**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

**о последствиях влияния проекта международного договора в рамках Союза на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, ЕАЭС) в части обжалования в Суде ЕАЭС решений Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), принимаемых в рамках контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии   
в рамках такого контроля (далее – проект Протокола).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект международного договора.**

1.1. Проект Протокола подготовлен Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии (далее – Департамент).

Проект Протокола о внесении изменений в Договор разработан в целях обеспечения гарантий равных прав и законных интересов заинтересованных лиц в сфере контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках (с учетом правовой позиции Суда ЕАЭС об обеспечении в ЕАЭС прав человека на уровне не ниже, чем они гарантированы конституциями государств-членов, сформулированной в Консультативном заключении Суда ЕАЭС от 20 декабря 2018 года) путем определения порядка обжалования физическим лицом (в том числе должностным лицом) решений Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках в Суде ЕАЭС.

Основной целью проекта Протокола является устранение пробелов   
в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменительной практики.

Так, в соответствии с нормами статьи 76 Договора и Протокола   
об общих принципах и правилах конкуренции» (приложение № 19 к Договору (далее – Приложение № 19)) Комиссии предоставлены полномочия по осуществлению контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках и пресечению нарушений в этой сфере.

Среди субъектов, в отношении которых Комиссией могут быть приняты решения по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, наравне с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, Договором определены также физические и должностные лица *(пункт 16 Приложения № 19).*

Согласно пункту 14 Приложения № 19 акты, действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции оспариваются в Суде ЕАЭС в порядке, предусмотренном Статутом Суда ЕАЭС (приложение № 2 к Договору) (далее – Статут Суда) с учетом положений Приложения № 19.

При этом субъектный состав лиц, которые могут обжаловать такие решения, действия (бездействие) Комиссии, Приложением № 19 не ограничен.

Однако согласно подпункту 2 пункта 39 Статута Суда, Суд ЕАЭС рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках ЕАЭС и (или) решений органов ЕАЭС, только по заявлению хозяйствующего субъекта. При этом в Статуте Суда под хозяйствующим субъектом понимается юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства, либо физическое лицо, зарегистрированное   
в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии   
с законодательством государства-члена или третьего государства.

Соответственно, физические лица (в том числе должностные лица), как лица, оспаривающие решения Комиссии по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции, в Статуте Суда не поименованы. Это создает правовую неопределенность для реализации указанной категорией лиц права на защиту нарушенных прав и законных интересов в судебном порядке и не соответствует гарантированному праву на равный доступ к правосудию   
в соответствии с общепризнанными принципами международного права, уважение которых является одним из основных принципов функционирования ЕАЭС согласно статье 3 Договора.

1.2. Как в Статуте Суда, так и в Приложении № 19 закреплен понятийный аппарат, включающий понятие «хозяйствующий субъект». Вместе с тем, для целей различных приложений Договора такое понятие закреплено с рядом отличий. Так, в Статуте Суда под «хозяйствующим субъектом» понимается «юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства, либо физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя   
в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства». Соответственно «некоммерческая организация, не занимающаяся предпринимательской деятельностью» являясь юридическим лицом, входит в данное понятие для целей Статута Суда. Однако   
в Приложении № 19 дано иное понятие «хозяйствующий субъект», включающее в себя, в том числе, «коммерческую организацию, некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность, приносящую ей доход…». Вместе с тем нормами Договора предусмотрена возможность рассматривать некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность, не приносящую доход, как потенциального нарушителя, например, при координации экономической деятельности *(подпункт 6 статьи 76 Договора, пункты 8 и 9, подпункт 5 пункта 10, пункты 13.1 и 14 Приложения № 19).*

Указанные различия понятий «хозяйствующий субъект»   
в соответствующих приложениях к Договору могут привести к их неоднозначному толкованию при определении перечня лиц в случае рассмотрения вопроса об обращении в Суд ЕАЭС с заявлениями об оспаривании решений, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

В этой связи проектом Протокола предлагаются поправки в Статут Суда и Приложение № 19 в части определения четкого перечня лиц (*хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), некоммерческие организации, не являющиеся хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), физические лица (в том числе должностные лица*), имеющих право обжаловать в Суде ЕАЭС решения и действия (бездействие) Комиссии, а также регламентации отдельных вопросов при таком обжаловании.

1.3. Подпунктом 2 пункта 39 Статута Суда предусмотрено право хозяйствующего субъекта на обжалование решений Комиссии и действий (бездействия) Комиссии.

*Справочно:*

*Так, в своем Решении по делу «ГЛОБАЛ ФАРМА» от 01.03.2022 г. Суд ЕАЭС уже отметил, что:*

*- пункт 39 Статута Суда относит к актам, подлежащим оспариванию в Суде ЕАЭС, только решения Комиссии, тем самым ограничивая компетенцию Суда ЕАЭС в вопросе рассмотрения споров, связанных с иными актами;*

*- сама возможность оспаривания определений, имеющих процедурный характер и не завершающих рассмотрение дела по существу, ставит под угрозу реализацию полномочий Комиссии, так как констатация правомерности (неправомерности) определений предопределяет оценку Судом ЕАЭС итогового решения Комиссии по делу;*

*- определения о проведении расследования, о возбуждении и рассмотрении дела   
о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках не подлежат оспариванию в судебном порядке, доводы и жалобы в части установления Коллегией Суда ЕАЭС трансграничного рынка, признаков нарушения общих правил конкуренции не могут быть предметом рассмотрения Апелляционной палаты Суда ЕАЭС в связи с отсутствием компетенции Суда ЕАЭС на данных стадиях контроля и пресечения нарушений общих правил конкуренции.*

Право государств-членов ЕАЭС предусматривает возможность обжалования только итогового решения антимонопольного органа   
о признании факта нарушения. Так, например, антимонопольное (конкурентное) законодательство сторон (например, статья 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Российская Федерация) и статья 230 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V) содержит конкретные нормы об обжаловании только решений и предписаний антимонопольного органа,   
в понимании же Приложения № 19 обжалованию подлежат «акты».

