



**Ассоциация производителей алкогольной продукции  
«Комитет производителей алкогольной продукции»**

*Дата основания 1998 год*

ИНН 7701361015

КПП 773601001

ОГРН 1087799031660

ОКВЭД 94.12

**Директору Департамента  
технического регулирования и  
аккредитации Евразийской  
Экономической Комиссии  
Кусаинову С.К.**

«18» марта 2026 г.

Исх.№: ABC-08/26

Уважаемый Серик Куанышевич!

От имени Ассоциации «Комитет производителей алкогольной продукции» (далее – Ассоциация), разрешите выразить Вам своё искреннее уважение и направить сводную таблицу комментариев и предложений к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке формирования и ведения единого реестра уполномоченных изготовителями лиц» и прилагаемого Порядка формирования и ведения единого реестра уполномоченных изготовителями лиц (далее – Проект).

Просим Вас, уважаемый Серик Куанышевич, по возможности учесть предложения Ассоциации, в рамках работы над Проектом.

**Приложение:**

*Таблица комментариев Ассоциации производителей алкогольной продукции «Комитет производителей алкогольной продукции» к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке формирования и ведения единого реестра уполномоченных изготовителями лиц» и прилагаемого Порядка формирования и ведения единого реестра уполномоченных изготовителями лиц (далее – Порядок) – на 11 (одиннадцати) листах.*

С самым искренним к Вам уважением,

Елена Сулова-Новожилова  
Генеральный директор

## ТАБЛИЦА КОММЕНТАРИЕВ

### Ассоциации производителей алкогольной продукции «Комитет производителей алкогольной продукции» к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке формирования и ведения единого реестра уполномоченных изготовителями лиц» и прилагаемого Порядка формирования и ведения единого реестра уполномоченных изготовителями лиц (далее – Порядок)

Отрасль алкогольной продукции относится к числу наиболее регулируемых и социально значимых сегментов потребительского рынка, для которого вопросы технического регулирования, прослеживаемости и стабильности внешнеторговых поставок имеют принципиальное значение.

Обеспечение прослеживаемости ввозимой продукции уполномоченными изготовителями лицами и повышение их ответственности посредством формирования единого информационного ресурса является важным и своевременным шагом. Тем не менее, необходимо обратить внимание на ряд положений рассматриваемого проекта, которые могут привести к существенным рискам для отрасли.

Ниже представлена таблица поправок для исключения возможных рисков устойчивости внешнеторговых поставок алкогольной продукции, созданию необоснованных барьеров для доступа на рынок Союза и раскрытию коммерчески чувствительной информации.

#### **1. Фактический разрешительный характер реестра и отсутствие процессуальных гарантий**

Проект определяет формирование единого реестра по уведомительному принципу, без введения дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем пункт 16 Порядка предусматривает, что при отсутствии сведений об уполномоченных изготовителями лицами в едином реестре сведения о выданных сертификатах соответствия и (или) зарегистрированных декларациях о соответствии на серийно выпускаемую продукцию не вносятся в единый реестр документов об оценке соответствия Союза.

С учетом сложившейся правоприменительной практики, когда сведения единого реестра документов об оценке соответствия используются органами государственного контроля и таможенными органами в качестве ключевого источника подтверждения законности обращения продукции, данная норма придаёт единому реестру уполномоченных лиц фактический разрешительный характер. При этом Порядок не содержит процессуальных гарантий для хозяйствующих субъектов в части сроков и порядка включения, механизмов временного подтверждения статуса уполномоченного изготовителем лица, а также процедур обжалования решений уполномоченных органов.

Предлагаемые изменения для исключения указанного риска:

п/п	Текущая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
Новый п. 12-1	Отсутствует	«Уполномоченный орган обязан выдать уполномоченному изготовителем лицу электронное подтверждение приёма заявления, содержащее регистрационный номер, дату и время приёма, которое может использоваться органами по оценке соответствия и надзорными органами как временное подтверждение статуса уполномоченного изготовителем лица до отражения сведений о нём в едином реестре.»	Отсутствие механизма временного подтверждения статуса создаёт риск невозможности осуществления деятельности в период между подачей заявления и включением в реестр. Электронное подтверждение приёма заявления обеспечит непрерывность операционной деятельности.

