении более короткого срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении зерноуборочных комбайнов, временно ввозимых на таможенную территорию Союза с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, которые будут использоваться в целях уборки сельскохозяйственных культур, прорабатывался экспертами в рамках 7-го, 8-го, 9-го и 14-го заседаний подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию (10.10.2019, 11.11.2019, 22.01.2020 и 19.08.2020 соответственно).

По результатам такого обсуждения представителями заинтересованных министерств и ведомств, а также бизнес-сообщества государств-членов принято решение об установлении предлагаемого ограничения в отношении рассматриваемых зерноуборочных комбайнов только для Российской Федерации.

В отношении проекта решения в предлагаемой редакции замечания и предложения государств-членов, а также бизнес-сообщества в Комиссию не поступали.

Кроме того, в рамках проработки данного вопроса в ЕЭК поступили предложения белорусских и российских производителей сельскохозяйственной техники по предоставлению в аренду производителям сельхозпродукции государств-членов, в том числе, кыргызским и казахстанским производителям, отечественных зерноуборочных комбайнов на период уборки урожая, включая условия сервисного обслуживания таких комбайнов в сервисных центрах, расположенных на территориях государств-членов.

По мнению этих производителей, отечественные зерноуборочные комбайны по своим основным характеристикам не уступают аналогичной иностранной технике и могут конкурировать с ней.

В настоящее время проводится работа по выработке условий предоставления услуг по аренде зерноуборочных комбайнов, произведенных в государствах-членах, которые могли бы заинтересовать производителей сельхозпродукции использовать такую сельхозтехнику, и при которых этим производителям сельхозпродукции экономически целесообразно было бы отказаться от более длительного, чем 10 календарных дней, срока использования на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) иностранных зерноуборочных комбайнов.

Учитывая, что данные предложения затрагивают вопросы развития интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности государств-членов, они не входят в сферу таможенного регулирования и их дальнейшая проработка осуществляется на площадке Департамента промышленной политики ЕЭК.

Приложение: на 2 л. 1 экз.