

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской**  
**экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные**  
**(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,**  
**подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения**  
**предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) определяют требования к готовым кормам для непродуктивных животных (кошки и собаки). Вместе с тем, отсутствуют требования к сырью животного происхождения из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных. Данная ситуация негативно сказывается на отечественных производителях кормов для непродуктивных животных, которые не могут обеспечить производственные мощности необходимым ассортиментом кормовых материалов животного происхождения. В настоящее время производители готовых кормов вынуждены использовать в собственном производстве мясное сырье, которое по показателям безопасности полностью соответствует техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», что в конечном итоге повышает стоимость продукции. По некоторым видам кормов использование пищевого сырья в производстве готовых кормов делает их цену не конкурентной по сравнению с импортными аналогами.

**2. Цель регулирования:**

Целью принятия проекта решения Комиссии является установление единых ветеринарных требований к непищевому сырью, для снятия избыточных барьеров при закупках сырья животного происхождения и обеспечения производственных мощностей сырьем используемым для производства готовых кормов для непродуктивных животных.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Уполномоченные органы государств-членов; субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов.

#### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, дающие разрешение на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение непищевого сырья животного происхождения;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией готовых кормов для непродуктивных животных.

У уполномоченных органов государств – членов появляется основание на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на переработку мясного сырья, не соответствующего требованиям к пищевой продукции, но соответствующее требованиям, установленным едиными ветеринарными требованиями.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут использовать для производства готовых кормов для непродуктивных животных мясное сырье, не соответствующее требованиям к пищевой продукции, но соответствующее требованиям, установленным едиными ветеринарными требованиями.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

Животные, от которых получено непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, подлежат предубойному ветеринарному осмотру, а туши, головы и внутренние органы от них - послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе.

Непищевое сырье должно иметь маркировку (ветеринарное клеймо) на упаковке или полиблоке. Этикетка должна быть наклеена на упаковке таким образом, чтобы вскрытие упаковки было невозможным без нарушения целостности этикетки. В случае если конструкция упаковки предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка должна быть размещена на упаковке таким образом, чтобы она не могла быть использована вторично.

Непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, должно быть получено при убойе и переработке животных, происходящих из хозяйств или на административных территориях, официально свободных от следующих заразных болезней животных:

для всех животных (кроме птиц):

- ящура - в течение последних 12 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- сибирской язвы - в течение последних 20 дней в хозяйстве.

Крупный рогатый скот:

- чумы крупного рогатого скота, контагиозной плевропневмонии (в случае экспорта легких) - в течение последних 24 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота – сырье, происходит из стад, благополучных по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, и не принадлежат к потомству животных больных губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота; для кормления животных не использовались белки, полученные от жвачных животных, за исключением компонентов, использование которых допускается Кодексом МЭБ; животные перед убоем не были оглушены с помощью механизма, вводящего сжатый воздух или газ в черепную коробку животных, и не были подвергнуты проколу головного мозга; у туш животных материалы специфического риска были удалены в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ.

Овцы и козы:

- скрепи овец – в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ;

- чумы мелких жвачных – в течение последних 36 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- чумы крупного рогатого скота – в течение последних 24 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией.

Свиньи:

- африканской чумы свиней – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- везикулярной болезни свиней – в течение последних 24 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 9 месяцев, где проводился "стэмпинг аут" на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- классической чумы свиней – в течение последних 12 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- болезнь Ауески (псевдобешенство) – на территории страны, в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ в случае ввоза (перемещения) голов и внутренних органов;

Птица:

- высокопатогенного гриппа птиц – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с

регионализацией или в течение последних 3 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией при условии соблюдения соответствующих требований МЭБ («стэмпинг аут», дезинфекция, эпизоотический контроль) и птица, от которой получено мясо и сырые мясопродукты, содержалась в хозяйстве, не имеющем ограничения по гриппу птиц подлежащему обязательной декларации;

- болезни Ньюкасла – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 3 месяцев при проведении «стэмпинг аут» на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией при условии соблюдения соответствующих требований МЭБ (дезинфекция и эпизоотический контроль) при отрицательных результатах эпизоотического контроля.

Лошади:

- африканской чумы лошадей – в течение последних 24 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- сапа – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- инфекционной анемии лошадей – в течение последних 3 месяцев на территории хозяйства;

- эпизоотического лимфангоита – в течение последних 2 месяцев на территории хозяйства не было зарегистрировано случаев болезни.

