

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения чемпионата мира по хоккею с шайбой 2021 года» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

Отсутствие возможности:

1) беспрепятственного медицинского обеспечения спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц чемпионата мира по хоккею с шайбой 2021 года (далее – чемпионат), проведение которого запланировано в Республике Беларусь с 21 мая по 6 июня 2021 года, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры (далее – контролируемые лекарственные препараты), в случае экстренной необходимости в их использовании по решению аккредитованных спортивных врачей национальных команд – участниц чемпионата;

2) ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт таких товаров.

2. Цель регулирования

1) Защита жизни и здоровья спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц чемпионата.

2) Обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий ввоза на таможенную территорию Союза и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры.

3) Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории

товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата.

4) Снижение издержек у организаторов и участников чемпионата.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении чемпионата (в частности, спортсменов и членов делегаций национальных команд – участниц чемпионата, международных спортивных организаций, субъектов предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза (далее – государства-члены), организаторы и участники чемпионата, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении чемпионата.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить административную процедуру ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), и одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с их ввозом (вывозом).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом решения предлагается:

1) дополнить перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), пунктом 10³, установив в нем особенности применения специальной таможенной процедуры для товаров, предусмотренных пунктом 10 Перечня и предназначенных исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий (по аналогии с тем, как это уже предусмотрено в пунктах 10¹ и 10² Перечня).

Проектом решения, в частности, допускается помещение под специальную таможенную процедуру контролируемых лекарственных препаратов, включенных в раздел 2.12 (наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры) перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее соответственно – Решение Коллегии ЕЭК № 30; Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок). Вместе с тем помещение контролируемых лекарственных препаратов (перечень международных

непатентованных наименований (названий) которых будет определен в соответствии с законодательством Республики Беларусь) под специальную таможенную процедуру допускается без представления документов, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования в отношении таких товаров, при условии, что декларантами указанных товаров выступают лица, перечень которых будет определен в соответствии с законодательством Республики Беларусь. При этом для помещения под специальную таможенную процедуру в отношении контролируемых лекарственных препаратов не будет требоваться представления письменного подтверждения их целевого назначения, предусмотренного частью четвертой пункта 10 Перечня;

2) разрешить ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10³ Перечня, а также вывоз с этой территории таких товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт этих товаров (по аналогии с тем, как это закреплено в Решении Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 151 «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» и Решении Совета ЕЭК от 29 марта 2019 г. № 46 «О внесении изменения в Перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения II Европейских игр 2019 года»).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников чемпионата, связанные с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечить общепринятые для крупных официальных международных спортивных мероприятий условия оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц чемпионата.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

При разработке проекта решения обсуждалась возможность внесения изменений в Решение Коллегии ЕЭК № 30, но в связи с тем, что положения этого решения не предусматривают помещение товаров, включенных в Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, под специальную таможенную процедуру, от этого способа регулирования было решено отказаться.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижение издержек организаторов и участников чемпионата, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц чемпионата, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным, что подтверждается положительным опытом применения аналогичного способа регулирования при организации и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и II Европейских игр 2019 года.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить общепринятые для крупных официальных международных спортивных мероприятий условия:

1) ввоза на таможенную территорию Союза и помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

2) оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц чемпионата.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 2 статьи 7, подпункт 12 пункта 2 статьи 253 и статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, пункт 6 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования, а также к сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

1) перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру;

2) ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру, а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с ввозом на таможенную территорию Союза и вывозом с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2020 г.

12. Ожидаемый результат регулирования

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников чемпионата, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечение общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц чемпионата.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения был учтен успешный опыт Российской Федерации по организации и проведению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и опыт Республики Беларусь по организации и проведению II Европейских игр 2019 года.

Предлагаемые проектом решения изменения в Перечень практически полностью идентичны тем, что ранее вносились в Перечень по инициативе Российской Федерации в целях организации и проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года (пункт 10¹ Перечня), а также по инициативе Республики Беларусь в целях организации и проведения II Европейских игр 2019 года (пункт 10² Перечня).

Положение проекта решения, разрешающее ввоз на таможенную территорию Союза и помещение под таможенную процедуру таможенного транзита в целях последующего помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата

и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10³ Перечня, а также вывоз с этой территории таких товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры без представления лицензии на экспорт и (или) импорт этих товаров, практически полностью аналогично соответствующим положениям вышеуказанных Решений Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 151 и от 29 марта 2019 г. № 46, комплексно регулирующих порядок ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и II Европейских игр 2019 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономики Республики Беларусь и согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами государств-членов и департаментов ЕЭК.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и вывозимых с этой территории товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата (в том числе контролируемых лекарственных препаратов), снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников чемпионата, связанных с ввозом (вывозом) таких товаров, и обеспечению общепринятых для крупных официальных международных спортивных мероприятий условий оказания медицинской помощи спортсменам и членам делегаций национальных команд – участниц чемпионата.