

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51» от 11 июня 2025 г. № 583

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2024 г. № 51» (далее соответственно – проект решения, Решение № 51), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 февраля по 14 апреля 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/2964/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **в целом соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком обозначено отсутствие возможности реализации средств и изделий гигиены полости рта, выпущенных в обращение до вступления в силу Решения № 51, до истечения сроков годности такой продукции без дополнительных требований (оценки соответствия в форме государственной регистрации).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является обеспечение свободного обращения на рынке ЕАЭС продукции,

отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами ЕАЭС, и выпущенной в обращение до вступления в силу Решения № 51.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях обеспечения достижения цели регулирования и позитивного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- доработки формулировки подпункта «б» пункта 1 проекта решения в части предоставления возможности обращения без государственной регистрации той продукции, **которая выпущена в обращение до 1 января 2026 г.**, в течение ее срока годности без наличия государственной регистрации;

- придания проекту решения ретроактивности (обратной силы) путем уточнения в пункте 2 проекта решения, что **проект решения распространяется на правоотношения, возникшие с 29 июня 2024 года.**

Кроме того, департаменту-разработчику в дальнейшем предлагается проработать системный вопрос о том, что при установлении санитарных требований и (или) процедур в отношении продукции, которая ранее не подлежала обязательной оценке соответствия в государствах – членах ЕАЭС, необходимо исходить из того, что должна быть обеспечена возможность производства и выпуска в обращение такой продукции, как минимум, на протяжении полугода, а также обращения такой продукции в течение срока ее годности.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Совета
Евразийской экономической комиссии
от 14 мая 2024 г. № 51»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

1.1. Согласно подпункту «б» пункта 1 проекта решения до **1 января 2026 г.** допускается обращение продукции, поименованной в приложении к Решению № 51, выпущенной в обращение до вступления в силу Решения № 51, **в течение срока годности**, установленного изготовителем, и без наличия государственной регистрации.

Вместе с тем, поскольку подпункт «а» пункта 1 проекта решения предусматривает сроки действия документов об оценке соответствия, выданных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, до 1 января 2026 года, субъектам предпринимательской деятельности необходимо обеспечить возможность реализации «товарных остатков» продукции, выпущенной в обращение в период действительности таких документов, на протяжении всей продолжительности срока ее годности.

В этой связи подпункт «б» пункта 1 проекта решения представляется необходимым доработать, изложив его в следующей редакции:

«б) обращение продукции, поименованной в приложении к настоящему Решению, выпущенной в обращение до **1 января 2026 г.**, допускается в течение срока ее годности, установленного изготовителем, без наличия государственной регистрации.».

1.2. Пунктом 2 проекта решения предусмотрено, что оно вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Следует отметить, что Решение № 51 вступило в силу с 29 июня 2024 года, то есть применяется уже длительное время *(на момент подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия – более 11-ти месяцев)*.

При этом согласно пункту 18 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС), решения ЕЭК, улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В целях устранения правовой неопределенности в отношении возможности применения норм проекта решения, а также исключения рисков создания неравных условий для субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от даты производства и выпуска продукции в обращение, **предлагаем придать проекту решения ретроактивность (обратную силу).**

В этой связи пункт 2 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:

«2. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 29 июня 2024 года.».

1.3. В целях предотвращения возникновения проблемных ситуаций, аналогичных с ситуацией, возникшей после принятия Решения № 51, департаменту-разработчику предлагается проработать системный вопрос о том, что при установлении санитарных требований и (или) процедур в отношении продукции, которая ранее не подлежала обязательной оценке соответствия в государствах – членах ЕАЭС, необходимо исходить из того, что должна быть обеспечена возможность производства и выпуска в обращение такой продукции, как минимум, на протяжении полугода, а также обращения такой продукции в течение срока ее годности.

Следует учитывать, что пунктом 2 приложения В «Транспарентность санитарных и фитосанитарных правил» к Соглашению Всемирной торговой организации (ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер, являющемуся частью правовой системы Таможенного союза согласно Договору о ЕАЭС, установлено, что за исключением неотложных случаев члены ВТО предусматривают разумный период времени между опубликованием любого санитарного или фитосанитарного правила и его вступлением в силу, чтобы дать время производителям в экспортирующих странах – членах ВТО, и в особенности в членах ВТО – развивающихся странах, приспособить свою продукцию и методы производства к требованиям члена ВТО – импортирующей страны.

В этой связи департаменту-разработчику в дальнейшем предлагается проработать системный вопрос о закреплении в Порядке разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденном Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109, положений о необходимости **предусматривать** при принятии решений Комиссии об установлении обязательных требований и процедур оценки соответствия в области применения санитарных мер:

- **минимальный срок вступления в силу таких решений, значительно более продолжительный, чем «стандартные» 30 календарных дней** (например, по аналогии с техническими регламентами ЕАЭС, продолжительностью не менее 180 календарных дней);

- **переходные положения**, необходимые для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к соблюдению новых регулятивных требований и (или) процедур в области применения санитарных мер.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров));

- уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, осуществляющие государственную регистрацию и государственный надзор (контроль) за средствами и изделиями гигиены полости рта и население (потребители) государств – членов ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, внесение изменений в Решение № 51 позволит обеспечить:

- действие документов об оценке соответствия продукции, поименованной в приложении к Решению № 51, выданных в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС до даты вступления в силу Решения № 51, **до окончания срока действия таких документов, но не позднее 1 января 2026 года;**

- обращение продукции, поименованной в приложении к настоящему решению, выпущенной в обращение до вступления в силу Решения № 51, в течение срока годности, установленного изготовителем, и без наличия государственной регистрации **до 1 января 2026 года.**

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме**, а **воздействие**, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, **описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения не предусматривает ограничений для адресатов регулирования и направлен на обеспечение свободного обращения на рынке ЕАЭС продукции, отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами ЕАЭС.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, разрешение проблемы осуществляется с помощью введения переходных периодов для требований, предусмотренных Решением № 51, а также путем обеспечения свободного оборота на рынке ЕАЭС продукции, отвечающей требованиям безопасности, установленным нормативными актами ЕАЭС, и выпущенной до вступления в силу Решения № 51.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям возможно рассмотреть вариант «статус-кво», согласно которому в случае, если не будут установлены переходные периоды, то уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения смогут предъявлять требования к субъектам предпринимательской деятельности о наличии свидетельства о государственной регистрации для продукции, поименованной в приложении к Решению № 51. Такая практика применения может привести созданию временного дефицита на рынке ЕАЭС средств и изделий гигиены полости рта.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, в случае принятия проекта решения будут введены переходные периоды для выполнения требований Решения № 51, что позволит не допустить временного дефицита на рынке ЕАЭС средств и изделий гигиены полости рта.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.