

№ 15371/17 от 29.11.2022  
«Атамекен» Қазақстан Республикасының  
Ұлттық кәсіпкерлер палатасы

010000, Қазақстан Республикасы,  
Астана қ., Қабанбай батыр даңғылы, 19  
Тел: 1432 8-600-080-80-10



Национальная палата предпринимателей  
Республики Казахстан «Атамекен»

010000, Республика Казахстан,  
Астана, пр. Кабанбай батыра, 19  
E-mail: info@atameken.kz www.atameken.kz

№ \_\_\_\_\_

20 \_\_\_\_\_ ж.г. « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

**Евразийская экономическая  
комиссия**

**Комитет технического  
регулирования и метрологии  
Министерства торговли и  
интеграции Республики Казахстан**

на письмо исх. № НВ-2153/16 от 17.08.2022 года  
на письмо исх. № 24-2-22/12693 от 02.09.2022 года

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», рассмотрев вышеуказанные письма касательно публичного обсуждения проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию», направляет предложения и замечания согласно приложениям.

Приложения: на \_\_\_ листах.

**Член Правления-  
Заместитель Председателя Правления**

**М. Сәулебай**

Исп. Ж. Калдан, Ж.  
Тел. 8 707 121 4495  
zh.kaldan@atameken.kz

Согласовано  
28.11.2022 17:14 Шуйкебаева Жазира Саулебаевна



Евразийская экономическая  
комиссия  
№ 23000 от 30.11.2022 15:15  
1+5

28.11.2022 17:31 Наурзбеков Еркен Бакытжанович

Подписано

29.11.2022 11:02 Саулбай Малик Оралулы



**Предложения к проекту ТР ЕАЭС «Технический регламент на  
никотинсодержащую продукцию» (далее – ТР ЕАЭС)**

1. Пункт 3 раздела 1 «Область применения» проект ТР ЕАЭС предлагаем дополнить следующим подпунктом: **«б) никотинсодержащую продукцию и наполнители никотинсодержащих изделий, в том числе безникотиновые наполнители, реализуемые в магазинах беспошлинной торговли».**

2. Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (ТР ЕАЭС) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования предлагаем дополнить **СТ РК 3304-2018 «Никотинсодержащая продукция. Изделия с нагреваемым табаком».**

3. В целях определения полной правоприменительной практики считаем необходимым разработать соответствующий перечень продукции, в отношении которой подача декларации на товары сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям ТР ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию».

4. В целях регулирования предлагаем в проекте ТР ЕАЭС выработать требования к табачным и бестабачным смесям.

5. Считаем необходимым включить в область применения ТР ЕАЭС «изделия с нагреваемым табаком» по следующим обоснованиям:

5.1 Классификация изделий из нагреваемого табака полностью соответствует международной практике.

В соответствии с Гармонизированной системой Всемирной таможенной организации никотинсодержащая продукция, включая изделия с нагреваемым табаком (далее - ИНТ), отнесена к отдельной категории, отличной от категории, по которой классифицируются табачные изделия, а именно – 2404 (табачные изделия – 2403). Данный подход в классификации был также принят и в ЕЭК Решением Совета от 14 сентября 2021 года № 80 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии». В соответствии с указанными изменениями

изделия из табака нагреваемого станут классифицироваться в странах Союза как никотинсодержащая продукция по кодам группы 2404 «Продукция, содержащая табак, восстановленный табак, никотин, или заменители табака, никотина, предназначенная для вдыхания без горения; прочая продукция, содержащая никотин и предназначенная для поступления никотина в организм человека».

**5.2 Установление требований к изделиям из нагреваемого табака в рамках ТР ЕАЭС не противоречит положениям Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (далее - РКБТ ВОЗ).**

РКБТ ВОЗ не содержит прямых регулирующих положений в отношении ИНТ.

Согласно статье 1 (пункт f) РКБТ ВОЗ «табачные изделия» означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.

Решением Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22), которое носит рекомендательный характер, (далее – Решение) отмечено, что полноценное руководство для Сторон относительно классификации и регулирования ИНТ на момент принятия указанного Решения отсутствует; однако Конференция Сторон заявляет о том, что ИНТ остаются табачными изделиями и как таковые подпадают под действие РКБТ ВОЗ.

При этом, ни положения РКБТ ВОЗ, ни Решение Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22) не содержат требования о том, что ИНТ не могут быть одновременно отнесены к никотинсодержащей продукции согласно актам национального или наднационального законодательства стран-участниц РКБТ.

