

СВОДКА комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта решения органа Евразийского экономического союза

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 14 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения)

(наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии)

№ п/п	Структурный элемент проекта решения	Информация о лице, направившем комментарий (предложения), а также о способе их направления	Содержание комментариев (предложений)	Комментарий департамента, ответственного за подготовку проекта решения
1	2	3	4	5
1.	Проект решения в целом.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 01.08.2024 № 18-3774/Э)	Замечания и предложения отсутствуют.	
2.	Проект решения в целом.	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 06.08.2024 № 10-13923/Э)	Проектом решения предлагается внести изменения в раздел 14 главы II ЕСТ путем «механического» переноса отдельных положений и определений терминов из: - технического регламента союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011)», утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 878 (далее – ТР ТС 019/2011); - таблицы 2 приложения № 3 к ТР	Отклонено. По результатам проведенного анализа Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее - Единые санитарные требования) установлено, что в ряде случаев в технических регламентах содержатся требования к безопасности продукции (товаров), отличающиеся/отсутствующие

		ТС 019/2011. В информационно-аналитической справке к проекту решения департаментом-разработчиком при описании проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, указано, что при актуализации санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований целесообразно использовать показатели безопасности, содержащиеся в ТР ТС 019/2011, что будет способствовать выработке общей стратегии по гармонизации санитарно-гигиенических требований в актах ЕАЭС. Вместе с тем абзацем вторым пункта 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты ЕАЭС, включаются в технические регламенты ЕАЭС в соответствии с актами Комиссии. При этом Договором о ЕАЭС не предусмотрена обратная схема по включению в ЕСТ требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС. Кроме того, пунктом 4 плана мероприятий по реализации ТР	в Единых санитарных требованиях, что создает правовую неопределенность и затрудняет реализацию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденного Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 (далее – Порядок), в части включения требований из Единых санитарных требований в технические регламенты Таможенного союза (Союза). Данные требования были включены в технические регламенты до вступления в силу Решения Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 и, соответственно, без соблюдения процедур, предусмотренных Порядком. В целях устранения создавшейся правовой неопределенности предлагается ряд разделов Единых санитарных требований, которые в настоящее время не применяются, привести
--	--	---	--

		ТС 019/2011 (утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 5 апреля 2012 г. № 22), наоборот, предусмотрена необходимость внесения изменений в ЕСТ в части исключения из них требований к средствам индивидуальной защиты, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 019/2011. Вместе с тем проектом решения предлагается частично воспроизвести в ЕСТ требования, уже установленные в ТР ТС 019/2011 в отношении тех же товаров, что представляется избыточным и дублирующим. Также в пункте 1 информационно-аналитической справки к проекту решения департаментом-разработчиком указано, что проект решения подготовлен в целях выполнения пункта 4.14.3 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4 (далее – План Стратегии). Вместе с тем пунктом 4.14.3 Плана Стратегии предусмотрено, что актуализация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований	в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза (Союза), что в дальнейшем обеспечит возмможность соблюдения положений Договора и Порядка при установлении санитарно-гигиенических требований к продукции, в том числе к ее новым видам. В соответствии с пунктом 2-1 Решения Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», в связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), раздел 14 «Требования к средствам индивидуальной защиты» главы II Единых санитарных требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), с 1 июля 2012 года не применяется и таким образом отсутствует дублирование требований.
--	--	--	---

		безопасности продукции должна осуществляться на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания. Учитывая, что проект решения предусматривает «механический» перенос в ЕСТ отдельных положений ТР ТС 019/2011 и приложений к нему, указанное положение Плана Стратегии не представляется уместным основанием для подготовки проекта решения. Исходим из того, что для субъектов предпринимательской деятельности на практике более удобным и привычным является использование единого «кодифицированного» документа – ТР ТС 019/2011, в котором комплексно урегулированы вопросы установления единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты и обеспечения свободного перемещения средств индивидуальной защиты, выпускаемых в обращение на таможенной территории ЕАЭС, а также вопросы подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 019/2021. Учитывая изложенное, принятие	
--	--	--	--