Таким образом, проектируемые нормы Приложения № 19 приводятся   
в соответствие с нормами Статута Суда и предусматривают право на оспаривание решений Комиссии по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции, с одновременным закреплением условия,   
что в случае обжалования действий (бездействия) Комиссии осуществление Комиссией контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках не приостанавливается.

1.4. Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 14 Приложения № 19 Суд ЕАЭС принимает к рассмотрению заявление об обжаловании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках без предварительного обращения заявителя в Комиссию для урегулирования вопроса в досудебном порядке. Проектом предусматривается аналогичная норма в отношении действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

1.5. Кроме того, ни Статутом Суда, ни Приложением № 19 не установлены сроки подачи заявления в Суд ЕАЭС об оспаривании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках или действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции. Соответственно, в целях обеспечения законных прав и интересов всех заинтересованных лиц, необходимо предусмотреть срок подачи указанного обращения в Суд ЕАЭС.

Соответствующие положения проекта Протокола направлены на устранение указанных пробелов.

**2. Цель регулирования.**

Соблюдение прав и предоставление гарантий лицам на обжалование в Суде ЕАЭС решений Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект международного договора.**

Юридические и физические лица (в том числе должностные лица) государств-членов ЕАЭС, права и законные интересы которых непосредственно затрагивают решения Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Юридические и физические лица (в том числе должностные лица) государств-членов ЕАЭС, права и законные интересы которых непосредственно затрагивают решения Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проект Протокола предусматривает:

в части поправок в Статут Суда:

1) определение компетенции Суда ЕАЭС рассматривать споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках ЕАЭС и (или) решений органов ЕАЭС по заявлению физического лица (*изменения в пункты 39, 76 и 100 Статута Суда*);

2) дополнение понятия «хозяйствующий субъект» категорией «некоммерческая организация» (*изменение в пункт 39*);

3) закрепление положений относительно оплаты пошлины физическим лицом при обращении в Суд ЕАЭС (*изменения в пункты 62-64 Статута Суда*);

4) установление полномочий Суда ЕАЭС принимать решения по заявлению физического лица об оспаривании решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих его права и законные интересы, Договору и (или) международным договорам в рамках ЕАЭС,   
а также об оспаривании действий (бездействия) Комиссии непосредственно затрагивающих права и законные интересы физического лица (*изменения   
в пункты 108, 109 и 110 Статута Суда*);

5) требование об исполнении вступивших в силу решений Суда ЕАЭС   
о несоответствии Договору и (или) международным договорам в рамках Союза действий (бездействия) Комиссии, которыми нарушены права и законные интересы физического лица (*изменения в пункты 113 и 115 Статута Суда*);

в части поправок в Приложение № 19:

1) определение конкретного перечня лиц (*хозяйствующий субъект (субъект рынка), некоммерческая организация, не являющаяся хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), а также физическое лицо   
(в том числе должностное лицо))*, которые имеют право обратиться с заявлением об оспаривании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действия (бездействие) Комиссии в сфере конкуренции. При этом право на обращение в Суд ЕАЭС для физического лица (в том числе должностного лица), предоставляется в случае, если в отношении него принято такое решение или его права и законные интересы непосредственно затронуты такими действиями (бездействием);

2) закрепление положения о том, что в случае принятия к рассмотрению Судом ЕАЭС заявления об оспаривании таких действий (бездействия) Комиссии, процедура осуществления Комиссией контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках не приостанавливается;

3) уточнение, что Суд ЕАЭС принимает к рассмотрению заявление   
об оспаривании действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции без предварительного обращения заявителя в Комиссию для урегулирования вопроса в досудебном порядке;

4) определение, что заявление в Суд ЕАЭС может быть подано в течение 3 месяцев со дня официального опубликования на официальном сайте Союза оспариваемого решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а в случае оспаривания действий (бездействия) Комиссии – в тот же срок со дня, когда заявителю стало известно о совершении Комиссией оспариваемых действий (бездействия).

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом международного договора (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Принятие проекта Протокола обеспечит право заинтересованных лиц на обжалование в Суде ЕАЭС решений Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Правом ЕАЭС не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта международного договора.**

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект международного договора.**

Конкурентная политика и антимонопольное регулирование.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта международного договора для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта Протокола не приведет к возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, в том числе для индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств-членов подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию. Для физических лиц и некоммерческих организаций, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, финансовые последствия могут наступить только при уплате пошлины при обращении в Суд ЕАЭС.

Реализация проекта Протокола не повлечет дополнительных расходов бюджета ЕАЭС.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта международного договора в силу.**

Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

**12. Ожидаемый результат регулирования.**

Закрепление в Договоре норм, гарантирующих юридическим и физическим лицам (в том числе должностным лицам) права на обращение в Суде ЕАЭС с заявлением об оспаривании решений Комиссии по делам о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также действий (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции.

**13. Описание опыта государств-членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта международного договора (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

При разработке проекта Протокола был изучен опыт государств-членов ЕАЭС и международный опыт.

Проект Протокола подготовлен Комиссией совместно с экспертами органов государственной власти государств-членов ЕАЭС, на основе имеющейся практики.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта международного договора.**

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект международного договора.**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта международного договора, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке.**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**