п. 16	В случае отсутствия сведений об уполномоченных изготовителями лица в едином реестре, сведения о выданных сертификатах соответствия и (или) зарегистрированных декларациях о соответствии на серийно выпускаемую продукцию в единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии Союза не вносятся.	Дополнить предложением: «До истечения установленного настоящим Порядком срока на принятие решения уполномоченным органом по заявлению уполномоченного изготовителем лица и передачи сведений в Евразийскую экономическую комиссию, отсутствие записи об уполномоченном изготовителем лице в едином реестре не может являться основанием для отказа во внесении сведений о серийных сертификатах соответствия и (или) декларациях о соответствии в единый реестр документов об оценке соответствия Союза.»	Проект декларирует формирование единого реестра по уведомительному принципу, однако п. 16 придаёт реестру фактический разрешительный характер, создавая риск блокирования выдачи документов об оценке соответствия при отсутствии записи в едином реестре. Необходимо прямо закрепить, что в период рассмотрения заявления отсутствие записи не может служить основанием для отказа.
Новый п. 25-1	Отсутствует	«Решения уполномоченных органов об отказе во включении уполномоченного изготовителем лица в национальную часть единого реестра, а также об исключении из национальной части единого реестра могут быть обжалованы уполномоченным изготовителем лицом в установленном законодательством государства-члена порядке. Уполномоченный орган обязан рассмотреть жалобу в течение 10 рабочих дней с даты её поступления и направить заявителю мотивированный ответ.»	Порядок не содержит процедур обжалования решений уполномоченных органов, что нарушает принцип защиты прав хозяйствующих субъектов. Необходимо закрепить право на обжалование и установить обязанность мотивированного ответа.

## **2. Проверка достоверности сведений и противодействие недобросовестным практикам**

Учитывая случаи предоставления недостоверных договоров УИЛ с изготовителями, в том числе с иностранными, со стороны недобросовестных заявителей, целесообразно усилить механизмы проверки достоверности предоставляемых сведений.

п/п	Текущая редакция	Предлагаемая редакция <i>(изменения выделены)</i>	Обоснование
п.15	При включении уполномоченных изготовителями лиц в национальную часть единого реестра	При включении уполномоченных изготовителями лиц в национальную часть единого реестра уполномоченный орган обеспечивает:	Учитывая случаи предоставления недостоверных договоров УИЛ с изготовителями, в том числе с иностранными, со стороны недобросовестных заявителей целесообразно предусмотреть

	<p>уполномоченный орган обеспечивает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• прием документов, предусмотренных настоящим порядком;</li> <li>• включение уполномоченного изготовителем лица в национальную часть единого реестра;</li> <li>• соблюдение установленных сроков внесения сведений об уполномоченном изготовителе лице в национальную часть единого реестра;</li> </ul> <p>исправление опечаток и ошибок, допущенных в национальных частях единого реестра.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• прием документов, предусмотренных настоящим порядком;</li> <li>• <b>проверку достоверности сведений об уполномоченном изготовителе лице, в том числе проверку достоверности договора с изготовителем, в том числе иностранным, на основании которого уполномоченное изготовителем лицо осуществляет от имени этого изготовителя оценку соответствия и выпуск продукции в обращение, несет ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов Союза;</b></li> <li>• включение уполномоченного изготовителем лица в национальную часть единого реестра;</li> <li>• соблюдение установленных сроков внесения сведений об уполномоченном изготовителе лице в национальную часть единого реестра;</li> </ul> <p>исправление опечаток и ошибок, допущенных в национальных частях единого реестра.</p>	<p>проверку достоверности такого рода договоров, а также иных сведений об УИЛ.</p>
п.22	<p>Основанием для исключения уполномоченного изготовителем лица из национальной части единого реестра являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. уведомление уполномоченного изготовителем лица или изготовителя (в том числе при расторжении договора);</li> <li>2. ликвидация юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, включенного в национальную часть единого</li> </ol>	<p>Основанием для исключения уполномоченного изготовителем лица из национальной части единого реестра являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. уведомление уполномоченного изготовителем лица или изготовителя (в том числе при расторжении договора);</li> <li>2. ликвидация юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, включенного в национальную часть единого реестра или поступление в уполномоченный орган государства-члена соответствующих сведений о ликвидации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя,</li> </ol>	<p>Логическое дополнение к механизму проверки достоверности — возможность исключения из реестра при выявлении недостоверных сведений, предоставленных при включении.</p>