Кролики:

- геморрагической болезни кроликов – в течение последних 60 дней перед убоем в хозяйстве не было зарегистрировано случаев болезни.

Сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей получено от свиных туш, которые были исследованы с отрицательным результатом на трихинеллез или подвергнутых заморозке.

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами не допускается, непищевое мясное сырье полученное от туш:

- имеющих при послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе изменения, характерные для заразных болезней, поражения гельминтами, а также при отравлениях различными веществами;

- подвергнутых дефростации в период хранения;

- имеющих признаки порчи;

- имеющих температуру в толще мышцы выше минус 18 градусов Цельсия для замороженного непищевого мясного сырья, и выше плюс 4 градусов Цельсия - для охлажденного.

Непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей должно отвечать следующим ветеринарно-санитарным требованиям:

ОМЧ, КОЕ/г –  $5 \times 10^6$

Сальмонеллы в 25,0 г – не допускаются (только для непищевого сырья животного происхождения, предназначенного для кормления пушных зверей, которое перед кормлением животных не будет подвергаться термообработке);

Энтеропатогенные типы кишечной палочки в 1,0 г – не допускаются.

Свинец – не более 10,0 мк/кг;

Кадмий – не более 0,5 мк/кг;

Мышьяк – не более 2,0 мк/кг;

Ртуть – не более 0,3 мк/кг.

Содержание цезия-137 и стронция-90 в сырье для производства кормов не должно превышать, бк/кг: цезия-137 – 600, стронция-90 – 100.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза и перемещения непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей не урегулирован.

В государствах-членах Союза оборот непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Документы, определяющие ветеринарные требования для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей в государствах-членах отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

Принятие требований для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать для производства готовых кормов более широкий спектр сырья, в том числе мясное сырье не соответствующее требованиям к пищевому мясному сырью, которое является более доступным.

## **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведение технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

## **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимаются квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение принимается.

## **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

#### **12. Ожидаемый результат регулирования:**

Установление единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать более широкий спектр сырья, что будет способствовать увеличению объемов производимых на территории Евразийского экономического союза готовых кормов, а также будет способствовать снижению их стоимости.

#### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

В государствах - члена Евразийского экономического союза отсутствует нормативная и законодательная база, регулирующая заготовку и оборот такого сырья. Безопасность такого сырья контролируются по показателям безопасности, установленным для готовых кормов.

В Российской Федерации все исследования проводятся на основании «Правил бактериологического исследования кормов» (утв. Минсельхозом СССР 10.06.1975).

В странах Европейского союза процесс заготовки (производства) такого сырья регулируется Директивой 1069/2009.

Анализ Директив ЕС показал, что в странах ЕС существует дифференцированный подход в части применения требований безопасности к сырью

животного происхождения по его назначению, а именно, отдельному регулированию для пищевого и непищевого сырья.

Применяемые в Российской Федерации «Правила бактериологического исследования кормов» в части «Оценка кормов» прямо указывают, что «при обнаружении сальмонелл, энтеропатогенных типов кишечной палочки и протей корм запрещается использовать животным без дополнительной обработки. Вторичную стерилизацию проводят в соответствии технологическими режимами производства этих кормов...». При этом условием переработки (обработки) такого сырья является режим высокотемпературной обработки (более 100 градусов Цельсия при давлении более 2 атм и времени более 20 минут), гарантирующие уничтожение любой микрофлоры и соответствие уже готовых кормов требованиям, применяемым к ним в соответствии с «Ветеринарно - санитарными нормами и требованиями к качеству кормов для непродуктивных животных» от 15 июля 1997 г. N 13-7-2/1010.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Проект был размещен для публичного обсуждения на сайте Комиссии Таможенного союза с 10 апреля 2013 года сроком на 60 дней. Нотификация ВТО – G/SPS/N/RUS/23. За время публичного обсуждения предложений и комментариев от торговых партнеров не поступило.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке**

При подготовке проекта главы ветеринарных требований проводились консультации с Ассоциацией производителей кормов для домашних животных ЕВРАЗЭС (ранее АПК России), которая включает в себя крупнейших производителей кормов для домашних животных Российской Федерации и Республики Беларусь.