

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» от 26 сентября 2017 г. № 173

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком дважды проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 марта 2017 г. по 6 апреля 2017 г. и с 2 августа 2017 г. по 1 сентября 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101982/ria_07032017;

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102392/ria_02082017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что пунктом 6 статьи 13 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (далее соответственно – Соглашение, СЭЗ, СТЗ) в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, допускается совершение любых операций, если совершение таких операций соответствует условиям соглашения об осуществлении деятельности на территории СЭЗ, в том числе потребление товаров.

При этом ни Соглашением, ни иными нормативно-правовыми актами в сфере таможенного регулирования не определено, что включает в себя термин «потребление товаров», а также не регламентируется порядок завершения таможенной процедуры СТЗ в отношении потребленных товаров.

Также статьей 15 Соглашения определено, что для вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура СТЗ, действие таможенной процедуры СТЗ должно быть завершено.

Вместе с тем на практике возникает необходимость временного вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ без завершения действия таможенной процедуры СТЗ, но Соглашением такая возможность не предусмотрена.

Данная ситуация создает определенные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности – резидентов (участников, субъектов) СЭЗ (далее – резиденты СЭЗ).

Полномочия ЕЭК на урегулирование указанных вопросов ранее были не предусмотрены.

В настоящее время Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) в целях решения данных проблем к компетенции ЕЭК отнесено решение некоторых вопросов применения таможенной процедуры СТЗ.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является регулирование отдельных вопросов применения таможенной процедуры СТЗ с вступлением в силу проекта решения одновременно с ТК ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит устранить правовую неопределенность в отношении наиболее актуальных вопросов применения таможенной процедуры СТЗ, а также будет способствовать выравниванию условий для развития института СЭЗ в государствах – членах Союза.

Вместе с тем рабочая группа обращает внимание на необходимость доработки пункта 4 приложения № 3 к проекту решения с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О некоторых вопросах
применения таможенной процедуры
свободной таможенной зоны»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В связи с необходимостью уточнения состава сведений о товарах, вывозимых с территории СЭЗ, пункт 4 приложения № 3 к проекту решения после слов «с территории СЭЗ» предлагается дополнить словами «(наименование, код в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) либо код товара на уровне товарной позиции в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, если это предусмотрено законодательством государств – членов Евразийского экономического союза о таможенном регулировании, количество в основной и дополнительной единицах измерения)».

Аналогичные формулировки предусмотрены подпунктами «б» и «в» пункта 4 проекта Порядка завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случаях, предусмотренных приложением № 1 к проекту решения.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны резиденты СЭЗ – юридические лица или индивидуальные предприниматели.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны резиденты СЭЗ (экспортёры и импортёры), таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения формирования единых и однозначных подходов к решению отдельных проблемных вопросов применения таможенной процедуры СТЗ.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается определить:

- случаи, когда на территории СЭЗ допускается потребление товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, иное, чем расходование (потребление) товаров при совершении предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 205 ТК ЕАЭС операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ (приложение № 1 к проекту решения);

- условия, при которых с разрешения таможенного органа допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ на остальную часть территории государства – члена Союза, на территории которого создана такая СЭЗ, для собственных производственных и технологических нужд резидента СЭЗ без завершения таможенной процедуры СТЗ (приложение № 2 к проекту решения);

- условия, при которых с разрешения таможенного органа допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Союза, для совершения операций по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров, включая сборку, монтаж, подгонку, без завершения таможенной процедуры СТЗ (приложение № 3 к проекту решения);

- перечень частей территорий государств – членов Союза, на которые допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, для собственных производственных и технологических нужд;

- порядок завершения действия таможенной процедуры СТЗ в случаях, предусмотренных приложением № 1 к проекту решения.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит установить:

- случаи иного потребления товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, чем расходование (потребление) товаров при совершении операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ;

- возможность вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, на остальную часть территории единицы административно-территориального устройства государства – члена Союза, на территории которой создана такая СЭЗ, для собственных производственных и технологических нужд без завершения таможенной процедуры СТЗ при соблюдении определенных условий;

- возможность вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, на остальную часть территории государства – члена Союза, на территории которого создана СЭЗ, без завершения таможенной процедуры СТЗ для совершения иных операций по переработке (обработке), изготовлению товаров;

- норму, согласно которой действие таможенной процедуры СТЗ в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 10 статьи 207 ТК ЕАЭС, завершается без помещения товаров под таможенные процедуры, установленные ТК ЕАЭС, на основании решения таможенного органа.

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком были рассмотрены следующие альтернативные варианты предлагаемому регулированию:

1) возможность сохранения действующего регулирования, при котором не решается проблема и сохраняется правовая неопределенность;

2) разработка рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, в случае принятия которой сохранится возможность применения различных подходов в государствах – членах Союза, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.