	<p>реестра или поступление в уполномоченный орган государства-члена соответствующих сведений о ликвидации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, включенного в национальную часть единого реестра;</p> <p>3. прекращение действия договора, в связи с истечением срока его действия (при отсутствии сведений о продлении (продлонгации) срока его (действия)).</p>	<p>включенного в национальную часть единого реестра;</p> <p>3. прекращение действия договора, в связи с истечением срока его действия (при отсутствии сведений о продлении (продлонгации) срока его (действия));</p> <p>4. <b>выявление некорректных сведений, предоставленных уполномоченным изготовителем лицом, в том числе подтверждающих достоверность договора с изготовителем, в том числе иностранным, на основании которого уполномоченное изготовителем лицо осуществляет от имени этого изготовителя оценку соответствия и выпуск продукции в обращение, несет ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов Союза, при включении в национальную часть реестра.</b></p>	
--	--	--	--

### **3. Коммерческая тайна и объем раскрываемых сведений**

Пункты 18-20 Порядка устанавливают, что сведения, содержащиеся в едином реестре, являются открытыми и общедоступными и публикуются на информационном портале Союза. При этом перечень сведений включает, помимо наименования и регистрационных данных уполномоченного изготовителем лица, реквизиты договора с изготовителем (в том числе иностранным), даты начала и окончания его действия, а также детализированную информацию о продукции (группы продукции, условные обозначения, иные идентифицирующие признаки).

Для рынка алкогольной продукции, характеризующегося высокой конкуренцией и широким использованием эксклюзивных дистрибьюторских соглашений, открытая публикация детальных условий договорных отношений между иностранными производителями и их уполномоченными лицами (включая сроки действия договоров и ассортимент) создаёт существенные риски раскрытия коммерческой тайны и ослабления конкурентных позиций добросовестных участников рынка.

п/п	Текущая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
п. 19	Сведения, содержащиеся в едином реестре, являются открытыми и общедоступными.	Изложить в следующей редакции: «Сведения, содержащиеся в едином реестре, за исключением сведений ограниченного доступа, указанных в	разделить сведения, содержащиеся в едином реестре, на открытые и сведения ограниченного доступа, предназначенные только для

		пункте 19-1 настоящего Порядка, являются открытыми и общедоступными.»	уполномоченных органов, органов по оценке соответствия и органов государственного контроля
Новый п. 19-1	Отсутствует	<p>«К сведениям ограниченного доступа, предназначенным исключительно для использования уполномоченными органами государств-членов, органами по оценке соответствия и органами государственного контроля (надзора), относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• реквизиты договора уполномоченного изготовителем лица с изготовителем (регистрационный номер, дата заключения, даты начала и окончания действия договора);</li> <li>• детализированные сведения о продукции (обозначение продукции, условные обозначения, название продукции), позволяющие однозначно идентифицировать ассортимент и структуру договорных отношений.</li> </ul> <p>Указанные сведения предоставляются по мотивированному запросу уполномоченных органов, органов по оценке соответствия и органов государственного контроля (надзора) в порядке, установленном законодательством государства-члена.»</p>	См. выше
п. 20 (в части открытой публикации)	реквизиты договора (договоров) уполномоченного изготовителем лица с изготовителем... включая регистрационный номер и наименование указанного договора, его дату, а также даты начала и окончания действия договора...	<p>Изложить фрагмент в следующей редакции: «В открытой части единого реестра публикуются следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• полное наименование уполномоченного изготовителем лица, его место нахождения и контактные данные;</li> <li>• наименование изготовителя продукции, государство регистрации изготовителя;</li> </ul>	Для рынка алкогольной продукции, характеризующегося высокой конкуренцией и эксклюзивными дистрибьюторскими соглашениями, открытая публикация детальных условий договорных отношений (включая сроки действия договоров и ассортимент) создаёт риски раскрытия коммерческой тайны и ослабления конкурентных позиций добросовестных участников рынка.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обобщённые группы продукции в привязке к Единому перечню продукции и техническим регламентам Союза без детализации конкретных наименований, обозначений и названий продукции.</li> </ul> <p>Детализированные сведения о договорах и продукции не подлежат открытой публикации.»</p>	
--	--	--