**5.3 Исключение из сферы применения ТР ЕАЭС изделий из нагреваемого табака существенно затруднит реализацию положений Решения Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 г. FCTC/COP8 (22).**

Пунктом 5 Решения Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 года FCTC/COP8 (22) предлагается сторонам-участницам РКБТ ВОЗ рассмотреть вопрос о принятии в первоочередном порядке и в соответствии с РКБТ ВОЗ и национальным законодательством мер с целью регулирования в отношении производства, импорта, распространения, демонстрации, продажи и употребления инновационных и новых видов табачных изделий, в рамках соответствующего национального законодательства, принимая во внимание необходимость обеспечения высокого уровня защиты здоровья населения.

Исключение ИНТ из сферы действия разрабатываемого технического регламента на никотинсодержащую продукцию останавливает на неопределенный срок попытки стран-участниц ЕАЭС по принятию в первоочередном порядке мер с целью установления на уровне Союза

технического регулирования в отношении новой категории продукции, содержащей никотин.

**6 Считаем необходимым включить в область применения проекта ТР ЕАЭС «никотинсодержащая продукция орального потребления».**

Исключение никотинсодержащей продукции орального потребления из объектов разрабатываемого технического регламента неправомерно. Решением Совета ЕЭК от 21 февраля 2020 года № 18 «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее – *Единый перечень*) дополнен позицией 67 «**Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые**».

В развитие указанного нормативного акта Решением Совета ЕЭК от 5 марта 2021 года № 15 План разработки технических регламентов ЕАЭС и внесения изменений в технические регламенты ТС, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79, дополнен позицией 25 о разработке Технического регламента на никотинсодержащую продукцию.

Согласно статье 51 Договора Союза техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципом установления единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в Единый перечень.

В соответствии с пунктом 6 Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Союза, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 21 августа 2015 года № 50, объектами технического регулирования является продукция, включенная в Единый перечень.

При этом актами, составляющими право Союза, не предусмотрены какие-либо исключения или иные положения о том, что продукция, включенная в Единый перечень, может быть исключена из числа объектов технического регулирования в рамках Союза при разработке соответствующего технического регламента.

На основании изложенного, исключение никотинсодержащей продукции орального потребления из объектов разрабатываемого ТР ЕАЭС является неправомерным и не соответствующим праву Союза.

В этой связи, считаем необходимым включить в область применения проекта ТР ЕАЭС «никотинсодержащая продукция орального потребления».

**Согласовано**

28.11.2022 17:14 Шуйкебаева Жазира Саулебаевна

28.11.2022 17:31 Наурзбеков Еркен Бакытжанович

**Подписано**

29.11.2022 11:02 Саулебай Малик Оралулы

**Сравнительная таблица**  
**к проекту технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию»**  
(далее – проект ТР ЕАЭС)

№	С-ный элемент	Редакция проекта ТР ЕАЭС	Предлагаемая редакция НПП РК «Атамекен»	Обоснование
1	Подпункт 1) пункта 33 Раздела VII	надпись: «никотинсодержащая продукция» и наименование вида никотинсодержащего изделия;	надпись: «никотинсодержащая продукция» и (или) наименование вида никотинсодержащего изделия;	Юридическая техника
2	Подпункт 3) пункта 33 Раздела VII	наименование юридического лица, зарегистрированного на территории государства-члена Союза, уполномоченного изготовителем на принятие претензий от потребителей, его местонахождение (фактический адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты (в случае отсутствия такого лица указывается, что претензии от потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукции, зарегистрированным на территории государства-члена Союза). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения;	наименование лица, зарегистрированного на территории государства-члена Союза, уполномоченного изготовителем на принятие претензий от потребителей, его местонахождение (фактический адрес) и номер телефона и (или) адрес электронной почты (в случае отсутствия такого лица указывается, что претензии от потребителей принимаются изготовителем данной никотинсодержащей продукции, зарегистрированным на территории государства-члена Союза). Указанная информация может быть размещена на внешней или внутренней стороне потребительской упаковки в месте, доступном для прочтения;	Юридическая техника. Указанным лицом может быть не только юридическое лицо, но и физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя.
3	Подпункт 6) пункта 33 Раздела VII	сведения о наличии никотина в наполнителе никотинсодержащего изделия;	сведения о количестве никотина в наполнителе никотинсодержащего изделия;	Юридическая техника. Также предлагается привести формат, в соответствии с которым будет указано количество никотина.

4	пункт 32 Раздела VII	Никогинсодержащая продукция маркируется «средствами идентификации», в случае если такое требование предусмотрено законодательством государств-членов Союза.	Исключить	Маркировка «средствами идентификации» не является предметом технического регулирования. Данная форма маркировки предназначена для фискального контроля и регулируется Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе. Таким образом, не относится к требованиям по маркировке для потребителей, предусматривающейся техническим регламентом.
---	-------------------------	---	-----------	---

**Согласовано**

28.11.2022 17:14 Шуйкебаева Жазира Саулебаевна

28.11.2022 17:31 Наурзбеков Еркен Бакытжанович

**Подписано**

29.11.2022 11:02 Саулебай Малик Оралулы