		проекта решения в представленной редакции представляется нецелесообразным, поскольку вопросы обеспечения безопасности индивидуальной защиты урегулированы в рамках ТР ТС 019/2011, а подготовленный проект решения основан на подходе, создающем риски возникновения для субъектов предпринимательской деятельности избыточных (дублирующих) требований и процедур	
3.	Пункт 6 Приложения к проекту решения.	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 06.08.2024 № 10-13923/Э)	Проектом решения предлагается предусмотреть изложение климатических регионов (поясов) (приложение № 14.1 к разделу 14 главы II ЕСТ) в новой редакции с, а также с дополнением информацией об областях, городах, районах Республики Армения и Кыргызской Республики. Вместе с тем таблицей 3 приложения № 3 к ТР ТС 019/2011 также установлены климатические регионы (пояса) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В результате при принятии проекта решения в части изменения приложения № 14.1 к разделу 14 главы II ЕСТ в целях Отклонено Учитывая, что в настоящее время информация об административно-территориальных единицах государств – членов ЕАЭС не актуальна как в разделе 14 ЕСТ, так и в ТР ТС 019/2011, в том числе полностью отсутствует по Республике Армения и Кыргызской Республике, после внесения изменений в раздел 14 ЕСТ аналогичные изменения будут предложены для включения в ТР ТС 019/2011.

			обеспечения правовой определенности возникает необходимость внесения изменений в таблицу 3 приложения № 3 к ТР ТС 019/2021 в части актуализации соответствующих сведений. 3 В этой связи обращаем внимание, что данная ситуация свидетельствует об отсутствии единого последовательного подхода к подготовке проекта решения, поскольку им, с одной стороны, в ЕСТ переносятся положения из ТР ТС 019/2021, а с другой стороны, в ЕСТ вносятся изменения, отличные от норм ТР ТС 019/2021.	обеспечения правовой определенности возникает необходимость внесения изменений в таблицу 3 приложения № 3 к ТР ТС 019/2021 в части актуализации соответствующих сведений. 3 В этой связи обращаем внимание, что данная ситуация свидетельствует об отсутствии единого последовательного подхода к подготовке проекта решения, поскольку им, с одной стороны, в ЕСТ переносятся положения из ТР ТС 019/2021, а с другой стороны, в ЕСТ вносятся изменения, отличные от норм ТР ТС 019/2021.	
4.	Проект решения в целом.	Департамент таможенной инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 08.08.2024 № 19-14089/Э)	Замечания и предложения отсутствуют.		
5.	Проект решения в целом	Департамент развития интеграции Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 06.09.2024 № 06-15605/Э)	В абзаце третьем пункта 1 приложения к проекту Решения вводится сокращение «СИЗ» для понятия «средство индивидуальной защиты». Предлагаем использовать данное сокращение в дальнейшем по тексту, например, в абзацах шестом и девятом пункта 1, что будет соответствовать нормотворческой технике.	Принято.	

6.	Пункт 6 Приложения к проекту решения	Департамент интеграции экономической (служебная запись от 06.09.2024 № 06-15605/Э)	Пунктом 6 приложения к проекту Решения Приложение 14.1 к разделу 14 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), излагается в новой редакции. Предлагаем согласовать третью и четвертую колонку класса защиты 2 названного Приложения 14.1, поскольку названия представителей городов не соответствуют названиям территориальных единиц.	Принято.
7.	Проект решения в целом.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная запись от 27.09.2024 № 23-16910/Э)	Замечания и предложения отсутствуют.	

Заместитель директора
Департамента санитарных,
фитосанитарных
и ветеринарных мер

С.Т. Карымбаева

(директор (заместитель
директора) департамента ЕЭК)

(личная подпись)

(инициалы, фамилия)

«24» октября 2024 г.