#### **4. Переходный период и стабильность действующих договорных отношений**

Порядок не содержит специальных положений, касающихся переходного периода и применения его требований к уже выданным сертификатам соответствия и зарегистрированным декларациям на серийно выпускаемую продукцию, а также к действующим договорам между изготовителями и уполномоченными изготовителями лицами. Для алкогольного рынка, где значительная часть импортных поставок осуществляется на основании долгосрочных серийных документов об оценке соответствия и многолетних контрактов с иностранными производителями, отсутствие чётко регламентированного переходного периода создаёт риск одновременного прекращения значительного массива правоотношений и, как следствие, остановки поставок.

Предлагаемые изменения для исключения указанного риска:

Новый пункт 4 Решения Совета

<b>п/п</b>	<b>Текущая редакция</b>	<b>Предлагаемая редакция</b>	<b>Обоснование</b>
Решение Совета, п. 4-1 (новый)	Отсутствует	<p>Добавить новый пункт 4-1: «Установить переходный период продолжительностью 24 месяца с даты введения в действие общего процесса «Формирование и ведение единого реестра уполномоченных изготовителями лиц», в течение которого:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие сведений об уполномоченном изготовителем лице в едином реестре не влияет на действительность ранее зарегистрированных сертификатов соответствия и деклараций о соответствии на серийно выпускаемую продукцию;</li> </ul>	<p>Порядок не содержит специальных положений, касающихся переходного периода и применения его требований к уже выданным сертификатам соответствия и зарегистрированным декларациям на серийно выпускаемую продукцию, а также к действующим договорам между изготовителями и уполномоченными изготовителями лицами. Для алкогольного рынка, где значительная часть импортных поставок осуществляется на основании долгосрочных серийных документов об оценке соответствия и многолетних контрактов с иностранными производителями, отсутствие</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• уполномоченные изготовителями лица, по которым имеются действующие серийные сертификаты или декларации, обязаны подать заявления о включении в единый реестр;</li> <li>• органы по оценке соответствия вправе осуществлять пакетное представление сведений об уполномоченных изготовителями лицах в уполномоченные органы для упрощённого включения в национальные части единого реестра»</li> </ul>	чётко регламентированного переходного периода создаёт риск одновременного прекращения значительного массива правоотношений и, как следствие, остановки поставок.
--	--	---	--

### **5. Координация с национальными системами контроля и прослеживаемости алкогольной продукции**

Пункт 6 Порядка предусматривает формирование и ведение национальных частей единого реестра в соответствии с законодательством государств-членов уполномоченными органами, определяемыми на национальном уровне. В Российской Федерации и ряде других государств-членов уже действуют развитые системы прослеживаемости и контроля за оборотом алкогольной продукции (включая специализированные государственные информационные системы), предусматривающие значительный объём учётных и отчётных обязанностей для производителей и импортёров. Необходимо исключить дублирование обязанностей и противоречия в учётных данных.

Предлагаемые изменения для исключения указанного риска:

<b>п/п</b>	<b>Текущая редакция</b>	<b>Предлагаемая редакция</b>	<b>Обоснование</b>
Новый п. 6-1	Отсутствует	<p>«Государства-члены при формировании и ведении национальных частей единого реестра обеспечивают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• учёт и интеграцию единого реестра уполномоченных изготовителями лиц с действующими национальными системами контроля оборота продукции (в том числе алкогольной продукции) во избежание дублирования обязанностей и противоречий в учётных данных;</li> <li>• выработку единых подходов к наполнению национальных частей реестра по чувствительным категориям товаров для исключения появления дополнительных административных барьеров во внешней торговле.</li> </ul>	В Российской Федерации и ряде других государств-членов действуют развитые системы прослеживаемости и контроля за оборотом алкогольной продукции (включая ЕГАИС), предусматривающие значительный объём учётных и отчётных обязанностей. Необходимо исключить дублирование обязанностей и противоречия в учётных данных.

		Евразийская экономическая комиссия содействует государствам-членам в выработке согласованных подходов к формированию национальных частей единого реестра.»	
--	--	--	--

#### Дополнительный вопрос к разработчику

**Вопрос:** Какие поля и разделы реестра будут синхронизированы с другими системами в части актуализации данных в автоматическом режиме? Например, в случае реорганизации или ликвидации юридического лица, будет ли информация об УИЛ обновлена в реестре автоматически или заявитель обязан самостоятельно обратиться к уполномоченному органу для внесения изменений?

**Предлагаемое решение:** предусмотреть автоматическую синхронизацию сведений о статусе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с национальными регистрационными базами данных (ЕГРЮЛ/ЕГРИП в РФ и аналогичными системами в других государствах-членах) для своевременного отражения информации о ликвидации, реорганизации и иных изменениях статуса.

#### **6. Техническая реализация и гарантии непрерывности внешнеторговых поставок**

Формирование и ведение единого реестра предполагается осуществлять с использованием интегрированной информационной системы Союза в рамках информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов и Евразийской экономической комиссии. Для стабильности поставок алкогольной продукции критически важно, чтобы возможные технические сбои в работе интегрированной информационной системы Союза (далее – ИИС), задержки синхронизации с национальными частями реестра либо ошибки обмена данными не приводили к блокированию регистрации документов об оценке соответствия и, как следствие, к приостановке ввоза продукции.

Предлагаемые изменения для исключения указанного риска:

п/п	Текущая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
Новый п. 7-1	Отсутствует	«Евразийская экономическая комиссия и уполномоченные органы государств-членов обеспечивают публикацию регламентов работы интегрированной информационной системы Союза в части единого реестра, включая: <ul style="list-style-type: none"> <li>сроки обновления и синхронизации данных между национальными частями реестра и единым реестром;</li> </ul>	Дополнение Порядка нормами, обязывающими Комиссию и уполномоченные органы государств-членов публиковать регламенты работы информационной системы, в том числе сроки обновления и обмена данными между национальными частями и единым реестром необходимо в целях исключения рисков задержки синхронизации с национальными частями реестра либо ошибок обмена данными, которые могут привести к блокированию

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• порядок действий при технических сбоях и задержках обмена данными;</li> <li>• контактные данные технической поддержки для уполномоченных изготовителями лиц и органов по оценке соответствия»</li> </ul>	регистрации документов об оценке соответствия и, как следствие, к приостановке ввоза продукции.
Новый п. 16-1	Отсутствует	<p>«В случае технических сбоев в работе интегрированной информационной системы Союза и подтверждённого наличия сведений об уполномоченном изготовителем лице в национальной части единого реестра государства-члена, органы по оценке соответствия и органы государственного контроля (надзора) вправе использовать сведения из национальной части реестра как достаточное основание для регистрации документов об оценке соответствия и допуска продукции к обращению. Уполномоченные изготовителями лица не несут негативных последствий в виде отказа в регистрации документов об оценке соответствия и ограничений на выпуск продукции в обращение, если причиной отсутствия сведений в едином реестре являются технические проблемы информационной системы либо нарушение сроков обмена данными со стороны уполномоченных органов или Евразийской экономической комиссии.»</p>	Для стабильности поставок алкогольной продукции критически важно, чтобы возможные технические сбои в работе ИИС, задержки синхронизации с национальными частями реестра либо ошибки обмена данными не приводили к блокированию регистрации документов об оценке соответствия и приостановке ввоза продукции.

## **7. Особенности договорных моделей и корпоративных изменений**

Пункты 22-25 Порядка предусматривают исключение уполномоченного изготовителем лица из национальной части единого реестра, в том числе в случае прекращения действия договора с изготовителем, а также по уведомлению изготовителя или самого уполномоченного лица.

Для алкогольного рынка характерны сложные корпоративные структуры международных производителей, трансформации договоров (переуступка, смена сторон внутри группы, реорганизация), а также мультибрендовые и рамочные соглашения с уполномоченными лицами.

В существующей редакции Порядка любая формальная смена реквизитов договора либо корпоративная реструктуризация может привести к необходимости оперативного внесения изменений в реестр, а при их несвоевременном отражении – к исключению уполномоченного лица и фактической блокировке серийных схем оценки соответствия.

Предлагаемые изменения для исключения указанного риска:

п/п	Текущая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
Новый п. 22-1	Отсутствует	«Корпоративные изменения в структуре изготовителя или уполномоченного изготовителем лица (изменение наименования, формы юридического лица, реорганизация в форме преобразования, слияния, присоединения) не влекут автоматического исключения уполномоченного изготовителем лица из национальной части единого реестра при условии документально подтверждённого правопреемства по договору с изготовителем. Уполномоченное изготовителем лицо обязано уведомить уполномоченный орган о таких изменениях в течение 30 календарных дней с даты их государственной регистрации и представить документы, подтверждающие правопреемство. До актуализации сведений в едином реестре ранее выданные документы об оценке соответствия сохраняют действие, а регистрация новых серийных документов об оценке соответствия не блокируется.»	Для алкогольного рынка характерны сложные корпоративные структуры международных производителей и трансформации договоров (переуступка, смена сторон внутри группы, реорганизация). Любая формальная смена реквизитов договора либо корпоративная реструктуризация не должна автоматически приводить к исключению уполномоченного лица и блокировке серийных схем оценки соответствия.

#### **8. Языковые требования для иностранных изготовителей**

Пункт 24 Порядка устанавливает требования к составлению уведомлений изготовителем об исключении уполномоченного им лица из национальной части единого реестра. Для иностранных изготовителей целесообразно предусмотреть упрощённый порядок подачи таких уведомлений.

п/п	Текущая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
П. 24	<p>Исключение уполномоченного изготовителем лица из национальной части единого реестра по решению изготовителя осуществляется уполномоченным органом государства-члена по уведомлению изготовителя об исключении уполномоченного им лица из национальной части единого реестра.</p> <p>Указанное уведомление составляется на русском языке и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства-члена – на государственном языке государства-члена, заверяется подписью изготовителя, и должно содержать сведения об уполномоченном этим изготовителем лице и причине исключения.</p>	<p>Исключение уполномоченного изготовителем лица из национальной части единого реестра по решению изготовителя осуществляется уполномоченным органом государства-члена по уведомлению изготовителя об исключении уполномоченного им лица из национальной части единого реестра.</p> <p>Указанное уведомление составляется на русском языке и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства-члена – на государственном языке государства-члена, заверяется подписью изготовителя, и должно содержать сведения об уполномоченном этим изготовителем лице и причине исключения.</p> <p><b>Для иностранных изготовителей допускается предоставлять указанное уведомление на иностранном языке, сопровождаемое переводом на русский язык и (или), в случае наличия соответствующего требования в национальном законодательстве государства-члена ЕАЭС, переводом на государственный язык данного государства-члена.</b></p>	<p>Для иностранных изготовителей целесообразно предусмотреть возможность подготовки уведомления об исключении уполномоченного лица из единого реестра на иностранном языке с последующим переводом его на русский язык и (или) язык государства-члена Союза.</p>